

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》

新华社北京2月15日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强财会监督工作的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步加强财会监督工作的意见》全文如下。

财会监督是依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。近年来,财会监督作为党和国家监督体系的重要组成部分,在推进全面从严治党、维护中央政令畅通、规范财经秩序、促进经济社会健康发展等方面发挥了重要作用,同时也存在监督体系尚待完善、工作机制有待理顺、法治建设亟待健全、监督能力有待提升、一些领域财经纪律亟需整治等问题。为进一步加强财会监督工作,更好发挥财会监督职能作用,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹发展和安全,坚持以完善党和国家监督体系为出发点,以党内监督为主导,突出政治属性,严肃财经纪律,健全财会监督体系,完善工作机制,提升财会监督效能,促进财会监督与其他各类监督贯通协调,推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

二、工作要求

——坚持党的领导,发挥政治优势。坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导,把党的领导落实到财会监督全过程各方面,确保党中央、国务院重大决策部署有效贯彻落实。

——坚持依法监督,强化法治思维。按照全面依法治国要求,健全财会领域法律法规和政策制度,加快补齐法治建设短板,依法依规开展监督,严格执法、严肃问责。

——坚持问题导向,分类精准施策。针对重点领域多发、高发、易发问题和突出矛盾,分类别、分阶段精准施策,强化对公权力运行的制约和监督,建立长效机制,提升监督效能。

——坚持协同联动,加强贯通协调。按照统筹协同、分级负责、上下联动的要求,健全财会监督体系,构建高效衔接、运转有序的工作机制,与其他各

类监督有机贯通、相互协调,形成全方位、多层次、立体化的财会监督工作格局。

(三)主要目标。到2025年,构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系;基本建立起各类监督主体横向协同,中央与地方纵向联动,财会监督与其它各类监督贯通协调的工作机制;财会监督法律制度更加健全,信息化水平明显提高,监督队伍素质不断提升,在规范财政财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

二、进一步健全财会监督体系

(四)加强党对财会监督工作的领导。各级党委要加强对财会监督工作的领导,保障党中央决策部署落实到位,统筹推动各项工作有序有效开展。各级政府要建立财会监督协调工作机制,明确工作任务,健全机制,完善制度,加强对下级财会监督工作的督促和指导。

(五)依法履行财会监督主责。各级财政部门是本级财会监督的主体责任部门,牵头组织对财政、财务、会计管理法律法规及规章制度执行情况的监督。加强预算管理监督,推动构建完善综合统筹、规范透明、约束有力、讲求绩效、持续安全的现代预算制度,推进全面实施预算绩效管理。加强对行政事业单位国有资产管理制度、政府采购制度实施情况的监督,保障国有资产安全完整,规范政府采购行为。加强对财务管理、内部控制的监督,督促指导相关单位规范财务管理,提升内部管理水平。加强对会计行为的监督,提高会计信息质量。加强对注册会计师、资产评估和代理记账行业执业质量的监督,规范行业秩序,促进行业健康发展。

(六)依照法定职责实施部门监督。有关部门要依法依规强化对主管、监管行业系统和单位财会监督工作的督促指导。加强对所属单位预算执行的监督,强化预算约束。按照职责分工加强对政府采购活动、资产评估行业的监督,提高政府采购资金使用效益,推动资产评估行业高质量发展。加强对归口财务管理单位财务活动的指导和监督,严格财务管理。按照会计法赋予的职权对有关单位的会计资料实施监督,规范会计行为。

三、完善财会监督工作机制

(十)加强财会监督主体横向协同。构建财政部门、有关部门、各单位、中介机构、行业协会等监督主体横向协同工作机制。各级财政部门牵头负责本级政府财会监督协调工作机制日常工作,加强沟通协调,抓好统筹谋划和督促指导;税务、人民银行、国有资产监管、银行保险监管、证券监管等部门积极配合、密切协同。建立健全部门间财会监督政策衔接、重大问题处理、综合执

查单位要加强对本单位经济业务、财务管理、会计行为的日常监督。结合自身实际建立权责清晰、约束有力的内部财会监督机制和内部控制体系,明确内部监督的主体、范围、程序、权责等,落实单位内部财会监督主体责任。各单位主要负责人是本单位财会监督工作第一责任人,对本单位财会工作和财会资料的真实性、完整性负责。单位内部应明确规定财会监督职责的机构或人员,负责本单位经济业务、财会行为和会计资料的日常监督检查。财会人员要加强自我约束,遵守职业道德,拒绝办理或按照职权纠正违反法律法规规定的财会事项,有权检举单位或个人的违法违规行为。

(八)发挥中介机构执业监督作用。会计师事务所、资产评估机构、税务师事务所、代理记账机构等中介机构要严格依法履行审计鉴证、资产评估、税务服务、会计服务等职责,确保独立、客观、公正、规范执业,切实加强对执业质量的把控,完善内部控制制度,建立内部风险防控机制,加强风险分类防控,提升内部管理水平,规范承揽和开展业务,建立健全事前评估、事中跟踪、事后评价管理体系,强化质量管理体系。持续提升中介机构一体化管理水平,实现人员调配、财务安排、业务承接、技术标准、信息化建设的实质性一体化管理。

(九)强化行业协会自律监督作用。注册会计师协会、资产评估协会、注册税务师协会、银行业协会、证券业协会等要充分发挥督促引导作用,促进持续提升财会信息质量和内部控制有效性。加强行业诚信建设,健全行业诚信档案,把诚信建设要求贯穿行业管理和服务工作各环节。进一步加强行业自律监管,运用信用记录、警示告诫、公开曝光等措施加大惩戒力度,完善对投诉举报、媒体质疑等的处理机制,推动提升财会业务规范化水平。

四、健全财会监督制度

(十)加强财会监督主体横向协同。构建财政部门、有关部门、各单位、中介机构、行业协会等监督主体横向协同工作机制。各级财政部门牵头负责本级政府财会监督协调工作机制日常工作,加强沟通协调,抓好统筹谋划和督促指导;税务、人民银行、国有资产监管、银行保险监管、证券监管等部门积极配合、密切协同。建立健全部门间财会监督政策衔接、重大问题处理、综合执

查、监督结果运用、监督线索移送、监督信息交流等工作机制,形成监督合力,提升监督效能。建立部门与行业协会联合监管机制,推动行政监管与自律监管有机结合。相关中介机机构要严格按照法律法规、准则制度进行执业,并在配合财会监督执法中提供专业意见。中介机构及其从业人员对发现的违法违纪行为,应及时向主管部门、监管部门和行业协会报告。各单位应配合依法依规实施财会监督,不得拒绝、阻挠、拖延,不得提供虚假或者有重大遗漏的财会资料及信息。

(十一)强化中央与地方纵向联动。压实各有关方面财会监督责任,加强上下联动。国务院财政部门加强财会监督工作的制度建设和统筹协调,牵头组织制定财会监督工作规划,明确年度监督工作重点,指导推动各地区各部门各单位组织实施。县级以上地方政府和有关部门依法依规组织开展本行政区域内财会监督工作。国务院有关部门派出机构依照法律法规规定和上级部门授权实施监督工作。地方各级政府和有关部门要畅通财会监督信息渠道,建立财会监督重大事项报告机制,及时向上一级政府和有关部门反映财会监督中发现的重大问题。

(十二)推动财会监督与其他各类监督贯通协调。建立健全信息沟通、线索移送、协同监督、成果共享等工作机制。开展财会监督要自觉以党内监督为主导,探索深化贯通协调有效路径,加强与巡视巡察机构协作,建立重点监督协同、重大事项会商、线索移交移送机制,通报财会监督检查情况,研究办理巡视巡察移交的建议;加强与纪检监察机关的贯通协调,完善财会监督与纪检监察监督在贯彻落实中央八项规定精神、纠治“四风”、整治群众身边腐败和不正之风等方面要求贯通协调机制,加强监督成果共享,发现党员、监察对象涉嫌违纪或职务违法、职务犯罪的问题线索,依法依规及时移送纪检监察机关;发挥财会监督专业力量作用,选派财会业务骨干参加巡视巡察、纪委监委监督检查和审查调查。强化与人大监督、民主监督的配合协同,完善与人大监督在提高预算管理规范性、有效性等方面贯通协调机制。增强与行政监督、司法监督、审计监督、统计监督的协同性和联动性,加强信息共享,推动建立健全长效机制,形成监督合力。畅通群

众监督、舆论监督渠道,健全财会监督投诉举报受理机制,完善受理、查处、跟踪、整改等制度。

四、加大重点领域财会监督力度

(十三)保障党中央、国务院重大决策部署贯彻落实。把推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实作为财会监督工作的首要任务。聚焦深化供给侧结构性改革,做好稳增长、稳就业、稳物价工作,保障和改善民生,防止资本无序扩张,落实财政改革举措等重大部署,综合运用检查核查、评估评价、监测监控、调查研究等方式开展财会监督,严肃查处财经领域违反中央宏观决策和治理调控要求、影响经济社会健康稳定的违规违纪行为,确保党中央政令畅通。

五、推进财会监督法治建设

(十四)强化财经纪律刚性约束。加强对财经领域公权力行使的制约和监督,严肃财经纪律。聚焦贯彻落实减税降费、党政机关过紧日子、加强基层基本民生保工资运转工作、规范国库管理、加强资产管理、防范债务风险等重点工作,严查查处财政收入不真实不合理、违规兴建楼堂馆所、乱设财政专户、违规处置资产、违规新增地方政府隐性债务等突出问题,强化通报问责和处理处罚,使纪律真正成为带电的“高压线”。

(十五)严厉打击财务会计违法违纪行为。坚持“强穿透、堵漏洞、用重典、正风气”,从严从重查处影响恶劣的财务舞弊、会计造假案件,强化对相关责任人的追责问责。加强对国有企业、上市公司、金融企业等的财务、会计行为的监督,严肃查处财务数据造假、出具“阴阳报告”、内部监督失效等突出问题。加强对会计信息质量的监督,依法严厉打击伪造会计账簿、虚构经济业务、滥用会计准则等会计违法违纪行为,持续提升会计信息质量。加强对会计师事务所、资产评估机构、代理记账机构等中介机构执业质量监督,聚焦行业突出问题,加大对无证经营、挂名执业、违规提供报告、超出胜任能力执业等违法违纪行为的整治力度,强化行业日常监管和信用管理,坚决清除害群之马。

六、提升财会监督工作成效

(十六)加强组织领导。各地区有关部门要强化组织领导,加强协同配合,结合实际制定具体实施方案,确保各项工作任务落地见效。将财会监督工作纳入考核评价体系,对违反财经纪律的单位和个人,加大公开曝光力度,属于党员和公职人员的,及时向所在党组织、所在单位通报,发挥警示教育作用。

七、加强宣传引导

(十七)加强宣传引导。加强对财会监督法律法规政策宣传贯彻,强化财会从业人员执业操守教育。在依法合规、安全保密等前提下,大力推进财会信息公开工作,提高财会信息透明度。鼓励先行先试,强化引领示范,统筹推进财会监督试点工作。加强宣传解读和舆论引导,积极回应社会关切,充分调动各方面积极性,营造财会监督工作良好环境。

作推进情况作为领导班子和有关领导干部考核的重要内容;对于贯彻落实财会监督决策部署不力、职责履行不到位的,要严肃追责问责。

(十八)加强财会监督队伍建设。县级以上财政部门应强化财会监督队伍和能力建设。各单位应配备与财会监督职能任务相匹配的人员力量,完善财会监督人才政策体系,加强财会监督人才培训教育,分类型、分领域建立高层次财会监督人才库,提升专业能力和综合素质。按照国家有关规定完善财会监督人才激励约束机制。

(十九)统筹推进财会监督信息化建设。深化“互联网+监督”,充分运用大数据和信息化手段,切实提升监管效能。依托全国一体化在线政务服务平台,统筹整合各地区各部门各单位有关公共数据资源,分级分类完善财会监督数据库,推进财会监督数据汇聚融合和共享共用。构建财会领域重大风险识别预警机制。

(二十)提升财会监督工作成效。优化监督模式与方式方法,推动日常监督与专项监督、现场监督与非现场监督、线上监督与线下监督、事前监督与事后监督相结合,实现监督和管理有机统一。加大对违法违纪行为的处罚力度,大幅提高违法违纪成本,推动实施联合惩戒,依法依规开展追责问责。加强财会监督结果运用,完善监督结果公告公示制度,对违反财经纪律的单位和个人,加大公开曝光力度,属于党员和公职人员的,及时向所在党组织、所在单位通报,发挥警示教育作用。

(二十一)加强宣传引导。加强对财会监督法律法规政策宣传贯彻,强化财会从业人员执业操守教育。在依法合规、安全保密等前提下,大力推进财会信息公开工作,提高财会信息透明度。鼓励先行先试,强化引领示范,统筹推进财会监督试点工作。加强宣传解读和舆论引导,积极回应社会关切,充分调动各方面积极性,营造财会监督工作良好环境。

我市开展春季中小学校周边流通环节食品安全整治活动

本报讯 (记者 李慧)为消除校园周边食品安全隐患,保障广大学生的健康,春季开学期间,市市场监管局在全市范围内开展了中小学校周边流通环节食品安全整治活动,坚决守住师生“舌尖上的安全”。

此次整治活动以校园周边销售的学生食品、儿童食品是否存在‘三无’、

超过保质期等问题为重点,严厉查处进货查验制度不落实、贮存条件达不到标签标识标示的要求等违法违规行为,严守校园食品安全底线。”市市场监管局食品流通科相关负责人介绍。

开学前夕,该局下发了《关于开展2023年中小学校周边流通环节食品安全整治工作的通知》。全市各级市场监管部

门迅速行动、全面排查,建立了校园周边经营户监管台账和档案,针对检查中存在的问题列出问题清单,逐一对照整改。

检查过程中,执法人员还督促中小学校周边食品销售者落实主体责任,规范经营,确保不销售“三无”、超过保质期、腐败变质、抽检不合格等食品。

“此次活动,我们将加大执法检查

打造“护苗”金钟罩

在这里践行“护苗”的使命与担当。

“郭老师,我不想活了,我一点都管不了她了!”寒假期间,郭俊芳接到学生小红(化名)奶奶的求助电话。郭俊芳是该校三(2)班班主任,小红父母离异后跟随奶奶一起生活。接到电话后,郭俊芳二话不说赶到小红家,一边安慰老人一边耐心教育小红。随后,郭俊芳隔三差五就会去小红家坐一坐,也会视频了解小红的生活学习情况。除夕当天,小红奶奶给郭俊芳发来小红在帮她包饺子的视频,一再感谢郭老师的真心付出,让孙女从一个任性叛逆的孩子变成了贴心“小棉袄”。

“上学期,郭老师脚受了伤,肿了三个月,但硬是一天假没有请。”王星云拉着郭俊芳的手激动地说,“老师把学生当成自己的孩子,甚至超越了自己的孩子。”

该校少先队辅导员徐霞身兼数职,既是一名语文教师,又是小记者社团辅导老师。去年,该校举办文艺联欢会,徐霞放学后加班加点指导学生排练,8岁的儿子只能在一旁等着,由于疏于对儿

子的照顾,致使孩子发烧住院。提及此事,徐霞不禁潸然泪下。“不提这个了,对学生来说,能够登台表演机会难得,我身为辅导老师应该利用课余时间陪学生多练习。”徐霞说。

记者在该校手工制作室看到,部分学生正在王丽芳老师的指导下制作“绿书签”。谈起“绿书签”行动,五(10)班学生郭梓鑫说:“我们读书要做到三点,一是拒绝盗版书,二是到正规书店买书,三是读正能量、有意义的书。”

针对新形势下的青少年群体成长过程中容易出现的盲目追星、沉迷网络、校园霸凌、不良文化渗透等问题,作为河南省“护苗”工作示范站、河南省“护苗”联盟成员单位,林州市第九小学坚持立德树人,将“护苗”工作与校园文化、优秀传统文化、红色文化的传承有机融合,精心建设“六个一”文化“护苗”阵地群,努力打造校园“护苗”金钟罩;设立了20个校级社团和70个班级社团,将“扫黄打非·护苗”行动融入个性化社团活动,如音乐社团教学“护苗”

“扫黄打非”进校园的核心就是“护苗”。在学校,所有工作都离不开孩子,“让孩子做最好的自己”是我们的校训。焦德华说,“接下来,我们将继续创新机制,丰富手段,将‘护苗’行动进行到底。”

和监督抽检力度,进一步净化中小学校周边食品安全环境,确保销售的食品来源清楚、质量安全合格。”该负责人说。

截至目前,全市共检查中小学校周边食品经营户1132家次,发现问题26家次,下达责令改正通知书23份,立案3起,查处伪劣、腐败变质、“三无”食品、过期食品等105袋(盒)。

科创引领 奋力争取开门红

(上接第1版)该局将举办“走进”系列活动,例如“走入清华”企业家培训、在京京安籍专家沙龙、“北京-安阳”双向路演等,大力推广“双中心”服务模式,建立供需双方的数字化、智能化、自动化服务体系,促使更多高校和科研院所的成果在我市实现产业化。

“我们将实施创新型企业和科技型中小企业‘春笋’计划,大力培育创新主体;完善金字塔企业培育链条,建立科技型中小企业、高新技术企业、‘瞪羚’企业、创新龙头企业、‘独角兽’企业培育链条,利用科技服务中介扩大高企培育广度,形成市、县(市、区)联动高企培养机制;用好中原中小企业成长指数平台,进一步扩大我市企业入指数量,让该指数平台为我市更多的企业投资、融资发挥桥梁作用,同时提高银行放款效率,有效缓解中小企业融资问题;开展规上工业企业研发活动全覆盖质量体系行动和走进创新系列活动,提升规上工业企业研发活动全覆盖工作质量。”王延说。

市科技局将持续推进工业科技特派员服务工作,开展“千名博士进企、千家企业进院校”活动,主动

对接青年博士联盟,加强产学研对接,解决企业技术难题;加大研发投入力度,建立中试基地培育后备库,做好市级新型研发机构认定工作,为省级新型研发机构建设提供后备力量;深化安阳“创新大脑”综合服务平台作用,为企业提供资源共享和精准服务,为科技管理决策提供依据;推进建设康复产业创新发展综合服务平台和人才培养体系,启动市中医院“全院康复一体”试点,同时举办康复产业创新发展高峰论坛、第五届“一带一路”中部康复高峰论坛暨第七届国际康复博览会等一系列有影响的创新产业活动。

“我们将实施创新型企业和科技型中小企业‘春笋’计划,大力培育创新主体;完善金字塔企业培育链条,建立科技型中小企业、高新技术企业、‘瞪羚’企业、创新龙头企业、‘独角兽’企业培育链条,利用科技服务中介扩大高企培育广度,形成市、县(市、区)联动高企培养机制;用好中原中小企业成长指数平台,进一步扩大我市企业入指数量,让该指数平台为我市更多的企业投资、融资发挥桥梁作用,同时提高银行放款效率,有效缓解中小企业融资问题;开展规上工业企业研发活动全覆盖质量体系行动和走进创新系列活动,提升规上工业企业研发活动全覆盖工作质量。”王延说。

市科技局将持续推进工业科技特派员服务工作,开展“千名博士进企、千家企业进院校”活动,主动

(上接第1版)

为持续强化饮用水水源地环境保护,我市开展了集中式饮用水水源地规范化管理和环境状况调查评估活动,全市8个县级以上集中式饮用水水源地环境状况综合评分为满分;对“千吨万人”和乡镇级地下水型饮用水水源地开展日常巡查,发现环境问题及时整治,保障群众的饮水安全;组织开展南水北调饮用水水源保护区生态环境保护专项行动回头看,全面排查整治干渠保护区内外环境问题45处,在全国率先编制了《南水北调中线工程总干渠安阳段突发水环境污染事件应急预案》,

案》,干渠水质稳定达到Ⅱ类标准,确保了“一渠清水永续北送”。

下一步,我们将深入贯彻落实党的二十大精神,以习近平生态文明思想为指引,统筹水资源利用、水生态保护、水环境治理,全面落实河长制,巩固黑臭水体整治成果,深化污染减排,有效控制工业、农业、城乡等各类污染源排放,顺应公众对美丽河湖的向往,科学精准持续改善水生态环境,力争在“有河有水·有鱼有草·人水和谐”上实现突破,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生活之美。”市生态环境局副局长、二级调研员尹雯静说。

安阳市龙安区汇能新能源有限公司中核汇能龙安区独立共享储能项目一期(100MW/200MWh)环境影响评价公众参与第二次公示

根据《中华人民共和国环境影响评价公众参与办法》等文件要求,现将《安阳市龙安区汇能新能源有限公司中核汇能龙安区独立共享储能项目一期(100MW/200MWh)环境影响评价报告表环评报告表》的有关事项向公众公告,具体公示如下:

一、建设项目建设概况

项目建设地点:新建

项目建设内容:本项目总占地面积约23310平方

米,总建筑面积约21000平方米,其中设备或电池组基础14000平方米,升压站及配套设施(包括值班室、控制室、配电室、管理区)建筑面积约7000平方米。

新建一座100MW/200MWh集中式独立储能变电站;新建110kV升压站一座(含110kV送出线路);采用1.1MW~8.8MW集中式磷酸铁锂电池组。

主要设备和管理系统