

林州市政府工作报告解读

保持定力再加压力 乘势而上接续奋斗
奋力谱写现代化中等城市建设新篇章

铮铮战鼓催奋进,声声号角踏征程。伴随着林州上下奋力开启高质量建设现代化中等城市新征程、谱写林州高质量发展新篇章的铿锵足音,林州市第十六届人民代表大会第四次会议于2月27日至28日隆重召开。来自林州市各条战线的人大代表共赴一场“春天的盛会”,肩负神圣使命,共商发展大计,共谋美好未来。代表们认真审议并通过了政府工作报告,决心众志成城兴伟业,奋力谱写高质量建设现代化中等城市新篇章。

2023年工作回顾

2023年,林州市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,团结带领全市干部群众,聚焦拼经济、抓发展工作主线,大力传承弘扬红旗渠精神,扎实开展“拼经济”十大攻坚战,更好统筹发展和安全,推动经济社会发展呈现稳中向好态势。

(一)精准高效施策,在攻坚克难中稳定经济运行

全市生产总值同比增长3.4%;一般公共预算收入突破50亿元,同比增长14.9%;固定资产投资105.1亿元,其中工业投资33.2亿元,同比增长12.1%;规上工业增加值同比增长5.7%;社会消费品零售总额同比增长7.2%;居民人均可支配收入同比增长6.1%。新增市场主体1.66万户、“四上”企业109家。投资86.5亿元的弓上抽水蓄能电站项目全面开工,投资73亿元的沿太行高速项目主体完工。两次重点项目现场观摩综合得分均位居安阳市第一名。最振奋人心的是高铁项目取得积极进展,安阳(林州)经濮阳至菏泽城际铁路列入《中原城市群(河南)城际铁路建设规划(2024—2030年)》近期实施项目。

(二)聚焦产业振兴,在树牢导向中加快转型升级

工业根基更加夯实。谋划实施光远5G电子材料产业园、重机煤机智能制造、凤宝钢铁升级改造等17个项目,搭建起工业经济“四梁八柱”。宝泉液压二期、凤宝油井管技改等项目投产达效。凤宝管业入选“2023中国制造业企业500强”。光远新材入选国家技术创新示范企业、河南省制造业头雁企业。诚雨电子、致远电子获评河南省“瞪羚”企业。致远电子荣获河南省制造业单项冠军企业称号。红旗渠经开区连续两年位列全国百强。

建筑产业持续优化。引进建筑企业567家,企业总数达到2087家。河南昊锦建设集团成功晋升特级企业。国机中心、北方一建等8家央企、国企来林发展。建成建筑装备材料产业园一期,新东方合耀、天津新材料等项目投产运营。持续优化金融服务和司法保障,累计为建筑业投放贷款37.4亿元,帮助企业挽损止损6.8亿元。举办红旗渠工匠培训班等活动,累计培训建筑业人才1.5万余人。全年完成建安产值1800亿元、税收(全口径)30.3亿元。

文旅产业提质增效。投资5.89亿元建设民宿项目108个,全市民宿总数达到850家,评定“红旗渠人家”星级民宿35家。“中国画卷”·扁担精神文旅综合体一期等项目完成建设。东姚镇入选省级生态旅游示范镇,万泉湖获评省级康养旅游示范基地,石板岩、庙荒等9个村创成全省乡村康养旅游示范村。举办林虑山国际滑翔伞公开赛、全国红色文旅宣传推广周、红旗渠精神巡展等活动。全年接待游客1785.3万人次,综合收入104.1亿元,较2019年分别增长88.14%、79.65%。荣获全国县域旅游综合竞争力百强县、发展潜力百佳县称号,上榜首批省文化和旅游消费示范市、文化产业赋能乡村振兴试点市。

(三)坚持全面统筹,在融合共进中提升城乡品质

城市功能更加完善。完成长春大道西延(王相路—林河路)、林东新街(春华路—井泉路)、井泉路(华信路—林州大道)、凤宝东路(裕丰街—鲁班大道)、蜜蜂山西路(红旗渠大道—友善街)等5条市政道路建设。棚改项目交付安置房4735套。完成东方红老楼等4个老旧小区改造。新增供热面积60万平方米。经开区污水处理厂扩建工程建成投用。顺利通过国家卫生城市复审。

乡村振兴扎实推进。完成投资1.32亿元的衔接资金项目149个,持续巩固脱贫攻坚成果。开工建设2.8万亩合涧镇高标准农田示范区、2.89万亩高标准农田项目。投资6000万元完成红

旗渠续建配套与现代化改造项目年度任务。深入推进农村人居环境整治,乡村面貌持续改善。入选全国乡村振兴示范县、全省乡村建设示范县创建单位。

城乡融合加快联通。总投资1.42亿元的16个干线公路优化提升项目全部完工。新改建农村公路80公里。投资1.42亿元完成城乡供水一体化一期工程。新建天然气管网47公里,新建变电站3座。总投资16.7亿元的167个省规划内灾后重建项目全部完工。

(四)践行“两山”理念,在绿色发展中厚植生态底色

空气质量持续向好。完成钢铁行业超低排放改造。创建环保绩效B级企业5家,A级、B级企业达到93家。空气优良天数同比增加10天,PM2.5、PM10年均浓度分别下降9.5%、14.7%,空气质量在全省103个县(市)中排名第十五位。

水环境质量不断改善。完成粉江河顺段治理工程,加快推进水美乡村建设试点项目。淇河、露水河断面持续保持Ⅱ类水质,浙河、洹河断面水质稳定达标。南谷洞水库等集中式饮用水水源地水质达标率100%。

能源结构加快调整。完成投资7亿元的桂东光伏电力项目,开工建设投资5.2亿元的豫能林州100兆瓦风力发电、投资3.5亿元的天润林州太行50兆瓦风电等项目。全市土壤环境持续保持稳定。

(五)深化改革开放,在创优环境中增强发展活力

重点改革有序推进。完成事业单位重塑性改革。持续推进放权赋能改革,办件赋权78项。完成镇(街道)综合行政执法改革,下放行政处罚权72项。被推荐为全省唯一创建全国法治政府建设县级综合示范区。

招商引资成效显著。签约亿元以上项目74个,新开工亿元以上项目41个,实际引进外资(部口径)934万美元。在经开区设立海关服务站,凤宝管业、光远新材获得AEO高级企业认证,完成外贸进出口总额24.6亿元。招商引资、外贸进出口、新设外资企业数量均位居安阳市第一位。

创新能力稳步提升。规上工业企业研发活动覆盖率达到85.4%。成功备案科技型中小企业150家。中农颖泰等9家企业被认定为专精特新企业。新增国家企业技术中心1家、省级企业技术中心1家、省级工程技术研究中心7家、安阳市工程技术研究中心10家。配套人才公寓714套,引进高校毕业生1848名、急需紧缺人才124名。

营商环境不断优化。开展“一把手走流程”活动,定期通报点评营商环境典型案例。扎实开展“万人助万企”活动,帮助企业解决问题117个。不断提升金融服务质效,全市新增存款79.8亿元,新增贷款42.8亿元。

(六)顺应民之所盼,在践行宗旨中增进群众福祉

社会保障更完善。高质量推进“人人持证、技能河南”建设,新增技能人才1.97万人、高技能人才7968人。实施稳就业促就业行动,发放创业担保贷款1.9亿元,新增城镇就业1.35万人、农村劳动力转移就业2.3万人。加大困难群众保障力度,发放保障资金1.1亿元。

教育医疗更优化。建成7所中南校综合教学楼,二小政北校区综合楼主体完工,可新增学位3000个。开展健康林州行动,持续巩固紧密型医共体建设,人民医院医养结合楼和传染病房楼、中医院医技综合楼和医养结合楼建成投用,3个社区服务中心开诊运营。社会大局更和谐。扎实开展“11·21”特别重大火灾事故追责问责案件以案促改,积极推进安全生产“事前预防”夯基工程,坚持周六常态化安全排查,切实筑牢安全屏障。深入推进“三零”平安创建,常态化开展扫黑除恶,妥善处理“问题楼盘”、非法集资案件,社会大局持续稳定向好。

做好今年的政府工作,林州市要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,中央经济工作会议精神,深入落实习近平总书记视察红旗渠重要讲话精神,按照省、安阳市和市委工作部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧抓构建新发展格局战略机遇,把握高质量发展根本要求,大力传承弘扬红旗渠精神,深化“十大战略”,推进“十大建设”,构建“十大体系”,全面落实“1225”发展思路,统筹城乡融合、全域旅游,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,扎实推进中国式现代化建设林州实践,奋力谱写现代化中等城市建设新篇章。

主要预期目标是:生产总值增长8%,规模以上工业增加值增长8%,固定资产投资增长8.5%,社会消费品零售总额增长8.5%,一般公共预算收入增长7%,居民人均可支配收入与经济增长同步。

(一)坚持以进促稳,着力稳定经济运行

强化投资拉动。加快推进总投资710亿元的137个重点实施及拟开展前期项目,力争年内完成投资110.7亿元。滚动开展“三个一批”项目建设,全年实施“三个一批”项目50个以上。坚持重点项目推进“4+2”工作机制,建成沿太行高速安阳段,开工建设内林高速,加快推进G341胶海线、S503安东线等5条国省干线道路建设,完成X013河重线、Y003任荥线、Y008临滴线等升级改造项目。用好2000万元项目前期经费,围绕产业转型、基础设施、防灾减灾等重点领域,做实项目储备工作,争取更多项目纳入上级规划盘子。

释放消费潜力。落实新能源汽车免征车辆购置税和购车5%补贴政策,开展零售、住宿、餐饮消费券发放活动,支持家用电器、智能电子等消费品下乡和以旧换新促销活动,着力稳定和扩大传统消费。举办房产推介会、展销会,通过发放契税补贴等方式,满足居民刚性和改善性住房需求。加快打造休闲街区、实景演艺、夜间经济等文旅消费场景,积极推进石板岩创建国家夜间文化和旅游消费集聚区,激发文旅消费活力。完善农村电商和快递物流配送体系,强化消费者权益保护,真正让群众消费更便捷、更安心。

优化营商环境。推进省级民营经济社会城市试点工作,争创全国法治政府建设示范市,着力打造市场化法治化营商环境。围绕企业和群众需求,深入推进“放管服效”改革,借助数据赋能,进一步减环节、降成本、提效能。深入开展“万人助万企”活动,建立政企常态化沟通机制,及时解决企业问题,切实提升企业获得感,确保营商环境保持全省前列。

(二)坚持链群提质,着力夯实工业根基

抓实重点项目。紧盯总投资328.6亿元的17个“四梁八柱”项目,全面做好要素保障,力争光远5G电子材料产业园一期、重机煤机智能制造二期二期、嘉隆超功率石墨电极一期等项目建成投产,加快推进经开区铁路专用线、凤宝特钢升级改造、致远三期、林钢高端铸管、经开区智能装备制造产业园等项目建设,积极推进洹河水系产城融合生态治理(EOD)、100兆瓦压缩空气储能等项目前期工作,夯实工业经济基本盘。

加强开放招商。发挥4个驻外招商联络处作用,加强招商信息预审,确保全年新签约亿元以上项目40个,新开工亿元以上项目35个,力争全年引进省外资金150亿元,使用外资(部口径)800万美元。加快推动红旗渠经开区创建国家新型工业产业示范基地、863电商产业园创建省级跨境电商示范区。积极培育外贸新动能,完成外贸进出口总额不少于26亿元。

做强创新引擎。扎实推进规上工业企业研发活动提质增效,确保覆盖率保持在80%以上。加大创新主体培育力度,培育专精特新企业6家、高新技术企业8家以上、智能工厂(智能车间)3家、省级研发平台3家,力争863零创空间创成国家级众创空间。深入推进“涓泉涌流·智汇红旗渠”人才集聚计划,深化与省人才集团合作,努力引进更多高素质人才。加快青年发展型城市试点建设,充分释放青年创新创业活力。

(三)坚持转型升级,着力做强建筑品牌

优化全周期服务。健全常态化助企服务机制,加快建筑业数字化建设,将金融服务、司法保障等传统优势与大数据相结合,整合企业资质、项目、人才及金融、司法等信息,打造“建筑产业大脑”。加大龙头企业培育力度,确保新增

特级企业1家、一级企业5家。

培育全产业链条。开工建设建筑装备材料产业园二期,大力引进新型建材、装配式建筑等企业,加快推动建筑工业化发展。深化产业研究、产教融合、产销协同,着力打造“建筑学院—科研院所—产业孵化—建材产业园—供应链—建筑公司”的全产业链。

加强全方位合作。以建筑业“百千万”人才培养工程为抓手,加强与高校、科研院所合作交流,在人才培养、技术创新等方面不断拓展合作成果。发挥驻外商会、在外乡贤、本土企业桥梁纽带作用,加强多元化建筑企业引进培育,特别是要加强与央企、国企合作,力争建筑企业总数达到2200家,完成建安产值1800亿元、税收(全口径)32亿元。

(四)坚持文旅融合,着力提升产业质效

强化顶层设计。加快编制《红旗渠林虑山国家风景名胜区总体规划(修编)》《林州市红色旅游产业发展规划》《石板岩国家旅游度假区规划》等,搭建未来文旅产业发展大格局。深入挖掘“红绿蓝”三色旅游资源,有机整合核心景区与周边景点、城市旅游与乡村旅游,大力发展研学、写生、民俗、滑翔、康养等特色产业,构建优势互补、协同联动的全域旅游发展布局。加快创建石板岩国家旅游度假区和国家文旅融合示范区,支持红旗渠精神营地创建国家级研学营地,积极推动红旗渠列入全国水利遗产。

强化基础提升。加快“太行天路”一号公路建设,建成红旗渠景区旅游基础设施提升、太行大峡谷景区旅游基础设施提升、红旗渠·太行山大型实景演艺、太行光影艺术馆等项目,积极推进投资3.8亿元的数字红旗渠、投资3亿元的林虑山客运索道等项目建设。培育民宿村50个,力争全市民宿数量达到1000家,“红旗渠人家”精品民宿发展到50家以上。

强化运营创新。大力培育引进规模以上文旅企业,做强旅游市场主体。组织文创设计比赛,深入挖掘红旗渠精神、历史文化、民俗风情等元素,开发更多富含特色、吸引力强的文创产品。加强文旅市场运营管理,持续打造文旅亮点,推动文旅产业实现从热闹到效益的转变。力争全年接待游客突破1800万人次、综合收入达到110亿元。

(五)坚持“三农”为本,着力推动乡村振兴

扛稳粮食安全重任。完成6.8万亩高标准农田示范区和2.89万亩高标准农田建设,确保粮食播种面积稳定在85万亩以上,粮食产量达到25万吨以上。加快推进投资8000万元的红旗渠灌区续建配套与现代化改造项目,完成投资1800万元的数字孪生灌区项目,加快深化农业水价综合改革推进灌区现代化建设试点工作,恢复提升灌区功能。深入实施农产品品牌提升行动,培育绿色优质农产品1个、知名农业品牌3个。

推进农村产业融合。完成投资1.35亿元的衔接资金项目,扎实做好政策衔接、监测帮扶,扶持带动脱贫户和监测对象持续稳定增收。树牢村庄经营理念,大力推动农业与研学、康养、电商等产业融合发展,积极探索共同富裕新路径。有序推进农村集体经营性建设用地入市试点工作,稳妥推进农村“三变”改革,不断增加农民财产性收入。大力培育新型经营主体,创建农业龙头企业1家,培育市级农民专业合作社示范社3家、示范家庭农场3家。

加快和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验,科学编制乡村发展规划。坚持示范引领、区块发展,依靠红旗渠灌区特殊优势和太行山区独特文化优势,深入实施农村人居环境整治提升行动,注重保护传统村落,统筹推进垃圾、污水、厕所“三大革命”,以镇为单位建设集中示范片区,以村为单位建设示范街区。新改建农村公路50公里以上,争创国家“四好农村路”示范县。

(六)坚持建管并重,着力建设人民城市

优化城市规划布局。全力争取安阳(林州)经濮阳至菏泽城际铁路规划获得国家批准,高铁项目纳入《国家中长期铁路网规划》,着手开展线路设计及周边区域规划工作,建设新质生产力发展区,带动城区南部大力发展高铁经济、旅游集散、高端商务等功能。依托沿太行高速、南林高速、安林公路等交通优势和教育、医疗等资源,推动东部积极发展现代物流、高等教育、现代医疗等功能,积极融入安阳一体化发展。以红旗渠经济技术开发区为载体,加快打造双创示范基地,带动北部重点发展现代商贸、楼宇经济、金融服务等功能。西部是我们的生态屏障,要留足开放空间,重点发展休闲康养、文化创意等功能,保护和展示好城市山脊线、天际线。

扎实推进城市更新。完成裕丰街(王相路—凤宝东路)、兰亭街(文化路—善德路)、善德路(长春大道—人民街)、紫云路(政东路—规划路)、京林东路(鲁班大道—红旗渠大道)等道路建设。建成交付下申街和胡家庄2个棚改项目,完成卫健委家属院等7个老旧小区改造,积极推进总投资3.2亿元的下申街西北片区改造,不断改善群众居住条件。加快推进投资3.98亿元的城乡供水一体化工程二期、投资1.8亿元的电力扩建改造、投资1.5亿元的灰灰填埋场等项目建设,积极推进投资11.6亿元的污水处理提质增效和中水回用项目前期工作,系统提升城市供电、供热、供水、污水处理、照明通信等设施,提高城市韧性。

持续加强城市管理。积极推进智慧停车等项目建设,大力引导小区物业完善公共充电设施,全力解决群众停车难、充电难问题。实施城市生命线安全工程,运用现代信息技术加强城市安全运行监测,增强城市安全风险发现、防范、化解、管控能力。加强市政设施精细化管理,坚持环境卫生整治提升工作机制,巩固拓展创文创卫成果。

(七)坚持绿色发展,着力改善生态环境

深入推进污染防治。全面落实空气质量持续改善行动计划,统筹推进工业企业深度治理、挥发性有机物治理、扬尘污染控制等工作,不断改善空气质量。实施水污染综合整治提升工程,加快推进投资1.06亿元的淇河水生态修复项目建设。加强土壤污染源头防控,建设“无废城市”。扎实抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改,巩固提升环境治理成果。

加强生态环境保护。严格落实“一网两长”制,严厉打击各类私挖乱采行为,坚决守好自然资源保护红线。积极推进红旗渠沿线历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。完成1000亩太行山石质山区困难地造林试点示范项目,加强森林资源保护利用,加快创建国家森林城市。

推进绿色低碳转型。力争豫能林州100兆瓦风电项目实现全容量并网,加快推进弓上抽水蓄能电站、天润林州太行风电、豫能合涧50兆瓦集中式光伏、豫能独立储能等项目建设,着力构建新型能源体系。持续提升“两山”基地创建成果,倡导形成绿色低碳生活方式。

(八)坚持共建共享,着力增进群众福祉

促进就业创业。抓好高校毕业生、残疾人、就业困难人员等重点群体就业,支持农民工、退役军人就业创业,确保全年新增城镇就业1万人、农村劳动力转移就业5100人,持续缩小城乡收入差距。深入推进“人人持证、技能河南”建设,新增技能人才1.27万人、高技能人才7600人。

办好教育医疗。加快推动与本科高等院校合作办学,开工建设投资3.9亿元的中等职业学校、投资8200万元的黄华镇寄宿制小学、投资7900万元的食管癌医院病房楼等项目,加快推进投资9300万元的职业教育中心提升改造、投资4700万元的人民医院住院楼升级改造等项目建设,积极推进经济管理学校东校区、妇女儿童医院前期工作,持续提升教育医疗水平。

优化社会保障。推动低保扩围增效,保障困难群众基本生活。开展全民参保攻坚,完善大病保险和医疗救助制度,切实减轻群众负担。加快居家社区养老服务体系建设,完成4家镇区域养老服务中心、9个村级标准化养老服务示范点建设。

(九)坚持安全夯基,着力防范各类风险

严防财政金融风险。科学谋划实施项目,坚决防止新增隐性债务。健全根治欠薪长效机制,清理拖欠民营企业中小企业账款。加强政府债务全生命周期管理,完善风险防范、预警机制,妥善处置非法集资案件,确保不发生区域性系统性金融风险。

严守安全生产底线。坚决落实国务院安全生产15条硬措施和省50条具体措施,全面推广“三全管理”机制,拧紧压实安全生产责任链。深入开展“六查一打”专项行动,巩固深化安全生产“事前预防”夯基工程,坚持周六常态化安全排查等机制,做到重点场所清单、风险隐患台账、问题整改有标准,以万全准备确保万无一失。强化食品药品安全监管,巩固省级食品安全示范市创建成果。

严抓社会综合治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,用好行政热线、“民声监督服务微信群”等平台,深化“三零”平安创建、“双提双知”活动,持续加强和改进信访工作。加强网络空间治理,提升舆情应对处置能力。积极防范化解“问题楼盘”,预防打击各类违法犯罪,保持社会大局和谐稳定。