

“构建治理有效、群众认可的社会支持体系”系列报道之六

全市档案系统:

奋力推进档案事业高质量发展

□本报记者 王璐

今年年初,为全面真实记录我市深入实施“十大战略”、加快构建“十大体系”的生动实践,全市档案系统立足实际、主动作为,扎实做好实施“十大战略”、构建“十大体系”各类档案资料收集整理工作,确保应收尽收、应归尽归。

找准短板弱项 周密部署推进

全市各级档案部门以高度的政治责任感,全面落实《安阳市持续实施“十大战略”加快构建“十大体系”实施方案》要求,按照《“构建治理有效、群众认可的社会支持体系”工作方案》安排部署,分层级召开工作推进会,分析主要矛盾,找准短板弱项,周密部署推进“十大战略”“十大体系”档案归集工作。

突出协同协助,强化整体观念、系统观念,建立档案主管部门统筹协调,各专班牵头单位协调推进,综合档案馆主动对接,各有关单位积极配合的工作机制。市档案局制定档案移交接收范围和流程,指导各综合档案馆与专班牵头单位建立移交接收工作机制,开通绿色通道,简化交接手续,为“十大战略”“十大体系”档案归集工作奠定了坚实基础。

提升业务强管理 科学规范促质效

市档案局、市档案馆主动跟进,采取以点带面、线上线下相结合等方式精准服务,在不加重有关单位负担,不影响正常工作开展的前提下,通过微信、电话等方式,与涉及“十大战略”“十大体系”等多家重点部门沟通对接,第一时间摸清底数。为进一

步规范档案接收质量,市档案馆组织开展“十大战略”档案资料收集移交培训会,对档案资料收集范围、整理规范、保管要求和移交程序进行专题培训;在移交接收工作中,抽调业务骨干,赴相关部门全程跟踪,同步指导重要档案资料的专项收集工作;积极拓展收集渠道,开展音视频、照片、实物档案收集,加大口述档案采集力度,指导各县(市、区)和市直有关单位开展口述档案采集工作。

同时,密切与各县(市、区)档案局、档案馆沟通联系,掌握各县(市、区)“十大战略”“十大体系”档案收集整理情况,指导各县(市、区)做好相关档案的整理和移交工作。推动建立“十大战略”“十大体系”档案数据库,各级综合档案馆在收集档案资料的同时,将档案目录及数字化副本接收进馆,实现档案资源优化整合,为

科学决策提供资政服务。

健全长效机制 全力跟踪问效

全市档案系统加大档案归集工作督办力度,将实施“十大战略”档案收集工作纳入市委督查委督查内容。市档案局及市档案馆围绕“十大战略”“十大体系”档案收集,充分发挥档案监督管理职能和市档案局、市档案馆联动协作机制优势,对各县(市、区)档案业务主管部门和各专班牵头单位进行监督检查,科学构建任务落实体系,一项一项抓推进、抓落实,盯着堵点干、追着难点走,确保“十大战略”“十大体系”档案收集工作顺利进行。

截至目前,全市共接收“十大战略”“十大体系”文书档案7149件、照片档案2096张、口述档案66个、科技档案92卷。



7月16日上午,由市公安局老干处组织开展的“少年警营”结业典礼在市公安局举行,不仅展示了安阳公安的良好风貌和队伍形象,还让孩子们感受了别样的暑期生活,让他们更加理解父母,以父母的职业为荣。

(本报记者 王晓楠 摄)



为进一步加强党风廉政建设,增强干警的廉洁自律意识,深入推进党纪学习教育,近日,北关区人民法院组织全体干警到北关西苏庄村廉政文化教育中心参观学习,集中接受廉政警示教育洗礼。

(本报记者 王璐 摄)

内黄县人民检察院

检护民生行动 给医美乱象“开刀”

本报讯(记者 侯沛丽)7月16日,记者从内黄县人民检察院了解到,该院近日召开第三十期检察听证会,主题为“检护民生”之医美行业监管漏洞。内黄县市场监督管理局、内黄县卫健委、内黄县人民检察院有关负责人及部分干警参加研讨。承办检察官以近期办理的医美领域

违法案件为依托,详细介绍了犯罪事实、侦查思路、调查取证的过程,讲述了在县域医美领域市场联合监管行动中发现问题,并提出如何进一步促进检察监督与行政执法相衔接,推动医美领域市场向好发展。内黄县市场监督管理局副局长崔军波讲解了有关“照”“证”资质、违规

注射、药品储存、虚假宣传、采购途径等方面的规定,并着重介绍了如何分辨正规医疗机构、合格医疗器械及安全医疗产品。内黄县卫健委法制股负责人提出,发现未取得医师执业资格人员开展美容皮肤科项目应当立刻举报,并提醒,可以通过限制抖音、微信等平台上传虚假宣传信息等方式,切

断传播途径减少不良影响。该院将对联合监督行动中发现的问题进行归纳汇总,加强与公安、融媒体、卫健委、市场监管局等部门合作,加大宣传力度,畅通举报渠道,织密“检察+行政”双重监督网络,促进医疗美容行业的健康发展,让广大“爱美人士”放心美容。

林州市举行 向阳学校建设开工仪式

本报讯(记者 侯沛丽)7月13日,林州市向阳学校建设开工仪式在采桑镇举行,实现了安阳市专门学校“零”的突破。

据了解,林州市投资2800余万元建设的向阳学校,是一所集学习、管教、成长为一体的专门学校,占地18000平方米,改造建筑面积8600平方米,具有教室、宿舍、餐厅以及医务室、健身活动室、心理辅导室等功能设施。学校的建成使用,必将为完善提

升安阳市教育体系建设、加强和创新社会治理探索出一条有效路径。

向阳学校将秉持“蒙以养正、爱以润心”的理念,认真贯彻预防未成年人犯罪法等法律政策规定,重点把握好“明确定位、凸显特色,立足转化、强化矫治,依法实施、保障权益”三个基本原则,带动健全学校、家庭、社会“三位一体”协同育人机制,确保专门教育工作行稳致远,为迷失方向的青少年照亮前行的道路,让他们重新拥抱美好的未来。专业的教育工作者和心理辅导人员,不仅注重知识的传授,更关注他们的品德修养和心理健康,帮助他们认识到自己的错误,培养他们的责任感和自律能力,使他们真切感受到党委、政府的关爱和希望,感受到社会的温暖。

检察长主持听证 释法说理效果好

本报讯(记者 侯沛丽)近日,文峰区人民检察院党组书记、检察长呼雪峰主持召开公开听证会,对两起犯罪情节轻微拟作不起诉的刑事案件进行公开听证。

听证会上,承办检察官就两起案件的案情、法律适用、拟处理意见等进行了详细介绍和通报,听证员结合案情对犯罪嫌疑人进行了询问,两名犯罪嫌疑人当场表示,已深刻认识到自己的错误,日后一定吸取教训,认真改正。听证员在全面了解案情后,从案件法律适用、办案效果等方面充分发表意见,并一致同意该院的拟处理意见。听证员一致认为,此次听证会组织周密细致、听证公开透明、案件事实

和证据准确清楚,同时对案件集中进行公开听证,大幅度提高案件的听证效率,节约了司法资源。

呼雪峰表示,检察听证是检察机关落实“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”要求的重要举措,将案件审查处理过程置于阳光之下,主动接受社会监督,以“看得见”“听得到”的形式,赢得人民群众对检察工作的理解和支持。检察机关全面听取当事人诉求,充分考虑听证员客观、中立的意见,自觉接受各方监督,有利于检察机关更加客观准确地认定事实、适用法律,依法公正地对案件作出处理,增强人民群众对司法工作的信任和支持,实现“三个效果”的有机统一。

装修房屋引纠纷 法官调解促和谐

本报讯(记者 王璐)俗话说,熟人好办事,但是没有提前签合同、明确细节的“熟人”装修,可能不会省心还会闹心。近日,汤阴县人民法院调解了这样一起因房屋装修引发的纠纷。

原告李某经人介绍与被告张某口头达成装修协议,对李某位于汤阴县某小区的房屋进行全部装修。装修过程中,李某陆续支付装修款3万元,剩余1万元至今拒不支付,李某遂将李某诉至法院,要求其支付剩余装修款及利息。开庭前,法官了解到,李某认为李某对装修结果吹毛求疵,要求李某尽快支付剩余装修款。李某则全盘否定李某的装修效果,拒不给付装修

款,且被告提出反诉,如需确认装修存在瑕疵,瑕疵的存在费用则需通过鉴定来确认。承办法官为双方释明了利弊,如果进入鉴定程序,鉴定费用可能会超过争议的标的,当事人得不偿失,本着合作共赢的原则,应从大局出发尽快解决纠纷。最终,经过耐心调解,双方达成调解。

该院法官表示,在装修过程中,业主和装修公司、个人之间极易因种种原因产生纠纷,因此在签订装饰装修合同时,要对材料品质、工艺等作明确约定,发现装修质量不合格,要注意留存相关证据。房屋装饰装修合同的诉讼时效为三年,超出诉讼时效,对方可以进行抗辩不再承担责任。

河南省中小企业高质量发展路径研究

□冯志波

党的二十大报告提出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。高质量发展的科学内涵强调了质量和效率的提升、可持续发展以及兼顾公平。《“十四五”促进中小企业发展规划》指出,中小企业是国民经济和社会发展的生力军,是建设现代化经济体系、推动经济实现高质量发展的重要基础。

一、河南省高质量发展的举措

2021年9月,河南省委提出“两个确保”,实施“十大战略”、“两个确保”即确保高质量建设现代化河南,确保高水平实现现代化河南。“十大战略”构成了中国式现代化建设河南的“规划图”,是河南经济社会发展实践经验的系统总结和推动高质量跨越式发展的关键举措。河南省实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略,把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置,全力打造一流创新生态,建设国家创新高地上。实施数字化转型战略,推进数字基础设施建设,发展数字核心产业,推进数字赋能,全方位打造数字强省。实施换道领跑战略,旨在未来产业上前瞻布局,在新兴产业上抢滩争先。实施绿色低碳转型战略,坚持发展绿色能源,壮大绿色产业,倡导绿色生活。

截至2023年年底,河南省经营主体已达1094.03万户,中小企业的占比超过97.7%,遍布全省国民经济的各个领域,在保民生、稳就业、促发展方面发挥了巨大作用,对河南经济高质量发展具有重要意义。

二、河南省中小企业高质量发展评价指标体系构建

本文参考了《企业高质量发展评价

指标》(团体标准T/CEERDS 1-2021),并根据高质量发展的内涵和河南省发展战略,采用层次分析法构建了河南省中小企业高质量发展评价指标体系,如表1所示。

当前河南省各地市中小企业在规模发展、财务绩效、科技创新、绿色环保等领域的多数相关指标有所提升,但近年来,由于中小企业总体在中美贸易战、经济下行压力下面临多重挑战,存在规模偏小、资金有限、创新意识和能力不强、数字化转型程度偏低、绿色发展动力不足等诸多问题。

三、河南省中小企业高质量发展路径构建

2021年12月,国家出台《“十四五”促进中小企业发展规划》,指出促进中小企业发展的基本原则:坚持创业兴业,激发市场活力;坚持创新驱动,提升发展质量;坚持绿色集约,促进协同发展;坚持分类指导,提高服务效能。

2022年1月,国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》,提出促进中小企业数字化变革的战略部署,积极探索数字经济时代中小企业以数字化变革推动高质量发展之路。

2017年,党的十九大报告中提出的“建立健全绿色低碳循环发展的经济体系”为新时代高质量发展指明了方向。

2021年1月,财政部、工信部联合印发《关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的通知》。2022年10月,“支持专精特新企业发展”写进党的二十大报告。

《中华人民共和国国民经济和社会

发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出,“立足特色资源和产业基础,确立制造业差异化定位,推动制

造业规模化集群化发展”。

基于以上国策,结合河南省中小企业发展存在的问题,构建河南省中小企业高质量发展的路径:以创新作为驱动引领高质量发展,以数字经济作为工具赋能高质量发展,以绿色低碳作为约束落实高质量发展,带动广大中小企业走“专精特新”之路,走集群发展之路。

(一)创新驱动引领高质量发展

河南作为一个经济大省,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,必须依靠科技创新,把发展路径由过去的要素驱动转变到创新驱动发展上来。河南应加快创新要素的汇聚与提升,抓住中部地区高质量发展的政策机遇,利用科技和产业变革带来的机遇,在多个维度上实现突破。在布局当代科技创新方面,既要聚焦关键核心技术受制于人的传统科技领域,也要面向量子信息等关乎未来发展的前沿技术领域;构建良好的创新生态环境,整合政府、企业、高校和研究机构的优势资源,促进技术创新和产业

升级;充分利用孵化器和众创空间,为中小企业提供资金、技术、人才、推广等支持。

升级;充分利用孵化器和众创空间,为

(二)数字经济赋能高质量发展

一是要加快数字经济产业化进程。建立数字经济发展平台,积极支持发展互联网经济等新业态和模式;推动企业数字化转型,以点带面推进整个产业的数字化转型,优化产业结构,提升供给体系质量;促进数字经济与实体经济一体化发展和深度融合。二是要夯实数字基础设施建设。通过加强网络通信基础设施建设,完善信息联通机制,增加资源整合力度,发挥新型基础设施的外溢和倍增效应。三是加强数

(三)绿色低碳落实高质量发展

河南省将绿色低碳转型战略列为“十大战略”之一,围绕“碳达峰、碳中和”目标,出台了多项政策,引导产业绿色转型。2021年8月,《河南省人民政府关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》出台,提出到2035年,全省绿色发展内生动力显著增强,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,生态强省建设目标基本实现。2022年2月,河南省人民政府发布了《河南省“十四五”生态环境保护 and 生态经济发展规划》,指出将生态环境保护融入经济社会发展全过程,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,以生态环境高水平保护推动经济高质量发展,促进经济社会全面发展绿色转型。

(四)走“专精特新”之路

2022年在致全国专精特新中小企业发展大会的贺信中,习近平总书记强调,希望专精特新中小企业聚焦主业,深耕细作。中小企业要摒弃“大而全”的经营思路,深耕“小而美”的发展模式,潜心于特定领域不断创新,形成核心竞争力。2023年1月,工业和信息化部出台了《助力中小微企业稳增长调结构强能力若干措施》,明确提出“科技成果赋智”“质量标准品牌赋值”“数字化赋能”中小企业。“三赋”方案有效支撑了中小企业“专精特新”发展。截至2023年4月,河南省累计培育创新型中小企业10040家。其中,省级专精特新中小企业2762家,国家级专精特新“小巨人”企业370家。

(五)走集群发展之路

产业集群是促进中小企业高质量发展的重要组织形式,是产业链、供应链重要的组成单元,对推进产业协作和

资源共享、产学研协同创新、提高产业组织效率、带动区域经济增长具有重要作用。2022年9月工信部印发《促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》,强调促进中小企业高质量发展,提升中小企业产业集群专业化、特色化、集群化发展水平。2021年,河南发布了《河南省先进制造业集群培育行动方案(2021—2025年)》,列明了装备制造、绿色食品、新型材料等十大先进制造业集群名单。当前河南省内已经形成了一批特色产业园区和集群,打造了各具特色的县域经济高质量发展道

路。2023年3月,河南省工业和信息化厅发布《河南省中小企业特色产业集群认定管理办法》,明确“十四五”期间,在全省范围内认定30个左右产业集群。

(作者单位:安阳工学院 本研究为河南省高等学校哲学社会科学应用研究重大项目:新时期河南省中小企业高质量发展路径研究2022YYZD01阶段研究成果和安阳工学院科研培育基金项目:新时代河南省中小企业科技创新评价与提升研究YPY2021025阶段性成果)

表1 河南省中小企业高质量发展评价指标体系

一级指标	一级指标权重	二级指标	二级指标权重
规模发展	0.127	中小工业企业数量	0.042
		中小工业企业平均从业人员	0.085
财务绩效	0.447	总资产负债率	0.073
		营业收入	0.133
		利润总额	0.241
		R&D人员全时当量	0.027
科技创新	0.288	R&D经费内部支出	0.023
		发明专利申请数量	0.068
		新产品销售收入	0.122
		数字化项目数量	0.048
		工业二氧化碳排放量	0.046
绿色环保	0.138	工业氮氧化物排放量	0.046
		工业颗粒物排放量	0.046