

# 国企改革三年行动观察

□新华社记者

2020年6月30日,中央深改委第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》,发出了深化国企改革动员令。

坚持和加强党对国有企业的全面领导,坚持和完善基本经济制度,推进国有经济布局优化和结构调整……三年行动启动以来,各部门、各地区、各国有企业坚持“可衡量、可考核、可检验、要办事”,推动各项举措精准落地,形成新一轮国企改革热潮,完成了行动主要目标任务。

## 优治理、改机制 国企活力效率总体提升

清洁能源装机占比65%,清洁能源电量占比59%……来自南方电网的消息显示,粤港澳大湾区已初步建成清洁能源消纳比重最高的世界级湾区电网。

令人振奋的成绩,离不开持续的改革攻坚。近年来,南方电网聚焦企业制度等领域发力,探索提升国企治理效能的有效路径——

一份重大决策事项的权责清单“量”到底,纵向覆盖25个业务领域、145个具体权责事项,横向集成“三重一大”事项分类、行权主体、行权方式等关键要素;梳理不同类型党组织参与治理的典型模式,提出7种公司治理范本,将党的领导落实到全系统、各环节、最基层。

“所有权力进表单,怎么行权有范本。”南方电网法规部负责人说,改革划清权责边界,推动各治理主体履职尽责。南方电网“一张表”的探索是个缩影。三年行动启动以来,各方面通过一系列制度建设和实践探索,促进中国特色现代企业制度更加成熟定型。

航空工业集团全面落实党建入章程,将党委(党组)“把方向、管大局、保落实”的功能定位写入公司“根本法”;

国家电投多次改版升级总部权责清单,将总部审批事项压缩80%,子企业活力迸发;

深圳投控以授权放权改革为核心,系统推进规范董事会建设等改革,提高国有资本运行效率……

以深入实施三年行动为契机,目前国企改革全面完成,3.8万家国企建立了董事会,基本实现外部董事占多数,央企集团层面及重要子企业、地方一级企业及重要子企业均制定了党组织前置研究事项清单。

治理层面改革纵深推进,经营层面改革势如破竹。

三年间,国企内部三项制度改革在更大范围落地见效,其中经理层成员任期制和契约化管理全面推开,覆盖全国超8万家企业共22万人。

曾经连年亏损的装备制造老牌国企——中国一重,借改革东风,强力推进实行各层级领导干部100%三年一个任期,到期考评;市场化选聘不仅适用经理层,还拓展到子企业董事长。

改革动真格、见实效:98名企业领导干部因不适应改革发展需要被调整,20人次中层干部只拿生活费。三年间,中国一重营收增长209.92%、净利润增长424.52%。

实践证明,抓住了经理层,就抓

住了三项制度改革的“牛鼻子”。通过实施三年行动,央企和地方国企管理人员竞争上岗比例分别上升至57%、56.3%,末等调整和不胜任退出比例分别增至5.7%、4.5%;中长期激励“工具箱”更丰富,多种激励措施惠及49.1万名骨干员工……

润物无声中,改革带来了活力之变、效率之变、气象之变。2022年,中央企业累计实现营业收入39.4万亿元、净利润1.9万亿元,较三年行动启动的2020年分别增长30.03%、35.71%,入围2022年《财富》世界500强排行榜的国有企业增至99家。

## 调布局、促创新 有效发挥战略支撑作用

2021年3月,中化集团与中国化工实施联合重组,资产总额超过万亿元的化工“航母”正式起航。“两化”重组两年之际,中国中化交出成绩单,展示了深度融合的成效——

集团去年实现营收1.2万亿元、净利润221亿元,各项HSE关键绩效指标均优于重组前“两化”历史水平;继发力板块业务整合后,化工业务整合蓄势待发;641个供应链协同项目去年创效超266亿元。

国资布局的优化调整是国企改革三年行动的“重头戏”。

三年来,聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能,国有企业既着力调整存量结构,又发力优化增量投向,整合重组动作不断。中国电科重组中国普天、鞍钢重组本钢、山东能源与兖矿集团联合重组;中国物流集团、上海数据集团、山东人才集团、浙江种业集团等布局新赛道的新国企应运而生,一批行业龙头企业和区域领军企业“握指成拳”。

“鞍钢重组本钢后,当年集团粗钢产能达到6300万吨、铁精矿产量4900万吨,形成了‘南有宝武、北有鞍钢’的钢铁产业新格局,本钢利润也创下了10年来的最好水平。”鞍钢集团总法律顾问、鞍本整合融合推进工作组组长计岩表示,重组让鞍钢服务党和国家战略大局、维护产业链安全稳定的能力提档升级。

有进也有退。完成“僵尸企业”处置和特困企业治理;央企存量法人户数压减44%;企业办社会等历史包袱被卸下;“两非”“两资”清退任务基本完成……

随着资源配置效率稳步提高,国有经济在关系国家安全和国计民生领域的主导作用和控制地位进一步巩固,国有企业在抗击疫情、能源保供、稳投资稳增长等领域也充分彰显了责任和担当。

在“应变局”中“顶梁压舱”当仁不让,在“开新局”中引领发展一马当先。

为培育国家急需的新材料产业,中国建材集团发起设立规模150亿元的新材料产业基金,以30%自有资本吸引70%的社会资本,已向锂电池负极材料等新材料和前沿方向决策投资48亿元。

国务院国资委先后分两批遴选出16家现代产业链“链长”企业,推动稳链、补链、强链取得阶段性进展。2020年以来,央企战略性新兴产业年均投资增速超过20%,高质量发展动力更充沛。

国资监管部门创新激励政策“能

给尽给、应给尽给”;国有企业加大科研投入、增强协同创新、破除体制障碍,打出改革“组合拳”。

改革促进创新,创新成果检验改革成效。

中国空间站全面建成,首架C919大飞机正式交付,白鹤滩水电站全面投产……一大批重大工程、重大项目捷报频传,彰显了国有企业创新能力的提升。

## 创新方法压实责任 持续将改革推向纵深

“一家二级公司就占了你们去年营收的87%,那还要设你们这一层干啥?”“去年你们离职率很高,有的二级公司达到45%。什么原因导致人才流失严重?”

犀利之问,来自山东省属企业述职问询活动现场。近年来,山东省国资委在全国首创国企改革述职问询制度,企业负责人每年向省国企改革领导小组述职并接受问询,现场进行打分,成绩当场公布,考核结果影响企业负责人薪酬和职务任免。

外部压力激发改革内生动力。随着这场特殊的考试逐步向三年行动重点、难点任务聚焦,“考生”解决问题和谋划发展的思路更加清晰,“成绩”也在提高——2022年山东省属企业营收、利润总额较2019年分别增长51.4%、33.6%。

国企改革三年行动,要完成八方面重点任务,覆盖各层级国有企业,千头万绪、任务繁重。

坚持顶层设计与基层探索结合,坚持顶层设计与内生动力结合,坚持政策引导与经验示范结合……各方面探索形成了一套具有鲜明国企改革特点的工作机制,为三年行动完成主要目标任务提供了有力保证。

建立清单化举措,开展量化督办,改革任务层层落实。“我们建立了线上监测系统,量化采集改革指标,监测任务进度情况,完成后‘销账’,监测不好则会向企业发出督办函,传递改革压力。”国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗表示。

实行穿透式操作,确保上下贯通、全面覆盖。三年行动推进过程中,国务院国企改革领导小组办公室基本每月召开一次推进会,通过视频连线直达二、三级重要企业和地市级国资委,通报进展、推广经验、专题部署重点难点问题。一次视频会议最多覆盖2000多个分会场、3万多人参会。

发展无止境,改革无止境。当前,一些制约国企发展的深层次体制机制障碍依然存在;在全面建设社会主义现代化国家新征程上,国企改革也面临着新任务、新要求。

“要系统全面做好三年行动的总结评估,将改革成果制度化、规范化、长效化,深化对国企改革的规律性认识。”国务院国资委党委书记、主任张玉卓说。

他强调,要坚持问题导向,聚焦国企功能作用和历史使命,继续谋划和推动国企改革,不断提高企业核心竞争力、增强核心功能,加快打造具有全球竞争力的世界一流企业,更好发挥国有经济战略支撑作用。(记者王希方 闻陈 陈灏 张千千) (新华社北京2月9日电)

# 仅用39天 2023年快递业务量突破100亿件

新华社北京2月9日电(记者戴小何)39天,破100亿件!国家邮政局监测数据显示,截至2月8日,今年我国快递业务量已超过100亿件,比2019年达到100亿件提前了40天。

国家邮政局表示,快递业连接千城百业、联系千家万户、连通线上线下、畅通供需两端,既贯通生产、分配、流通、消费各环节,又关联一二三产业,在服务经济社会发展便利群众生活方面发挥着积极作用。

今年业务量仅用39天就达到100亿件,充分彰显了我国快递业的蓬勃活

力、发展韧性和增长潜力,折射出当前我国居民消费信心正在增强,消费市场活力正在恢复,经济稳步回升步伐正在加快。另据数据显示,自2月份以来全国日均快递业务量超3.3亿件,助力了消费市场的恢复增长。

快递业一头连着国内市场,一头连着国际市场。在广西南宁的吴圩国际机场货站内,每天刚过午夜,货车、拖车来来往往,为一趟又一趟的圆通航空等货运航班的起飞做准备。目前,在南宁、杭州、浦东、西安等运行基地,圆通航空当日航班数量已超过20班,在助

力国产手机等电子产品出海的同时,也把海外的青蟹、龙虾等时令生鲜带给国内消费者。

国家邮政局表示,2023年将扎实推进农村寄递物流体系建设,巩固“快递进村”行动成果,加强县级寄递公共配送中心和村级寄递物流综合服务站建设。同时,加快推进“快递进厂”工程,年内推出一批快递服务先进制造业深度融合典型项目和试点先行区。还将着力打造现代化国际化快递物流企业,引导企业继续完善境外枢纽和地面网络布局,增强国际网络的连通性和稳定性。

# 在土耳其地震中遇险的三名中国公民获救

新华社安卡拉2月9日电(记者熊思浩)中国驻土耳其大使馆9日告诉新华社记者,经各方共同努力,三名在土耳其地震中遇险的中国公民获救,经治疗后已无大碍。

据介绍,使馆6日晚接到消息

说,有居住在土耳其哈塔伊省的中国公民在地震中失联。经了解,三名中国公民位于哈塔伊省的居所在地震中倒塌,三人为母子关系。

使馆立即将相关情况通报土耳其官方,请其全力搜救,同时发动领

区领事协助志愿者多方查找当事人下落。经各方共同努力,三名中国公民分别被土耳其救援队安全救出,被送往当地医院接受观察治疗。使馆致电医院方,请其全力救治并提供协助。

# 巴黎奥运会项目图标公布 传递“荣誉徽章”理念

新华社巴黎2月8日电(记者肖亚亚)2024巴黎奥运会及残奥会项目图标8日正式公布,包括47个奥运图标和23个残奥图标,其中有8个图标为奥运会和残奥会共用。

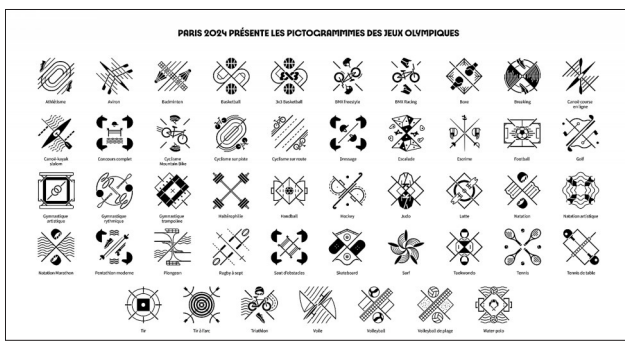
此次巴黎奥运会图标在视觉设计上主要融入三个方面的内容——对称轴设计、项目场地的抽象表达以及项目

的代表性元素。以射箭项目为例,该图标的主体背景为圆形箭靶,四个角上有项目标志性的弓箭图案,并由两条交叉对称的直线连接。

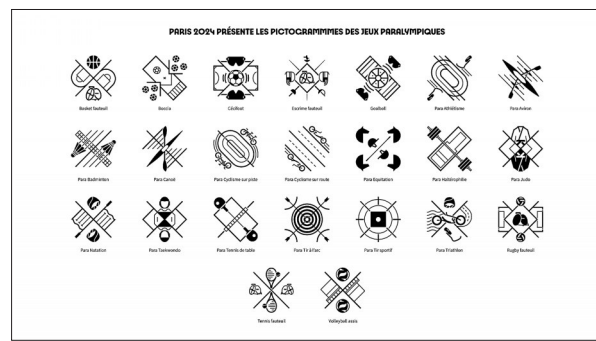
据组委会介绍,此次巴黎奥运会的图标设计重点在于传递“荣誉徽章”的理念。作为奥运形象景观的重要组成部分,组委会希望这些图

标不仅能代表特定的体育项目,同时也代表所有参与、从事这个运动项目的人群,它是一份属于集体的荣誉。

第三十三届夏季奥林匹克运动会将于2024年7月26日至8月11日举行,这也是巴黎在1900年、1924年之后第三次举办奥运会。



2024巴黎奥运会项目图标 新华社发(巴黎奥组委供图)



2024巴黎残奥会项目图标 新华社发(巴黎奥组委供图)

# 林州市自然资源和规划局 2023年国有建设用地使用权网上拍卖出让公告

林自规告[2023]2号

根据国家有关法律法规规定,经林州市人民政府批准,林州市自然资源和规划局决定以网上拍卖方式出让下列国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:

## 一、拍卖地块的基本情况和规划设计主要指标要求

宗地编号	土地位置	土地面积(公顷)	土地用途	容积率	建筑密度(系数)	绿地率	建筑高度	出让年限	起始价(万元/公顷)	保证金(万元)	增价幅度(万元/公顷)
LZ2022-28	长春大道与学院路西北	1.3824	居住(兼容商业<10%)	1.0< FAR<2.3	<20%	>35%	<54m	70	3150	900	15
LZ2023-2	庙前街与林河东路交叉口东北	1.2668	商业	<1.6	<40%	>20%	70m	40	2400	650	15
LZ2023-3	文化路与林虑山大道交叉口东北	1.7348	居住(兼容商业<5%)	1.0< FAR<1.8	<28%	>30%	36m	70	2700	1000	15
LZ2023-4	石板岩镇区露水河东侧	0.4302	文体科技	≤1.5	≤40%	≥25%	15m	50	900	100	15
LZ2023-5	盛唐大道西段北侧	0.015	工业	≥1.2	≥60%	≤15%	≤24m	50	438	6	1.5
LZ2023-6	金水路致远大道交叉口东南部	1.629	工业	≥1.2	≥60%	≤15%	≤45m	50	439.05	150	1.5

## 二、竞买申请条件和要求

中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织,除法律法规另有规定外,符合网上出让公告或出让须知中明确的资格条件,均可参加本次国有建设用地使用权网上拍卖活动。申请人可以单独申请,也可以联合申请。

## 三、确定竞得入选人方式

本次国有建设用地使用权网上拍卖不设底价,按照价高者得原则确定竞得入选人。

## 四、报名及保证金截止时间

竞买申请人可在2023年2月10日至2023年3月1日登录河南省土地使用权网上交易系统(以下简称网上交易系统),提交申请。竞买保证金到账截止时间为2023年3月1日17时。

## 五、拍卖时间及网址

拍卖时间: LZ2022-28号宗地:2023年3月2日8时30分。 LZ2023-2号宗地:2023年3月2日9时。 LZ2023-3号宗地:2023年3月2日9时30分。 LZ2023-4号宗地:2023年3月2日10时。 LZ2023-5号宗地:2023年3月2

日10时30分。

LZ2023-6号宗地:2023年3月2

日11时。

拍卖网址:河南省土地使用权网上交易系统(http://td.hnngzy.com/#/)。

## 六、出让资料获取方式

本次拍卖出让的详细资料和其他具体要求,见拍卖出让须知及其他出让文件。拍卖出让须知及其他资料可从网上交易系统申请地块详情“下载出让文件”中查看和打印。

## 七、资格审查

本次国有建设用地使用权网上出让实行竞得入选人资格后审制度,即竞买申请人在网上交易系统按规定递交竞买申请并按时足额缴纳了竞买保证金后,交易系统将自动颁发《国有建设用地使用权竞买保证金到账确认书》,确认其竞买资格。网上拍卖出让活动结束后3个工作日内,竞得入选人按照竞买须知要求提交相关资料,到林州市公共资源交易中心进行资格审查。如因存在伪造公文骗取用地手续和非法倒卖土地等犯罪行为、非法转让土地使用权等违法行为、因企业原因造成土地使用一年以上、违背出让合同约定条件开发利用土地、擅自改变保障性安居工程用地用途商品房开发、拖欠土地出让金、有行贿犯罪记录等情形之一导致竞得入选人(包括其控股股东及其控股子公司新设企业)的资格审查未通过,造成本次出让地块不成交的,由竞

得入选人自行承担相应责任。

## 八、注意事项

依据林政办(2022)13号文件,截止2023年12月31日前,房地产开发项目新取得的土地,配建的无偿移交政府的公建设施,建筑面积可不计入项目容积率计算范围,结合林州市城建推进指挥部会议精神,出让地块所配建的需要无偿移交政府的社区综合服务用房(社区用房、社区卫生服务站、居家养老服务设施(养老服务中心、老年日间照料中心、社区托老站、社区居家养老服务设施等)、配(变)电室、开闭所等不计容积率;配(变)电室、开闭所不计建筑密度;林河东路、长春大道可设置商业。其他规划要求详见规划条件书。

## 九、风险提示

竞买人应该谨慎报价,报价一经提交,不得修改或者撤回。数字证书驱动请到河南CA官方网站下载,并正确安装。请竞买人在竞买前仔细检查自己电脑的运行环境,并先到网上交易模拟系统练习,以免影响您的报价、竞价。数字证书申办网址 https://www.hnxa.com/ 特此公告 联系电话:0372-6814051 6282612 林州市自然资源和规划局 2023年2月10日

# 安阳县自然资源局安阳市城乡一体化示范区公共资源交易分中心国有建设用地使用权网上拍卖出让公告

安县自然资告字[2023]1号

经安阳县人民政府批准,安阳县自然资源局委托安阳市城乡一体化示范区公共资源交易分中心以网上拍卖方式出让以下地块的国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:

## 一、拍卖出让地块的基本情况和规划设计主要指标要求

地块编号	地块名称	土地位置	出让面积(公顷)	规划用途	容积率	绿地率	建筑系数	出让年限(年)	有无底价	竞买保证金(万元)	起始价(万元)	增价幅度(万元)
YHZ-2023-01	YHZ-2023-01	安阳县安楚公路北侧后刺头村南	3.155533	二类工业用地	≥1.0	10≤Gn≤20	≥40	50年	无	1247	1247	10

注:土地面积以实际测量为准,规划条件以规划条件书为准。

本次出让提供编号为(2023)002号《规划条件书》。竞买人竞得该地块后应依照规划要求进行建设。

## 二、竞买申请条件和要求

中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织,符合网上出让公告或出让须知中明确的资格条件,均可参加本次国有建设用地使用权网上拍卖活动。

## 三、确定竞得入选人方式

本次国有建设用地使用权网上拍卖出让按照价高者得原则确定竞得入选人。

## 四、报名及保证金截止时间

竞买申请人可登录河南省土地使用权网上交易系统(以下简称网上交易系统),提交竞买申请及缴纳竞买保证金。

网上竞买申请提交及竞买保证金到账时间为:2023年2月21日8时至2023年3月2日17时。

温馨提示:为避免因竞买保证金到账时间延误,影响您顺利获取网上交易竞买资格,建议您在保证金到账截止时间的1天至2天之前完成竞买保证金。

## 五、拍卖时间及网址

网上拍卖开始时间为:2023年3月3日

9时。

网址:http://td.hnngzy.com/(河南省

土地使用权网上交易系统)

## 六、出让资料获取方式

本次拍卖出让的详细资料和其他具体要求,见拍卖出让须知及出让文件。拍卖出让须知及出让文件可从网上交易系统查看和打印。

## 七、资格审查

本次国有建设用地使用权网上出让实行竞得入选人资格后审制度,即竞买申请人在网上交易系统按规定提交竞买申请并按时足额缴纳了竞买保证金后,交易系统将自动颁发《竞买资格确认书》,确认其竞买资格。拍卖人对网上交易的竞得入选人进行资格审查。如因竞得入选人的资格审查未通过,造成本次出让地块不成交的,由竞得入选人自行承担相应责任。

## 八、风险提示

竞买人应该谨慎报价,报价一经提交,不得修改或者撤回。网上拍卖报价截止之前,竞买人应至少进行一次有效报价才有资格参加限时竞价。

操作系统请使用WinXP/Win7/Win8;浏览器请使用IE8.0、IE9.0、IE10.其他操作系

统与浏览器可能会影响您正常参与网上交易活动。申请人需办理数字证书认证手续方可登录网上交易系统。数字证书驱动请到河南CA官方网站下载,并正确安装。请竞买人在竞买前仔细检查自己电脑的运行环境,并先到网上交易模拟系统练习,以免影响您的报价、竞价。

竞买人需全面了解并遵守《河南省国有建设用地使用权网上交易系统用户使用说明》。其他事宜详见出让文件。

## 九、联系方式

安阳县自然资源局联系电话:0372-2251028 联系人:吴先生 安阳市城乡一体化示范区公共资源交易分中心联系电话:0372-3265961 网址:http://www.landchina.com/(中国土地市场网)

http://td.hnngzy.com/(河南省土地使用权网上交易系统)

http://www.aixqggzy.com/(安阳市城乡一体化示范区公共资源交易分中心)

2023年2月10日