

# 党建引领推动乡村振兴 基层治理成效持续攀升

——安阳市“五星”支部创建工作综述

□本报记者 黄亚楠

## 加强基层组织建设

### 坚持党建引领 打造过硬支部

乡村振兴各项政策,最终要靠农村基层党组织来落实。基层之基,魂在党建。

安阳市聚焦党组织书记、驻村第一书记、村“两委”干部、党员4支队伍,积极发动群众参与,各基层党组织紧紧围绕争创星级,以过硬支部建设引领产业发展、人居环境整治、“三零”创建等重点工作落细、落实,有效实现基层党建、基层治理、基层发展融会贯通、互促共进。

“我以前长期在外从事建筑业,当得知家乡发展需要我时,就毫不犹豫选择回来。乡村振兴的道路上,咱也要出一份力。”林州市临淇镇社书村党支部书记常海拴说。

常海拴回到社书村后,迅速理清发展思路,带领村“两委”干部多方筹措资金,积极发展产业,形成“三厂一社”的产业发展格局;投资硬化道路,埋设排污管道,背街小巷路面硬化率达到100%,天然气普及率达到90%,社书村整体面貌发生了显著改变。

乡村振兴,关键在人,关键在干。我市对村(社区)党组织书记“选育管用调”实行全链条、全过程备案管理,以“70后”“80后”“90后”分层次组建97人的“头雁”队伍,进行重点培养,形成示范效应;坚持村(社区)党组织书记动态调整机制,选优配强村(社区)党组织书记,从致富能手、外出务工经商人员、大学毕业生和退役军人中培养选拔村(社区)党组织书记,以对党忠诚、服务群众、务实担当、作风民主、公道正派、廉洁自律为选拔标准,村党组织带头人队伍不断优化。

我市结合乡村换届“回头看”调研,分类梳理驻村第一书记需求情况,择优选派808名驻村第一书记开展驻村帮扶,为“五星”支部创建工作注入新活力;及时修订《安阳市驻村第一书记管理办法(试行)》,明确提出到任期结束时所驻村要达到“三星”支部以上的目标任务;

建立选派单位和派驻村支部共建和党员结对制度,推动驻村第一书记作用发挥;

培优育强村“两委”干部,将村“两委”干部作为创建工作骨干力量精准培育。

市、县两级按照“一星一专题”模式,集中2个月时间开办24期“五星”支部创建专题培训班,实现对全市村“两委”干部轮训全覆盖。

内黄县繁阳街道东长固村建立“内黄民声”党员服务微信群,实现小矛盾不出群、大纠纷不出村;龙安区龙泉镇东上庄村充分利用联户党员优势,做通11户群众思想工作,主动拆除废旧宅院,建成6处游乐园、展读园等文化休闲场所;汤阴县将党员积分管理拓展到群众积分,制作了农村干部和党员群众参与创建操作手册,细化14类示范村、13类示范户具体标准,打造“五星”村民小程序,引导群众支持创建、参与创建。我市充分发挥党员先锋模范作用,扎实推进农村党员联户、社区网格化管理机制,组织8.2万余名党员成立3000多支党员志愿服务队伍,聚焦防汛防灾、安全生产、项目建设等中心工作发挥作用。

围绕和群众利益密切相关的事项,我市提出29条工作措施,积极发动群众参与,共享创建成果。



汤阴县韩庄镇野菊花产业

各基层党组织通过编写顺口溜、快板书、制作知识问答视频等方式,积极宣传创建要求,将“五星”支部创建工作向群众进一步延伸,营造出人人参与创建的浓厚氛围。

## 促进乡村产业兴旺

### 夯实发展根基 加速乡村振兴

这两天,文峰区宝莲寺镇花果飘香,西瓜翘首待摘,玫瑰花含苞待放,洋溢着丰收的喜悦。在何官屯万盛果蔬采摘园,前来采摘的群众络绎不绝,种植的西瓜预计亩产量可达到3500公斤,预计收入能达到每亩3.5万元。黎元村梨园春乐农民专业合作社里,亩亩玫瑰花绽放,刚烘干出炉的玫瑰干花芳香四溢。

“今年是合作社种植玫瑰的第一年,明年玫瑰将进入盛花期,预计亩产鲜花500斤以上。目前,宝莲寺镇已将我们的玫瑰种植加工纳入镇乡村建设项目的库。未来,我们力争把玫瑰产业做成黎元村的一张亮丽名片。”合作社负责人马鹏卫说。

宝莲寺镇坚持“一村一品、一村一业”特色驱动效应,深度挖掘农业特色产业,大力培育发展特色种植产业,带动全镇村集体经济和农民收入稳步提升,这是我市谱写产业兴、农民富新篇章的一个缩影。内黄县梁庄镇冯庄村积极推进“三变”改革,以温棚瓜菜和小米椒为主攻方向,延伸产业链条,推进农业规模化、产业化发展;安阳县白璧镇西裴村采用“村集体+企业+运营公司+村民”发展模式,依托数字化分红系统,实现村民与村集体收益实时捆绑,极大调动了村民参与村集体发展的积极性……我市在乡村振兴的道路上亮点纷呈。

我市聚焦乡村振兴中产业发展难点,着力强化“双绑”机制,加大政策支持、资金支持 and 统筹推进力度,推动村集体经济全面提档升级;发挥市域内216家农业龙头企业作用,组织申报省级农业产业化龙头企业16家、省级示范家庭农场19家、国家级农民合作社示范社6个,申报市级“一村一品”示范村198个,不断发挥“双绑”示范作用。

结合我市平原地区多、农业生产以粮食种植为主的特色,充分发挥党组织引领作用、企业纽带作用、农民主体作用,大力培育种粮大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体,充分利用河南滑丰种业、河南丰鑫仁农业科技有限公司等龙头企业优势,通过订单收购、土地流转、生产托管、就业务工等方式,带动村集体和群众“双增收”。滑县枣村乡姜庄村567户农户以合作社为依托与河南滑丰种业签订绑定协议,将393公顷耕地用于发展小麦良种繁育,农户每亩夏粮增收1560元。内黄县梁庄镇冯庄村将全村93.33公顷土地全部流转至合作社,以“党支部+合作社+基地+农户+电商”的模式建成辣椒生产线2条,村集体经济年收入达到200万元。

针对产业发展各自为战、规模小、收益低的问题,我市优化政策资源推动抱团发展,出台了《关于推进“双绑”机制试点建立乡镇集体经济联合社的通知》,鼓励以乡镇为单位将各个村的集体经济合作社资源进行整合,依托联合社体系承接外部

市场要素、金融资本和社会性资源,推动集体经济效益最大化。殷都区安丰乡施家河村、英烈村、蔡村对西红柿种植项目进行整合,结合市场需求统一购买种苗、肥料、农药,降低生产成本,形成规模发展优势;安阳县瓦店乡师良村、王贵庄村、瓦店集村联合建立农机合作社,为周边群众提供价格更低的机耕、机收等服务,使村集体和群众都受益。

产业发展既要坚持实事求是,又要探索多元模式,不断创新。我市制定《扶持和发展壮大村级集体经济项目流程清单》,要求每年由县级领导牵头,按照“实事求是、因地制宜、突出特色”的原则逐村确定主导产业和经营模式,形成了林州市黄华镇旅游康养连片发展、滑县枣村乡姜庄村良种繁育、安阳县瓦店乡东路村农机合作社等一批典型经验。

通过《安阳市发展壮大新型村级集体经济“清五跃十”行动计划(2022~2025年)》,我市对年收入5万元以下的村进行集中攻坚。目前,全市年收入10万元以上的村达52%,村集体经济发展水平同比明显提升。

## 增强群众幸福指数

### 改善人居环境 移风易俗宜居

如果说特色产业发展、村集体经济壮大是一个村的“里子”,那么村容村貌、人居环境改善就是村的“面子”。

我市坚持统筹乡村基础设施和公共服务布局,努力抓好集镇建设、环境整治、厕所革命等工作,加快建设宜居宜业和美乡村,通过开展农村人居环境帮扶“双百”行动和“全民清扫”活动,发动引导广大党员干部群众积极参与人居环境整治。

乡村“面子”的改变令人欣喜,观念的改变更令人振奋。

针对高价彩礼、大操大办等婚丧陋习,市委宣传部门联合市民政局等相关部门共同研究出台了《关于进一步做好婚丧习俗改革工作的通知》《婚嫁“新事新办”好家庭”选树活动实施方案》等一系列政策文件,创新制定了包括限定宴席成本、烟酒规格、婚丧礼仪、彩礼总数上限、治丧费用上限等《安阳市红白喜事操办参考标准》,为基层发挥党建引领作用、促进移风易俗提供了实践支撑;把婚丧习俗改革工作列入各级党委、政府重要议事日程,在市、县、乡、村建立四级移风易俗工作体系,市、县成立了移风易俗工作领导小组,乡镇(街道)成立了工作专班,村(社区)成立了工作小组,不断完善部门协同机制和政策措施,加强目标管理,强化责任落实,经常性研究安排部署工作。农村婚嫁娶红白喜事大操大办、奢侈浪费、恶性攀比的风气得到有效遏制,为人民群众减轻了生活和心理负担。

## 提升基层治理能力

### 建设“平安安阳” 完善工作机制

今年,市委以“大抓基层年”为契机,明确提出“整体工作走在全省前列,创建数量、质量大幅提升,农村‘三星’以上支部要达到60%,社区‘三星’以上支部要达到75%”的目标。

市厅级领导带头联系“五星”支部和软弱涣散

村党组织。市委组织部总牵头,市委宣传部、市委政法委、市农业农村局分牵头,采取“牵头+联席”模式运转,推动上采取“六机制+双全程”(市厅级领导联系、常委会定期研究、强村帮带弱村、定期通报排名、负面清单预警、激励奖惩机制,督促指导贯穿全程、宣传报道贯穿全程)。各级领导干部充分发挥“头雁效应”,层层示范带动,推动“五星”支部创建各项工作走深、走实;坚持把创建“五星”支部与抓好基层改革发展稳定紧密结合,与解决群众急难愁盼问题紧密结合,与各部门行业系统工作安排紧密结合,推动创建内容清单化、项目化和基层党建工作具体化、实体化。

聚焦平安创建,筑牢稳定根基。全市深入推进“三零”平安创建和“双提双知”活动;创新研发了安阳市“三零”平安创建信息化管理系统,该系统具有实时掌握创建进展情况、分析预警、评定验收,统计汇总等功能,对全面提升我市乡村治理效能具有重要意义。

安阳县韩陵镇“三不五到我来管”工作法被广泛宣传推广,切实解决了群众家门口的操心事、烦心事和揪心事。常态化开展的“六防六促”专项活动,充分调动基层党组织、网格员、驻村民警、村(社区)人员力量,全面动态排查化解矛盾纠纷。今年年初以来,我市共投入排查人员42.8万人次,排查矛盾纠纷5884起,化解矛盾纠纷5574起,化解率94.73%。

大力培育的“金牌调解员”“品牌调解室”备受群众欢迎。我市选派熟悉法律、热心调解、掌握一定技巧的人员担任专(兼)职人民调解员,努力实现即来即调、精准调解。医疗、物业、劳动、妇联、交通、金融、教育等各行业部门轮值矛盾纠纷调处中心,对调解员进行专业技能培训。截至目前,全市已命名61名金牌调解员和37个品牌调解室。今年年底前,各县(市、区)一站式矛盾纠纷调处中心将全部建成,每个乡镇至少配备一名“金牌调解员”,实现“难事不出县、矛盾不上交”。

聚焦干事动力,完善激励机制。我市从政治荣誉、经济奖励、项目奖补、政策倾斜等方面综合发力,充分调动村“两委”干部的内生动力,推动创建工作可持续发展;对争创“四星”支部成效较好的村和党组织书记优先列入“两优一先”评选计划,为晋级“五星”支部创造条件。市委组织部等5部门联合下发了《关于实行村“两委”干部奖励报酬与村集体经济发展成效挂钩的指导意见》,允许各村从当年度集体收益增量中核定一定比例的资金用来奖励对发展壮大村集体经济作出突出贡献的村“两委”干部,以调动村干部工作积极性。市财政列支1000万元专项预算用于“四星”支部创建奖励,市委组织部下拨市管党费525万元支持“五星”支部创建,市农业农村局整合财政资金2.78亿元撬动社会资金9000余万元,为925个村硬化背街小巷28573条。

聚焦氛围营造,推广典型经验。我市以全面提升整体创建水平为导向,大力营造氛围,及时总结推广创建中的好经验、好做法,发挥典型引领作用,营造出人人参与创建的浓厚氛围。林州市陵阳镇党员联户服务群众、滑县乡村话“五星”、汤阴县用好“零花钱”开展常态化走访慰问等一批典型经验得到推广。新华社、《组织人事报》、《光明日报》等媒体先后以《创建“五星”支部 助推乡村振兴》为题相继刊载我市工作经验做法45条,省级以上媒体刊发我市各类“五星”支部创建做法达到401条。

通过“五星”支部创建,我市找到了新时期加强基层治理的有效抓手,将“五星”支部创建与实施乡村振兴战略、建设现代化区域中心城市、为民造福深度融合,进一步激发了基层党员干部争先创优的内生动力,切实提升了广大群众的获得感、幸福感。下一步,我市将紧紧围绕学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察安阳重要讲话精神,着力推动各级各部门同向发力、深入推进,紧密结合群众需要、着力保障和改善民生,持续发动群众成为创建的主体力量,真正把老百姓做了多少好事实事作为检验创建成效的重要标准,使“五星”支部创建成为做实基层党建工作的“好载体”、破解基层治理难题的“金钥匙”、推进农业农村现代化的“强引擎”。

在安阳,为啥“五星”支部创建工作受欢迎,基层党组织争先恐后创建、比学赶超,群众支持踊跃参与,党员干部积极带头干劲足?这是因为“五星”支部创建让每一个乡村、社区搭上了现代化发展的“高铁”,实现了人居环境有改善、产业兴旺有发展、基层治理有成效、群众幸福享实惠。

自2022年5月省委启动“五星”支部创建工作以来,安阳市把创建工作作为构建党建引领乡村振兴、全面提升基层治理能力的重要抓手,以加强基层党组织建设为主线,以促进乡村产业兴旺为重点,以增强群众幸福指数为目标,不断强化组织引领,完善制度机制,持续提升基层治理水平。2022年,全市创成农村“五星”支部36个,“四星”支部187个;创成社区“五星”支部5个,“四星”支部15个,打造了一批叫得响的“党建品牌”。

孟夏时节,绿意盎然。一家家忙碌的村集体企业、一个个整洁美丽的村庄、一张张灿烂的笑脸……描绘着一幅产业兴旺、生态宜居、和谐美丽的乡村振兴画卷。今年,安阳市将争创农村“五星”支部127个,“四星”支部517个,“三星”以上支部计划达到79%;争创社区“五星”支部8个,“四星”支部57个,“三星”以上支部计划达到76%。



安阳县白璧镇西裴村党群服务中心



滑县周道村群众喜获丰收



滑县枣村乡姜庄村产业基地

(组图由市委组织部提供)

龙安区彰武水库水天一色