

# 让法治成为城市最美底色

## ——我市2023年全面依法治市工作综述

□本报记者 王晓楠

行者方致远,奋斗路正长。2023年,我市法治建设工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责为抓手,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,为加快建设现代化区域中心城市提供了坚实的法治保障。

### 坚持头雁领航 推动习近平法治思想入脑入心

市委始终把学习贯彻习近平法治思想作为一项重要政治任务,运用“五种学习方式”推动习近平法治思想走深走实。2023年,市委、市政府主要领导先后20余次出席相关法治工作会议并具体安排部署工作。中共安阳市委全面依法治市委员会制定《安阳市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》,紧抓“关键少数”,“头雁”效应凸显,“群雁”活力倍增。动态调整法治建设职责清单,为领导干部学法、法治督察、巡察提供了可操作的制度化依据。实行法治建设报告制度、述法制度、督察制度等制度,实现述法与述职、述法与年度考核深度融合。

市委依法治市委员会将学习贯彻习近平法治思想纳入全市法治建设中长期规划和年度工作要点,先后举办习近平法治思想专题讲座、法治能力提升专题研讨班、领导干部法治专题培训会、法治政府建设专题辅导会共19次。

### 聚焦民生经济 精准立法赋能高质量发展

市委全面依法治市委员会统筹

协调本地立法,协调解决部门分歧,加强了对立法工作的全面领导,我市已形成党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局。充分发挥人大对地方立法工作的主导作用,健全立项、起草、论证、协调、审议机制,提升牵头起草、组织协调和审议把关的能力,及时把市委工作意图和党的路线方针政策通过法定程序转化为地方性法规规章制度。

市委注重发挥市政府在地方立法工作中的重要作用,将立法起草工作和部门业务工作一体推进。2023年,我市市人大颁布了《安阳市第十五届人大常委会五年立法规划(2023-2027年)》和《安阳市人民政府2023年度立法计划》,起草颁布了《安阳市南海流域水资源保护条例》《安阳市燃气管理条例》《安阳市环卫条例》《安阳市居民住宅区消防安全管理办法》《安阳市人民政府规章制定程序规定(修订)》等两部政府规章均已市政府常务会议审议通过。

### 坚持精准发力 纵深推进法治政府建设

我市成立由市委、市政府主要领导任“双组长”的法治政府建设示范市创建领导小组,建立“专班+培训+通报+督导”推进机制,强化示范项目和示范区培育,林州市成为河南省唯一一个向中央依法治国办推荐的法治政府建设综合示范地区县级市。

市政府与中国政法大学签署法治政府建设战略合作协议,市法治政府建设领导小组办公室与安阳师范学院联合成立“市法治政府研究院”,市司法局与河南司法警官学院合作

签订“校地合作人才共享”协议,在全省率先搭建了法治政府建设智库,创新拓展了法治政府建设路径,为全国(全省)法治政府建设示范市提供了智力支撑。

市人民政府办公室制定《安阳市人民政府2023年度重大行政决策项目目录》,市人民政府印发《安阳市行政机关规范性文件制定程序规定》明确,凡是以政府和政府办名义出台的规范性文件,全部纳入合法性审核范围,文件合法性审核率100%。全面推行公职律师统筹使用制度,严格落实法律顾问聘任备案审查制度,推进公职律师全覆盖。

我市努力探索数字法治政府建设,持续完善“免申即享”平台功能,惠企政策151项,确认“免申即享”政策33项,拆分“免申即享”事项70项。建设经济运行调度平台,完成91类3000余万条数据的归集整理,已成为全省首个服务市场经济运行调度的数字化支撑平台。

### 坚持目标导向 持续深化司法公平公正

市委坚持和加强党对司法工作的绝对领导,深入推进政法领域全面深化改革,持续深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,认罪认罚从宽制度改革,持续推进民事诉讼程序繁简分流,全方位、多渠道优化法治营商环境。向社会公开发布优化营商环境承诺,积极开展“律师送法进企业”和“司法服务惠千企”专项活动,受到省委政法委肯定。

我市政法机关坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极探索基层社会治理新模式,健全“1+3+N”矛盾纠纷联动化解工作机制,推动诉调、警调、律

调衔接联动,调解23656件,调成23327件;举行全市优秀人民调解员表彰大会,投入30余万元为优秀人民调解员奖励喷绘人民调解标识的电动自行车100辆。开发了集线上线下为一体的“码上调”矛盾纠纷调处化解小程序,助力基层治理驶入“快车道”。

### 创新载体形式 全面推进守法普法

市委全面依法治市委员会守法普法协调小组坚持“五法并举”,做到日常学法、任前谈话、年度考核、巡法述法、守法普法相结合,积极推进“八五”普法贯彻实施,成立6个实地考察评估组,对全市50余家普法成员单位、9个县(市、区)普法工作进行全面普查;创新开展法治宣传教育,深入开展“法律”七进,组织“美好生活·民法典相伴”等普法宣传活动3000余场次;以网络新媒体引领普法新风尚,“安阳普法”抖音已累计播放作品220余部,浏览量突破40万+,该经验做法入选全省普法依法治理十大优秀案例;省司法厅、省广播电视台拍摄的《古今探法——殷墟·中国文字博物馆》《古今探法——大运河滑县段》安阳专辑在河南卫视新闻频道黄金时段播出;全省大运河法治文化研讨座谈会在滑县举办。

全市启动“法润安阳 共建文明”专题法治宣传活动,按照“一对一”“点对点”共建原则,由市、县两级55家重点部门牵头55个重点社区开展专项宣传;依托市纪委监委组建的4000个“民声群”实行“人群普法”,打通普法宣传“最后一公里”。

## 交答卷 鼓干劲 启新程

### 安阳县人民检察院召开2023年度述职大会

本报讯(记者 侯沛丽)1月23日下午,安阳县人民检察院召开2023年度述职大会,分别听取院领导、部门负责人以及员额检察官述职报告。各部门结合年底考评结果,总结了2023年工作,同时对2024年工作初步规划并拟定目标。

“这是领导班子、部门负责人和员额检察官向全体干警的一次业绩展示,也是一次别开生面的交流互动,我们希望通过这次活动达到以评促进、以评促效的目的。”该院检察长甘军希望,新的一年,各位干警以狼抓抓实为基础,抓紧抓好理念变革、质效提升、作风改进、队伍严整。进一步提高政治站位,切实转变工作作

风,进一步增强工作主动性和积极性,创新工作机制,在求实、做细、做亮上下真功夫。进一步强化担当意识,高质量完成各项工作。进一步深化精品意识,做好办案“后半篇文章”,结合本地实际,在完善检控衔接机制、家庭教育指导、罪错未成年人分级干预、轻罪治理、老字号保护等方面深入思考,高效率利用典型案例,让典型案例发挥最大价值。进一步树牢人才意识,始终将人才培养作为重中之重。党组要搭建好培养平台,以用为本,在重要岗位、办案一线,在急难险重面前使用、锻炼人才,让各类人员实现自己的价值。

## 内黄县人民检察院 普法宣传迎新春 “法治礼包”添年味

本报讯(记者 侯沛丽)春节将至,返乡人员集中、人流量大,为充分抓住节前普法时机,1月29日下午,内黄县人民检察院组织干警走进县万洋超市商圈,开展防范电信网络诈骗、常态化扫黑除恶及未成年人保护等法治宣传,为他们送上“法治礼包”,保障群众平安祥和过大年。

记者看到,活动现场人头攒动,检察干警围绕春节年货需关注的防骗技巧、食品安全等事项及春节期间易发生的邻里纠纷、婚恋家庭纠纷等内容进行温馨提醒。面对现场群众的咨询,检察干警以案释法、答疑释

惑,引导群众养成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好行为习惯。

“大爷大妈,把春联带回去,普法宣传页也带回去好好看看!春节期间是非法集资、电信网络诈骗的高发期,一定要提高警惕!”“家长要注意保管好孩子手机的支付密码,加强对孩子的反诈教育,比如讲述相关案例、灌输反诈观念,引导孩子注意防范。”检察干警通过发放宣传折页、悬挂横幅等形式,围绕防范电信网络诈骗、防范非法集资、扫黑除恶、未成年人保护等法律法规开展宣传,深受群众好评。

## 文峰区人民法院 异地执行显成效 耐心协调促和解

本报讯(记者 王璐)日前,文峰区人民法院执行干警奔赴北京,联合当地法院成功促进一起民间借贷纠纷取得和解,受到当事人的一致好评。

2019年6月,刘某向李某庆借款480万元,约定借款期限届满后未能按约偿还。案件进入执行阶段后,执行干警第一时间向刘某送达执行通知书、报告财产令等法律文书,但因迟迟未能找到被执行人和财产线索,案件进展缓慢。随后,该院接到线索,掌握了被执行人刘某在北京某地的信息后,立即组织干警驱车前往,并向当地法院发出异地协助执行函,

成功将被执行刘某某传唤至法院。执行干警多次向刘某释法明理,但其仍不配合,其家属也不同意担保,双方调解未果,执行干警决定依法对刘某实施强制措施。在体检、送拘等过程中,执行干警仍然不放弃,再次采取“背对背”方式,耐心劝说,最终,刘某及其家属同意以其名下公司作为执行担保人,双方达成和解。

下一步,文峰区人民法院将继续加大执行打击力度,用足联合惩戒措施,深化运用异地执行协作机制,以实实在在的办案成效提升人民群众对法院执行工作的满意度,努力维护胜诉当事人的合法权益。

## 安阳县人民法院 法治宣传进校园 护航学子共成长

本报讯(记者 王璐)1月30日,安阳县人民法院组织干警走进辖区学校开展法治宣传教育活动。

活动中,该院刑事审判庭干警首先通过法治教育课的形式,以“懂法守法、与法同行”为题,从什么是违法犯罪、校园欺凌有哪些表现、如何预防和自护能力等方面,为学生进行了详细讲解。随后,干警结合办理过的校园故意伤害、抢劫、盗窃等典型案例以案释法,并以趣味问答的形式与学生进行了交流互动,教育引导他们遵纪守法,保障自身安全。法治课结束后,干警还就

学生提出的问题进行了答疑解惑,并发放了防诈骗、防欺凌以及未成年人保护方面的相关法律宣传手册。整场活动中,学生们热情高涨、认真听讲,积极参与,纷纷表示受益匪浅。

近年来,安阳县人民法院不断加大未成年人法治教育工作力度,通过“走出去”开展开学第一课、假期前安全课等法治进校园活动,同时邀请学生参观法院,开展旁听庭审、模拟体验等公众开放日活动,不断丰富法治教育形式,以实际行动为未成年人健康成长保驾护航。

## 女子遭遇诈骗险些转账 民警上门劝阻及时止损

本报讯(记者 王晓楠)“还好你们及时劝阻了我,不然我就被骗了。”日前,市公安局股都分局水冶派出所民警快速反应,及时拦截一起电信诈骗,避免群众遭受财产损失,获得称赞。1月26日,水冶派出所社区民警接到反诈预警,辖区李女士疑似遭遇电信诈骗,民警立即联系李女士,并上门劝阻制止。

经了解,李女士因急需用钱,考虑到线下办理流程较为繁琐,便在网上下载了一款借贷APP进行贷款。在等待审批的过程中,她接到自称是该平台客服人员的通知,对方称其在

申请贷款时填写信息有误,导致贷款下发时被冻结,要求其缴纳解冻费5000元。李女士正在犹豫时,民警及时赶到,当即制止了她的行为,告知其是遭遇了诈骗,并为其讲解了电信诈骗的常见套路和手段。随后,民警还帮助李女士下载安装了“国家反诈中心”APP,告知其如果再遇到类似情况不要轻易汇款,有异常情况及时报警,避免受骗。

民警提醒,要保护好好自己的身份证、手机号、银行卡,切不可随便泄露个人银行卡账号及密码等信息,亦不可轻易转账。

## 图说新闻

1月26日,龙安区人民法院的党员干警、志愿者深入辖区,为居民送上春联和法治宣传页,并热心解答群众提出的法律问题,提醒广大群众增强法治意识,擦亮双眼,防范电信网络诈骗,捂紧钱袋子,开心过大年。

(本报记者 王璐 摄)



1月30日,市公安局高新分局商颂派出所后营警务室与商颂街道共同开展了“迎新春、强防范、护平安”警民共建联欢活动。活动以群众喜闻乐见的形式开展安全防范宣传,将安全教育与节日喜庆氛围结合,寓教于乐,进一步密切警民关系,增强群众的安全防范意识,筑牢防范基础,促进社区和谐平安。(本报记者 王晓楠 摄)



## 北关区人民检察院

# “三融入+” 打造政治生态“绿水青山”

本报讯(记者 侯沛丽)“自然生态要山清水秀,政治生态也要山清水秀。”“予独爱莲之出淤泥而不染,濯清涟而不妖……”1月30日,北关区人民检察院组织干警举办“清风”茶话会,干警围绕倡廉尚廉展开讨论,让倡廉尚廉风尚在潜移默化中融入干警思想。

去年以来,北关区人民检察院坚持“三融入+”持续涵养风清气正的政治生态,使全体干警从政治上持续净化中实实在在增强获得感。“红色+传统”融入廉洁文化,筑牢思想堤坝。创新文化传播载体,将廉洁文化与中华优秀传统文化和红色基因深度融合,立足地域文化红旗渠精神和甲骨文魅力一体打造“甲骨·匠心·铸检”检察文化融合阵地。厚植清廉根基,提升新时代廉洁文化亲和力、吸引力和感染力,干警在“红色党建”阵地开展组织生活、“清风”茶话会,在“甲骨文书屋”开展“周周学条规、时时讲纪律”培训、“北检诵读”沙龙等。“一楼层一品牌”将家家家教、革命英烈、时代楷



“清风”茶话会现场(本报记者 侯沛丽 摄)

模、古圣先贤、法治思想、清官廉吏等文化元素串点成线,形成文化矩阵传播廉政价值观,使干警重品行、正操守、养心性,让倡廉尚廉风尚在潜移默化中融入干警思想。

“管人+管案”融入厚爱温度,鼓励担当作为。该院党组将全面从严治

检贯穿党建、履职办案、队伍管理全过程,建立《从优待检八项举措》《干警正负面清单》。清单将办案数量、案例撰写、品牌创建、数字检察、信息调研、荣誉党务、督察通报等动态更新,作为提拔晋升、评先评优重要参考。检务督察部门对业务应用系统推送

的潜在廉政风险案件线索进行实质审查,将廉政风险防控与顽瘴痼疾专项整治有机结合,使干警逐步习惯于在严管厚爱中工作和生活。党组树立选人用人风向标,让忠诚干净担当的干警受重用、有舞台,带动政治生态持续向上向好。

“内延+外拓”融入严管触角,强化精准监督。该院将监督向“细”颗粒“延伸拓展,加强抽调人员管理,在外抽调人员每季度向党组述职,党组成员对其进行集体廉政谈话,强调守纪律、讲规矩;建立健全监督机制,建立党组成员负责制,协同检务督察部门对纪律作风、廉政风险、“三个规定”执行等全方位督察,精准运用监督执纪四种形态,建立“三重一大”决策、执行、监督流程,成立财务内控小组对大额支出进行监控;督察广度向临时聘用人员及干警家庭延伸,从干警社交圈、朋友圈、生活圈全覆盖监督,通过领导廉政家访、与家属交流、看居家环境氛围、发送定位等掌握干警8小时外情况,筑牢亲情防线。