

“小资金”撬动“大增收”

——看滑县怎样守牢不发生规模性返贫的底线



焦虎镇姜口村金泰制衣厂帮扶车间(张森 摄)



八里营镇蔬菜种植基地(资料图)

□本报特约记者 徐淑霞
通讯员 齐军勇 张森

眼下本是农人最闲暇的时节，然而，行走在滑县乡间沃野，记者看到，一个个项目建设正在加速推进，一个个车间机声隆隆，一张张笑脸溢满幸福……一幅幅浓墨重彩的壮美画卷，将冬日的滑县渲染得丰饶美丽、生机盎然。

1月9日，晴空如洗，阳光暖暖的。在八里营镇蔬菜种植基地，田间的蔬菜大棚一望无际，在暖阳下熠熠生辉，让人震撼。棚内，菠菜绿意盎然，长势喜人。

“我这个大棚，收了甜瓜种菠菜，一年四季不闲着，年收入4万余元。村里还给我安排了公益性岗位，每月400元。我的两个孩子上学都有教育扶贫保障。此外，县里还有挣得多奖得好的好政策，光大棚一项，就奖补600元。我是越干越有劲儿，太感谢党和政府了。”谈起这几年的致富路，正在采收菠菜的脱贫户刘通满怀感激，滔滔不绝。

在焦虎镇姜口村金泰制衣厂帮扶车间，工人们正在赶制订单。

“每个月工资4000多元，还能照顾家里，收入增加了，生活条件改善了许多。”该车间员工王小娇说。

王小娇是脱贫享受政策户，因家中有老有小，不能外出务工，一家6口人原本全靠丈夫一人的工资生活，常常捉襟见肘。后来，焦虎镇党委、镇政府牵头建了金泰制衣厂帮扶车间，并进行职业技能培训，吸纳附近闲置劳动力就业，于是，王小娇有了工作和收入。入厂后，她的工作技能不断提高，工资逐渐增多，全家

人愁容变笑颜。

据了解，曾写下全国粮食生产先进县“十二连冠”辉煌、立下“中国小麦第一县”标杆的滑县，不断创新探索“以劳取酬、以绩施奖”的补贴激励办法，实行脱贫人口就业分档奖励，引导脱贫人口和监测对象艰苦奋斗、勤劳致富，通过外出务工和家庭经营增加收入、改善生活，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。2023年，该县创出了脱贫人口人均纯收入18949.65元、增幅13.9%的辉煌。

探寻辉煌的背后，一步步坚实的脚步清晰可见。

实行阶梯奖励 有效兼顾积极性公平性

“我县制订《鼓励脱贫家庭及监测对象家庭自主增收奖励实施方案》，做好过渡期激励脱贫群众产业增收的制度设计。”滑县乡村振兴局党组书记、局长慕建利说。

慕建利介绍，该县结合脱贫群众在脱贫攻坚取得一定产业就业“积累”的实际，转变注重补贴生产资料的办法，实现脱贫攻坚“以补为主”到过渡期“以奖为主”的转变，明确奖励条件，在就业收入和经营收益上设置奖励最低线，即1个年度内，外出务工时间达到3个月且务工工资达到1万元的，或自主经营收入达到1万元的，可以获得奖励。

按照激励后进、应奖尽奖的原则，该县将脱贫户人均务工工资4万元定为分档线，实施分档定奖。分档线以下按每户每增加1万元给予150元奖励，分档线以上按

每户每增加1万元给予100元奖励，同时，明确年度内每户最高奖励1000元，防止过度保障。2019年以来，全县享受产业就业奖励达14168人次，发放奖励资金908万元，直接带动工资性收入和生产经营性收入3.6亿元，带动工资性收入和生产经营性收入人均增加6512元，增幅9.59%。

转变服务方式 提升群众参与获得感

帮扶干部每年年初与农户共商增收计划，动员外出务工和经营产业，宣传奖励政策；持续跟踪监测产业就业情况，一对一指导农户通过微信小程序获取奖励政策材料，申请奖励资金。外出务工人员仅需提供就业证明和用工单位开具的工资收入证明即可，自主经营类由所在村委会开具自主经营年度收入证明即可。

将产业就业奖励申请发放与其他产业就业政策联通，统筹实施，一次行政审批就能实现多项补贴发放。例如，对脱贫人口跨省就业一次性交通补助，不需农户申请，直接依据自主增收奖励名单中的跨省务工人员发放，扩大政策叠加效应。所有奖励资金均通过财政系统直接拨付到奖励对象所在家庭“一卡(折)通”银行账户，防止出现“跑冒滴漏”现象。

健全保障机制 确保工作抓得准落得实

滑县统筹专业力量，成立脱贫

人口、监测对象产业就业工作专班，优先保障政策资金供给，将增收奖励资金纳入县级财政专项预算；统筹财政、农业农村、人力资源和社会保障、乡村振兴等部门力量，定期研究解决政策落实中存在的困难和问题。

该县把精准掌握基础信息数据作为高质量抓好增收工作的前提依据，细化收入信息采集表，制作区域农产品销售价格指导目录，统筹行业部门行政记录，每季度或半年集中采集脱贫户和监测对象收入信息，充分利用产业就业奖励机制，引导群众真实收入、算真收入。

该县推广“乡村光荣榜”，将依靠就业产业增收突出的脱贫户列入“星级文明户”“文明家庭”“两好两孝”等上榜条件；采取县、乡微信公众号推送、村级微信群群发以及村“两委”干部广播宣传、行业部门资料宣传、帮扶干部入户宣传等多途径宣传，全面营造多劳多得、勤劳致富浓厚氛围。

滑县如此举措，让全县脱贫人口的生活更上一层楼，也为全国贡献了好的经验。在去年全国脱贫人口收入等信息动态管理培训会上，该县作了典型交流，国家乡村振兴局《乡村振兴简报》、河南省乡村振兴局《乡村振兴动态》刊发推广。

“下一步，我们将进一步完善措施，埋头苦干，持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”滑县县委常委、滑县先进制造业开发区副主任宋培哲说。

滑县先进制造业开发区 荣获“国字号”头衔

本报讯(特约记者 徐淑霞 通讯员 关兴毅)1月9日，记者从滑县先进制造业开发区获悉，生态环境部办公厅近日公布的“第一批城市和产业园区减污降碳协同创新试点”名单中，滑县能源新材料循环再生工业园榜上有名，被确定为国家级产业园区试点，是河南省唯一入选园区。

据了解，滑县能源新材料循环再生工业园成立于2023年3月，是河南省工业和信息化厅公布的第一批循环再生工业园，位于滑县先进制造业开发区东片区内，是开发区发展绿色循环经济、实施减污降碳的“试验田”，先后被确定为“河南省绿色工业园区”“滑县能源新材料中小企业特色产业集群”。

近年，滑县先进制造业开发区管委会全面贯彻新发展理念，以减

污降碳协同增效为抓手，坚持走绿色环保、节能低碳、循环再生可持续发展之路。通过积极构建“双碳”建设发展理念，不断优化调整产业布局，持续推进延链补链、绿色节能等措施，滑县能源新材料循环再生工业园实现纵向延伸、横向耦合发展新局面，为滑县先进制造业开发区破解资源环境约束、实现减污降碳高质量发展提供了有力支撑。

“我们将立足新的起点，把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会绿色转型发展的总抓手，加快推进产业结构、能源结构、技术创新结构优化升级，科学制定减污降碳的激励约束机制，努力打造开发区减污降碳发展新高地，全面开创县域经济绿色低碳高质量发展新局面。”滑县先进制造业开发区经济发展局局长刘会强说。

市生态环境局滑县分局 开展服务活动 助力企业发展

本报讯(特约记者 徐淑霞 通讯员 万肖利)1月4日，市生态环境局滑县分局每月一次的“企业服务日”主题活动如期举行，相关科室负责人与全县10余家危险废物经营企业负责人进行集中交流座谈，认真询问企业危险废物经营情况，详细了解企业在危险废物经营过程中遇到的困难和问题，现场解读相关政策。

据了解，近年来，市生态环境局滑县分局始终牢固树立为企业办实事的服务理念，以“企业服务日”主题活动为载体，以服务经济民生为核心，以解决实际问题为关键，立足环保职能，持续深化服务质量，提升服务水平，切实担起生态惠民、生态利民、生态为民的政治责任，帮助企业纾困解难，就企业有关环保法律法规培训、环保技术指导、环保设施提升工程、执法改进工作等方面问题，进行深入探讨交流。对能够现场解答和解决的问题，该局当场明确答复，给予具体指导和帮助；对现场不能立即解决的问题，该局明确责任、限时解决，保证企业代表的意见和建议件件有回音，事事有着落。

截至目前，该局累计开展活动51次，组织参加企业497家，帮助企业解决各类问题160余个，取得了很好的社会效果。

“下一步，我们将积极搭建与企业交流沟通的桥梁，持续开展‘面对面座谈’‘送服务进企业’等活动，为企业绿色健康发展提供更优质、更丰富的服务，及时指导企业在生产、发展中做好立项、建设、审批、运营全过程环境保护工作，把‘企业服务日’主题活动办成转变作风的抓手、服务企业的载体、面向群众的窗口、解决问题的平台、化解矛盾的途径，助力企业发展，推动全县经济发展持续向上向好。”该局副局长赵艳红说。

城关街道 安全环保两手抓 夜查行动促提升

本报讯(特约记者 徐淑霞 通讯员 左彦莉)“安全隐患全部认真排查了没有?环保管控及安全生产措施落实了吗?”1月9日夜，记者在城关街道一家企业看到，相关工作人员正在进行安全、环保排查整治工作。

“为确保岁末年初安全生产，我们组织有关部门对企业环保管控措施落实和安全生产情况持续开展夜查行动，严防环保违法行为及安全事故发生。”城关街道党工委副书记、办事处主任张永强说。

据了解，此次行动由该街道班子成员带队，各工作区区长、各社区书记以及环保所、执法队工作人员，按照分包工作区和社区分为7个小组，采取不打招呼、直奔现场的方式，分别对分包区域内的企业进行

检查，主要检查企业是否按照环保管控要求落实相应管控措施，是否存在安全隐患，并对发现的问题当场要求企业整改，对违规生产的企业立即采取关停措施。同时，各检查小组督促企业落实主体责任，进一步筑牢安全环保防线。

检查企业的同时，各检查小组还检查了居民小区电动车充电安全情况，检查了村内部分门店是否有违规燃放鞭炮及储存销售烟花爆竹等情况。

“我们将时刻保持对人民群众高度负责的态度，持续发力，不定期开展夜查行动，对企业违规生产行为‘零容忍’，守牢安全及生态环境底线，不断提高群众的安全感、满意度。”张永强说。



近段时间，枣村乡堤上村灯笼厂迎来了一年中最忙的时候，工人们加班加点赶制大红灯笼。样式新颖的各式灯笼整齐地摆放在一起，把整个车间映照得红红火火，营造出了浓浓的年味，也带动了村民在家门口就业增收。图为1月8日，该厂加工车间的工人们正在赶制灯笼。(闫素玲 摄)

评论

把防返贫组合拳打出时代新内涵

□姚晏宏 徐淑霞

2017年10月31日，《河南省人民政府关于批准滑县退出贫困县的通知》正式下发，2002年被定为国家级贫困县的滑县宣告脱贫摘帽。“帽子”摘了，工作思路也要转变，开展扶贫后的“接力跑”，走出创新发展的“提速”，是时代发展的必然要求。对此，滑县县委、县政府领导始终保持坚定的政治信念和清醒的政治头脑，深刻认识到由于突发意外、重大疾病、自然灾害等

原因，脱贫人口仍有返贫的风险。持续巩固脱贫攻坚成果，防止农村脱贫人口返贫，意义非凡，任重道远。

扎根沃土，播响战鼓。滑县脱贫不松劲，摘帽不解甲，始终以赶考的勇气、攻坚的锐气、成事的底气，巩固成果不放松，精准发力补短板。所实施的“以劳取酬、以绩施奖”的补贴激励办法，对脱贫人口就业进行分档奖励，有效激发了脱贫人口和监测对象艰苦奋斗、勤劳致富的内生动力，增强了他们的“造血”功能，坚

定了从根本上拔掉穷根、开掘富源的决心和信心。

发展产业是巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接推进乡村振兴的关键之策。滑县充分发挥政府调节与监管作用，打好“返贫风险户+产业”组合拳，积极推行以政府为主导、以农民为核心、以企业为支撑的防返贫产业体系，发展“一村一品”“一乡一业”等多形式、多规模相契合的新型农业，实施产业帮扶工程，建成“具有帮扶龙头企业、乡有帮扶产业园区、

村有产业帮扶基地、户有增收致富门路”格局，把“输血”式防返贫变为“造血”式防返贫。同时，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。

构筑好防止返贫的“防火墙”是涉及政策供给、监测预警、兜底保障、提升收益等方面的系统工程，只有坚持不懈做好这项工作，才能让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

滑县人力资源和社会保障局：

就业服务送到家门口

□本报特约记者 徐淑霞 通讯员 张枫

“我儿子今年就大学毕业了，我想了解一下怎样才能尽快就业?”

“如果想就业，我局随时提供企业用工信息；如果想创业，这是我局支持就业创业政策指引，您可以拿回去看看。”

“快过年了，我的超市想进一批货，资金有点紧张，能不能帮我贷款?”

“您可以使用小额担保贷款这项惠民政策。我把申请流程和需要准备的清单给您。”

1月8日，记者在王庄镇王庄村看到，滑县人力资源和社会保障局正在开展“送岗位、送政策、送服务”活动。

据了解，近年，滑县人力资源和社会保障局多渠道、多角度、多措并举强化就业创业政策宣传，不断提升劳动者对就业创业政策的知晓率，同时，深入开展“送岗位、送政策、送服务”活动，把就业服务送到群众家门口，打通就业服务“最后一公里”，促进农村劳动力就业，助推了经济社会高质量发展。

送政策“干货”。该局对所有就业创业政策进行了全面梳理和罗列表，制定政策宣传清单，并针对稳岗就业、创业补贴、社保补贴等群众关心的政策制作了《支持就业创业宣传册》等，将补贴对象、申报程序、所需资料、办理方式等内容以简明扼要的方式告知群众和企

业，确保群众和企业有效准确掌握办理信息，及时申请享受各类就业创业政策。

送就业“服务”。滑县通过广播、微信群、就业政策宣传平台等多种方式，线上线下齐发力，广泛宣传最新的就业政策；充分发挥县、乡、村三级就业创业服务体系，运用“滑县就业创业信息系统”大数据提供针对性服务，依据个人就业意愿，精准推荐岗位，保障人员和岗位匹配；开发“滑县就业”微信小程序，对求职信息进行动态管理，直观了解农村劳动力的人员结构、就业现状和求职趋势，从而有效促进求职农民与对口招聘企业的对接，缩短求职时间，促进就近就地就业。

送岗位“上门”。滑县每月将县内招聘岗位制作成宣传海报和宣传页，对县内各行政村进行张贴和发放，同时，掌握村内富余劳动力相关情况，将有就业意愿未就业人员列为重点走访对象。在入户走访过程中，工作人员积极宣传就业帮扶政策，将企业简介、岗位描述、薪资待遇等岗位信息向帮扶对象进行宣传，引导帮扶对象关注就业信息，对有培训需求的帮扶对象进行详细登记。

2023年，该局共开展专场招聘活动142次，提供岗位2.4万个，发放宣传材料12万余份，持续激发了广大群众的积极性、主动性、创造性，为乡村振兴工作注入了新动力。