

中共安阳市委 关于省委专项巡视反馈意见整改落实情况通报

根据省委统一部署,2022年6月22日至7月23日,省委第二专项巡视组对我市开展了河南特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建和以案促改专项巡视。2022年8月20日,省委第二专项巡视组对安阳巡视情况进行了正式反馈。2022年11月24日,市委向省纪委监委专题报告了关于省委专项巡视反馈意见3个月集中整改进展情况的报告。今年5月15日至20日,省委第二督查组对我市专项巡视整改情况进行了集中督查。按照《中国共产党巡视工作条例》有关规定,现将巡视整改最新进展情况予以公布。

一、提高政治站位,坚决扛牢巡视整改主体责任

一是深化思想认识,迅速研究部署整改落实工作。市委坚持把巡视整改作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的试金石,作为贯彻落实党中央大政方针和省委决策部署的重要政治体检,作为推动安阳经济社会高质量发展的实际行动,特别是以深入学习宣传贯彻党的二十大精神、河南安阳重要讲话精神为指引,做到思想认识再深化、工作措施再落实,不断推动巡视整改工作走深走细走实。省委第二专项巡视组对我市巡视情况进行了正式反馈后,市委立即安排部署反馈意见整改落实工作,市委书记袁家健作出具体指示,要求安阳市的整改落实工作必须走在全省前列。2022年8月26日,市委召开第三十七次市委常委会会议,对整改落实工作进行安排部署,并印发《省委第二专项巡视组反馈意见整改落实任务分解方案》,进一步明确各责任单位的整改任务和责任分工。市纪委监委、市委办公室、市政府办公室(市重建办)等相关部门先后召开21次巡视整改专题会议,具体部署推进整改落实工作。

二是强化组织领导,以上率下全面推进整改落实。市委充分发挥总揽全局、协调各方领导作用,把坚持党的全面领导贯穿巡视整改全过程、各方面,迅速成立由市委书记袁家健任组长的市委落实省委专项巡视反馈意见整改工作领导小组,负责统筹协调全市巡视整改工作,研究重大事项,解决重大问题,并形成三个专项工作组,负责推进重点工作开展。去年9月14日,市委召开第三十九次市委常委会会议,对巡视整改工作再安排、再部署,并印发《中共安阳市委关于省委第二专项巡视组反馈意见整改落实方案》,进一步明确整改措施、责任单位 and 整改时限,切实扛牢压实巡视整改责任。9月27日,市委常委班子召开省委专项巡视整改专题民主生活会,紧扣省委第二巡视组对安阳反馈的问题,深入开展批评与自我批评,以深入对照剖析原因,推动整改各项任务坚决有力落实。10月10日,市委召开落实省委专项巡视反馈意见整改工作推进会,全面听取各县(市、区)和承担灾后重建任务相关市直单位整改工作进展情况汇报,重点研判分析整改过程中的突出问题,安排部署下一步重点任务,进一步传导压力,提升动力,加快推进整改任务落实。

三是加强沟通协调,层层传导整改工作压力。为争取上级的指导和支 持,市委第一时间将《中共安阳市委关于省委第二专项巡视组反馈意见整改落实方案》(征求意见稿)上报省纪委监委、省委组织部、省委巡视办、省委第二专项巡视组,充分征求上级意见,并结合反馈意见进一步修改完善。《整改落实方案》确定后,第一时间印发各县(市、区)和承担灾后重建工作任务的相关市直单位,推动整改工作全面铺开。为保障整改进度和效果,市委成立了灾后恢复重建联合专项督导组,建立了定期督导工作机制,层层传导巡视整改工作压力。市纪委监委牵头,制订《全市纪检监察机关在灾后恢复重建中强化政治监督落实方案》,加强对巡视整改工作的监督问责;市委组织部牵头,制定《省委专项巡视整改落实工作考核办法》,组织开展巡视整改专项考核,并将专项考核结果作为公务员平时考核、年度考核和干部选拔任用的重要依据,树立良好政治导向,确保巡视整改压力传导横向到边、纵向到底。

四是注重统筹兼顾,抓好整改落实与重点工作有机融合。

市委把开展省委专项巡视整改落实工作作为提升各项工作的有利契机和有力抓手,并与推进“能力作风建设年”活动结合起来,与抓好疫情防控、生态环境保护、全面深化改革、加快转型发展结合起来,与解决群众反映的突出问题、促进社会和谐稳定结合起来,与改进工作作风、优化发展环境、促进经济社会发展结合起来,与加强党的建设、全面加强党的建设结合起来,以整改落实的实际成效推动安阳改革发展稳定各项工作顺利推进。特别是2022年10月28日习近平总书记视察安阳后,市委牢记领袖殷殷嘱托,切实把习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神转化为强大的政治动力、精神动力、工作动力,以最坚决的态度、最有力的举措、最扎实的作风,努力推动习近平总书记重要讲话精神在安阳落地落实,以方方面面的实际行动向习近平总书记和党中央、省委交上满意答卷。

二、强化政治担当,高标准高质量推进整改任务落实

对照省委巡视反馈的“履行灾后重建政治责任有欠缺、落实灾后恢复重建监督责任有差距、灾后恢复重建重点领域问题突出、以案促改不扎实”等4类12个方面重点问题,市委坚持问题导向,强化工作举措,突出落地落实,共制定159项具体整改措施,切实做到责任不落实不放过、问题不解决不放过、整改不到位不放过。

(一)履行灾后重建政治责任有欠缺方面

1.学习不够扎实
(1)市委带头学习习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述重要指示精神不深入不系统。
整改情况:一是加强学习理论。严格落实理论学习中心组学习制度和“第一议题”制度,不断推动“五种学习方式”制度化常态化,市委理论学习中心组在集体学习时多次专题学习《习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编》《习近平关于总体国家安全观论述汇编》等总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述。二是坚决扛牢政治责任。市委常委会班子在市委落实省委专项巡视整改专题民主生活会前,又认真组织学习了习近平总书记关于巡视工作和防灾减灾救灾工作重要论述和指示批示精神,省委书记楼阳生、省纪委书记曲孝丽关于巡视工作和灾后重建工作重要讲话精神以及《省委专项巡视组向党组织反馈意见》等涉及巡视整改和灾后重建相关内容,进一步深化整改认识,坚决有力推进巡视整改。三是创新丰富学习形式。市委常委会严格落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示,组织收听收看“中原大讲坛”学习报告会,深入开展研讨交流;市厅级领导干部积极撰写学习《习近平谈治国理政》第四卷、学习党的二十大精神 and 习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神心得体会,进基层宣讲党的二十大精神 and 习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神。四是注重理论指导实践。市委要求各级党组织(党组)坚持把学用结合、学以致用作为重要标准,坚持一线现场发现问题、分析问题、解决问题,推动理论学习与中心工作有机结合,不断将学习成效转化为谋划工作的思路、破解难题的抓手、推动发展的举措。

(2)学习贯彻党中央重大决策部署反应慢。
整改情况:一是合理制订学习方案。持续关注习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示及党中央重要会议、重要文件的发布,并及时列入当月学习内容。二是严格落实学习制度。进一步完善《中共安阳市委理论学习中心组学习制度》,制定《市委理论学习中心组学习内容申报审核表》,严格学习请假销假制度,规范学习流程,提升学习效果。三是不断丰富学习方式。创建党委理论学习中心组学习示范班,外请专家辅导,开展调研式学习,持续推动学习贯彻党中央重大决策部署走深走实。

(3)推动面上学习不到位。
整改情况:一是健全学习制度。各县(市、区)、市直各单位严格执行“第一议题”制度,特别是巡视整改以来,专题学习了省委第二巡视组反馈意见以及市委关于省委巡视整改落实任务分解方案,认真研究制定了本地本单位关于省委巡视反馈意见的具体整改落实措施。二是丰富学习内容。各县(市、区)、各相关市直单位不断创新学习形式,及时更新推送理论学习中心组学

习内容,重点安排学习习近平总书记关于防汛减灾救灾和安全生产工作作出的重要指示批示精神。三是压实工作责任。各级党委(党组)研究出台关于健全完善基层党员干部理论学习机制的意见,从细化学习标准、加大督查考核等方面,进一步压紧压实理论学习责任。

2.组织领导不够有力
(4)领导责任履行有不足。
整改情况:一是注重工作谋划。将灾后重建工作纳入《安阳市委常委会2023年工作要点》,由市委灾后重建办公室建立重点工作台账,节点推进,按季度向市委常委会汇报进展情况。将灾后重建工作作为市委年度工作总结重要内容,由市委常委会向全会进行述职。二是严格落实主体责任。市委先后2次召开市委常委会会议、1次专题推进会、1次民主生活会推动巡视整改工作。市重建办每半月组织各县(市、区)、相关市直部门召开联席会议,对灾后重建重点工作及时进行安排部署。三是加强工作调度。市重建办对项目台账进行挂图上墙,进一步落实好“挂图作战”要求,强化对灾后恢复重建项目的调度管理,确保项目建设按序时、按节点有力推进。

(5)落实省委《深刻汲取特大暴雨灾害教训推进问题整改工作方案》行动滞后。

整改情况:一是提高政治敏锐性。市委切实加强灾后恢复重建工作的重视,省委专项巡视开展后,及时组织相关单位召开灾后重建工作推进会,明确责任单位、工作时限,督促相关单位加快推进灾后重建相关工作,确保各项任务落地落实。二是迅速推动整改落实。巡视反馈后立即成立市委落实省委专项巡视反馈意见整改工作领导小组和三个专项工作组,及时制订《省委第二专项巡视组反馈意见整改落实方案》,全力以赴做好巡视“后半篇文章”。三是强化工作调度督导。按照每半月推进机制,及时召开工作组协调会,专班推进,专人负责,专题督导,做到问题个个要整改、措施条条能落实、任务件件有着落,确保整改成效经得起时间和历史检验。

(6)在推动责任落实方面,未制定防汛救灾、灾后恢复重建考核办法,对干部履行防灾减灾救灾职责情况的考核不够精准,将应急管理纳入党校培训内容不系统。

整改情况:一是制定考核办法。市委组织部、市灾后重建办、市应急管理局联合出台《防汛救灾和灾后重建专项考核实施方案》,并印发全市各级各单位,使灾后重建考核标准更加明确。二是开展平时考核。将灾后重建任务按照时间节点进行分解,并把考核结果作为公务员平时考核、年度考核和干部选拔任用的重要依据,树立正确工作导向。三是设置应急管理课程。在党校所有主体班次开设《习近平关于应急管理的重要论述》《提高领导干部应急处突能力》等学习课程并组织专题研讨。邀请应急管理部火灾事故原因调查组专家为2023年春季主体班学员进行了消防安全知识讲座,并进行消防安全观摩和火灾扑救实战化演练。市委副书记、市长高永专题为2023年春季学期主体班学员作了《在中国式现代化安阳实践中走好安全发展之路》专题辅导报告。四是强化应急演练训练。召开安阳市委党校应急管理情景模拟实训室建设项目推进会,对项目选址、教师配备、资金保障、项目建设方案等征求意见,建设了应急管理演练实训室,并组织教师开发了《提高领导干部应急处突能力》情景模拟课程;在2023年春季学期各个主体班次均作了安排。

(7)发挥市重建办作用有所欠缺。
整改情况:一是加强市重建办工作力量配备。配齐配强市灾后重建办人员力量,尤其是对工作组组长人选进行严格考核,确保政治标准到位、专业经验丰富、能力作风过硬。同时新抽调3名同志至市重建办工作,工作力量进一步加强。二是优化市重建办内部管理。印发《关于调整安阳市洪涝灾害灾后重建指挥部工作组成员的通知》,对重建办内部机构进行优化调整,调整指挥部工作组组长为分管市领导。今年,根据市领导和市直单位主要领导调整情况,及时对指挥部领导和成员进行了调整,确保组织机构高效正常运转。三是加强市重建办综合督导组人员力量。根据督导工作情况,及时抽调行业部门业务骨干到市重建办综合督导组开展督导检查等相关工作。

(8)市重建办组织协调力度不够大。

整改情况:一是切实转变工作作风。市重建办进一步增强工作紧迫感,多次深入县(市、区)督导重建工作情况,并对重建情况进行认真核查核对,做到底数清、情况明、数据准。二是加强灾后重建工作调度。定期召开全市灾后重建工作调度会议,市重建办先后印发《安阳市灾后重建项目进展情况通报》,通报全市未按时开工和未按时完工项目情况,及时传导工作压力。三是加强工作督导检查。成立由市纪委监委、市委市政府督查局、市重建办等部门组成的联合督导组,对未按时开工的项目、当年应完工未完工的项目进行重点督导,对能解决的问题现场办公,不能立即解决的限期解决。

(9)压实部门责任有差距。
整改情况:一是强化部门责任意识。市委要求各职能部门切实提升对灾后重建工作的认识,对标对表省委防汛救灾和灾后重建工作部署和反馈问题整改要求,对标对表其他地市先进做法,进一步提升工作标准,拉高工作标杆。二是压实牵头部门责任。强化14个工作组和行业主管部门牵头推进责任,多次召集各县(市、区)、市直行业部门召开灾后重建专题会议,督促各相关单位加快工作进度。三是加快推动重点难点工作。将资金支付问题纳入联合督查范围,对全市资金支付问题提出具体整改要求。

3.统筹谋划不够到位

(10)谋划长远有差距。
整改情况:一是提升项目谋划管理水平。市委始终坚持战略思维、系统理念,将解决防洪排涝、应急处置能力提升与水利设施建设结合起来,与乡村振兴和“十四五”规划实施结合起来,将防灾减灾、灾后重建相关工作和建设任务纳入“十四五”相关专项规划。二是加快推进重点项目建设。巡视整改以来,市委积极推进防灾减灾重大项目前期工作,联合濮阳市向省发改委上报了《河南省“十四五”渠村灌区续建配套与现代化改造工程可行性研究报告》;南水北调左岸隐患治理项目实现立项。三是提升项目科学规划设计。编制印发《安阳市“十四五”水安全保障和水生态环境保护规划》和《安阳市“十四五”水安全保障规划项目表》。

(11)争取上级支持有欠缺。
整改情况:一是积极争取上级支持。市财政联合市水利局起草《关于“7·5”暴雨水毁工程所需资金的请示》,积极向上争取资金。目前,南水北调险情隐患排查项目已纳入中央预算内资金支持范围,内黄县已争取6451万元水利灾后重建资金,用于卫河水毁恢复重建和小滩坡滞洪区灾后恢复重建项目建设。二是积极配合卫河治理工程建设。水利部门加强与海委卫河治理建管局的沟通,积极做好项目周边施工环境协调工作,确保项目顺利推进,不受干扰。三是加快推进蓄滞洪区建设。已完成广润坡、崔家桥、任固堵蓄滞洪区可行性研究报告,并配合省水利厅完成长虹渠、小滩坡、白寺堵蓄滞洪区可行性研究报告。四是积极开展南水北调防洪影响处理工程,一期工程已于2022年12月开工,正在施工活水区入洪河和皇甫屯沟入环山干部分,二期工程已完成可研批复。五是积极申报专项债项目。市级层面共争取到灾后重建专项债券资金限额8.12亿元,重点支持安阳市人口与交叉口积水点改造工程等3个灾后重建项目建设。

(12)对纳入省里考核的恢复重建类项目比较重视,对省里不考核但涉及管长远的从根本上解决水灾水患的重大项目,谋划的少,落地的少。

整改情况:一是稳步推进市政基础设施和城镇居民房屋安全等领域灾后恢复重建工作。2022年10月20日,地磁厂家属院3#楼重建项目完工并交房,截至5月1日,59个能力提升项目已全部开工,完工51项,完成投资43.7亿元。二是积极争取灾后重建中央基建投资预算3.35亿元,其中重点支持安阳市河湖坑塘治理及小嘴镇等4处泵站改造工程防汛减灾项目、汤阴县供排水基础设施灾后重建项目、滑县向阳路提升及雨污水管网改造等8个项目1.69亿元。三是推进重点水利项目建设。瓦亭沟沟渠修复工程已完工,茶店河治理工程设计方案已完成。

(13)卫河干支流作为全市汇水排水的重要河道,河槽断面上宽下窄

过流能力低、堤身常年失修损毁严重等问题没有得到有效解决,南水北调工程左岸风险排查治理工作进展较慢。

整改情况:一是加强卫河干支流治理的统筹协调,积极配合卫河治理工程建设。完成内黄县浚内沟节制闸设计变更,已经开工建设,完成岳飞河、安阳河姚村段、粉江红林州段、茶店坡沟初步设计批复工作。二是加快推进解决卫河违建问题。滑县道口镇西街村上D级房屋已于2022年7月拆除完毕,按照大田补偿安置规划,制订《滑县卫河河道管理范围内民房搬迁实施计划》,11月制订搬迁方案,2023年2月,滑县出台《滑县道口镇村上村征收货币化补偿安置方案》。三是加快推进洹河分洪道项目,目前已完成《洹河分洪道可行性研究报告》编制工作,配合省水利厅完成了长虹渠、小滩坡、白寺堵蓄滞洪区可行性研究报告的编制工作。四是积极开展南水北调防洪影响处理工程。目前《南水北调中线河南段防洪影响处理工程(安阳市第一期)》可研及初设已经完成批复,工程征迁工作已于2022年12月开工,正在施工活水区入洪河和皇甫屯沟入环山干部分。完成南水北调中线安阳段23处风险点河道清障、树木清理工作,继续加大巡查力度,坚持动态清零,发现问题及时清理到位。

(14)统筹与其他工作关系上有不足。

整改情况:一是强化工作统筹协调。市委对各县(市、区)和市直相关单位把灾后重建工作与环境保护、疫情防控等工作统筹安排提出具体要求,及时纳入各级党组(党委)重要议事日程,同部署同推进同落实。二是协调生态环境保护和灾后恢复重建。在2022年全面完成中央环保督察减排清单编制中,未将灾后重建项目列入扬尘源减排清单台账,全部实行豁免管理。三是分步办理扬尘审批手续。允许新开工项目边建设边建设、料场、工棚、辅路等设施,边进行土方开挖等施工,为项目节省约一个月施工时间。四是简化流程服务项目建设。对开工时已验收合格的,项目不再进行复工验收,在符合疫情防控要求的情况下可自主安排复工,节省投入施工时间。五是积极开展对接服务。市环保部门与市重建办积极对接,协同市住建局、市农业农村局等部门主动靠前帮扶,指导项目建设单位认真落实“六个百分之百”扬尘防治措施,不影响环境影响项目施工。

(15)市委对灾后重建危机感不强,整改措施不力。

整改情况:一是提升晋位意识。巡视整改以来,市委积极统筹协调、压茬推进灾后重建工作进度,2022年8月全省通报显示,我市投资完成率99.8%,位列全省第四名,较上半年有了明显提升。去年1月-9月工作情况通报显示,我市已全面完成年度投资任务。二是强化工作调度。坚持一月一调度、一月一通报灾后重建工作机制,对持续存在问题和整改不力的单位进行通报约谈,启动问责程序。目前对项目进度较慢的市直行业部门、相关县(市、区)已出台责任追究办法并严格执行。三是实施台账管理。针对督查中发现的问题,建立台账,并明确责任部门和责任人员,进行清单式管理,对所有问题实行“一对一”对账销号。四是加强资金调度。下发《关于进一步加强督导灾后重建资金支出有关问题的通知》,组成6个督导组,重点围绕涉及各县(市、区)财政资金管理方面的问题整改、资金保障、资金审批、未支出资金等情况进行专项督导。

4.以人民为中心理念树得不牢
(16)市委对事关群众切身利益问题关注不够,压实基层责任不到位,导致一些群众利益不能得到有效维护。

整改情况:一是组织各级党员干部认真学习习近平总书记关于信访工作的重要讲话和重要指示批示精神,切实提高政治站位,树牢“人民至上”理念,站在讲政治的高度做好群众信访工作,及时受理群众诉求,解决群众问题。二是结合“3+3”积案化解活动,认真化解重复信访问题,市排查交办的387起信访新案全部化解完毕,省联席办交办的两批共189起重复信访积案全部化解完毕。三是加大接待信访力度,严格落实首接首办责任,依法妥善处理好每起信访事项,省委第二专项巡视组交办的142件、转送的其他类227件信访问题全

部依法按政策解决到位。

(17)部分县、区存在蓄滞洪区运用补偿金发放不及时、应发未发、多发、违规发放的问题。

整改情况:一是坚持灾后资金通报制度。建立灾后资金支出台账,分县、分行业、分资金性质进行统计分析,定期对全市灾后重建资金使用情况进行通报,切实压紧压实县区和行业主管部门两个支出主体责任。二是加强财政救灾资金管理,加强督促指导,加快支出进度,充分发挥财政救灾资金使用效益,努力确保财政救灾资金使用安全、规范、高效。

(18)在推进教育卫生等民生项目上,一些基层组织缺乏紧迫感,进取意识、担当精神不足,致使一些乡镇学校、村卫生室项目进展缓慢。

整改情况:一是加大项目推进力度。加强灾后重建项目研判和调度,以项目开工为标准,对施工治理、施工台账推进落实情况等方面加强督导检查,确保按时间节点高质量完成项目建设任务。二是强化质量监督。建立专班,倒排工期,责任到人,驻场推进,严把工程质量关,严格工程全过程质量监督和全过程审计监督,确保按时保质完成省定目标。三是加快推进教育卫生项目建设,全市纳入省规划内教育卫生项目已全部完工。

(19)落实灾后恢复重建监督责任有差距方面

1.政治监督不到位
(1)省纪委监委关于在灾后恢复重建中强化政治监督文件下发后,市纪委监委未结合实际细化落实方案,聚焦主体责任和作风纪律等发现问题意识淡薄、能力不足,督促相关单位扛稳抓牢政治责任不够有力。

整改情况:一是认真贯彻落实省纪委《全省纪检监察机关在疫情防控和灾后恢复重建中强化政治监督工作方案》,经过多次调研,细化制订《安阳市纪检监察机关在灾后恢复重建中强化政治监督落实方案》,在省纪委“九个紧盯”基础上,重点突出责任落实、项目建设以及巡视反馈的48个问题,进一步强化政治监督,推动灾后重建主体责任、政治责任落地落实。二是建立《安阳市灾后恢复重建政治监督清单》,明确整改事项、整改措施、整改情况等模块,对照政治监督清单,市、县两级纪检监察机关开展监督检查149次,检查单位131个,发现并推动问题整改71个,处理27人,其中党政纪处分6人,组织处理21人。三是制订《防汛救灾“过一遍”专项监督检查工作方案》,共开展监督检查578次,发现并推动问题整改229个,处理65人,其中党政纪处分14人,组织处理51人。

2.日常监督不扎实
(2)监督手段运用不充分。对项目推进缓慢背后的履责不力问题,市纪委监委使用通报曝光、追责问责、制发纪检监察建议书等监督手段不充分,压实责任、传导压力不到位。

整改情况:一是印发《开展全市纪检监察机关贯彻落实省委第二专项巡视组反馈意见整改情况监督检查工作方案》,由市纪委监委班子成员带队,组成2个检查组,深入各县区、相关职能部门开展落实省委专项巡视组反馈意见整改情况监督检查,发现并推动整改问题11个。二是紧盯巡视反馈指出的项目建设问题多发、资金管理不到位等2方面8个问题,建立《安阳市灾后恢复重建项目监督清单》,对照项目监督清单,市、县两级纪检监察机关(机构)共监督检查项目327个,发现并推动问题整改48个。三是印发《安阳市灾后恢复重建项目建设“红黄绿”亮牌督办工作机制》,对灾后恢复重建项目实行“红黄绿”亮牌制度,对黄牌项目由纪检监察机关进行实地督导,对红牌项目由纪检监察机关约谈其负责人,下达纪检监察建议书限期整改。对红牌、黄牌项目中存在的不作为、慢作为、乱作为等问题,一律予以问责。四是加大通报曝光力度。市县两级纪检监察机关共印发防汛救灾和灾后重建领域典型问题通报19期45起,惩戒了“极少数”,警醒了“大多数”,持续营造了“严”的氛围,形成了警示震慑效应。

(3)安阳县、文峰区、北关区、殷都区等纪委监委相关查处数、通报数均为零。

整改情况:一是紧盯重点项目和关键环节,运用自查自纠、交叉互查等多种监督方式,从严从细发现问题,并在全市范围内通报曝光。(下转第4版)