



# 不负人民躬耕五载结硕果 不负时代奋楫笃行谱华章

## ——市十四届人民代表大会常务委员会工作报告解读

□ 王庆华

五载征程春华秋实,奋楫笃行谱写华章。在承前启后的历史交汇点,1月5日,市十五届人大一次会议举行第二次全体会议。受市十四届人大常委会委托,市人大常委会主任徐家平向大会作工作报告。

五年来,市十四届人大常委会在市委坚强领导下,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真学习贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记关于视察陕西延安和我市重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,扎实推进全过程人民民主,积极推动保障和改善民生,精准助力打赢“三大攻坚战”和疫情防控阻击战,开创了新时代人大工作新局面。

回望过去五年,六大亮点引人注目——

### 亮点一:

#### 坚持党的领导,确保人大工作正确政治方向

常委会始终把坚持党的领导作为最高政治原则,忠诚拥护“两个确立”,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保人大工作方向正确。

坚持把政治建设摆在首位。严格落实“第一议题”制度,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,从根本上保证了常委会工作始终沿着正确的政治方向前进。

坚持把党的领导贯穿始终。认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神,落实重大事项向市委请示报告制度,确保人大工作始终在市委的坚强领导下进行。坚持党管干部与人大依法行使任免权相结合,依法任免国家机关工作人员386人次。

坚持落实重大决策部署。围绕全面建成小康社会、打好“三大攻坚战”等党中央重大决策部署,听取审议“一府一委两院”专项工作报告,汇报86项。积极投身抗击新冠肺炎疫情第一线,开展执法检查,听取审议专项报告,作出相关决议决定。坚定不移发展全过程人民民主,全市共选举产生新一届市人大代表433名,县级人大代表2383名、乡镇人大代表6851名,高质量完成市、县、乡人大代表换届选举工作。

### 亮点二:

#### 坚持尊崇宪法法律,以良法促发展保善治

常委会深入贯彻习近平法治思想,立足市情,精准选题,扎实推进科学立法、民主立法、依法立法,以良法促发展、保障善治。

充分发挥立法主导作用。科学编制五年立法规划和年度立法计划,五年来,制定《安阳市政务服务条例》《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》等7部地方性法规,修改地方性法规1部,对《河南省安阳殷墟保护条例》进行了全面修订完善,地方立法质量显著提升。

深入推进科学民主立法。充分利用17个基层立法联系点及代表联络站、媒体等平台,广泛征集立法建议。创建法规草案起草“双组长”制,强化座谈会、听证会、论证会有效实施。推进第三方参与立法,同郑州大学、河南大学、安阳师范学院合作设立地方立法研究中心。在全省率先开展立法后评估,确保“立改废释”全过程更科学、更民主。

着力加强重点领域立法。积极推动社会主义核心价值观入法入规,制定《安阳市文明行为促进条例》;在全国地级市中首家制定《安阳市政务服务条例》,推动我市营商环境持续优

化;瞄准群众反映强烈的热点、难点问题,制定《安阳市城镇居民二次供水条例》《安阳市大气污染防治条例》等4部涉民生法规;制定《安阳市社会治理促进条例》,努力让社会和谐稳定建立在高水平治理上。

### 亮点三:

#### 坚持围绕中心服务大局,全力推动高质量发展

常委会坚定贯彻新发展理念,围绕中心服务大局,坚持监督与支持并重,推动经济高质量发展。

强化经济运行监督。审查批准“十三五”规划实施中期评估报告,调研监督“十四五”规划2035年远景目标纲要及年度计划执行情况,从产业发展、城市建设、民生福祉、乡村振兴等方面提出意见和建议。连续四年听取审议市政府和法、检“两院”优化营商环境工作报告,督促“一府两院”提升政务服务效能、打造法治政务环境。听取审议市政府现代农业示范城市建设、钢铁及焦化行业资源整合等工作报告,提出加快产业转型升级等意见和建议。深入开展“三个一批”项目建设、“万人助万企”活动等专题调研,为支持项目建设引领经济高质量发展贡献人大智慧。

强化预算审查监督。深化人大预算审查监督重点拓展改革,听取年度财政决算执行情况和财政收支审计报告及审计问题整改报告,审查批准上年度决算和本年度预算调整方案,在全省率先建成预算联网监督系统,实现对预算的全口径审查、全过程监督。三年来,向财政、住建、发改等30多个部门和单位发出预警信息2000余条。听取审议国有资产管理年度综合报告和专项报告,使政府摸清国资底数、提升管理水平。

强化法律实施监督和司法监督。开展13部法律法规执法检查,持续加强市、县两级人大备案审查能力建设,听取公安机关及市中级人民法院、市人民检察院相关工作报告,就刑事申诉制度改革、发挥公益诉讼检察作用等提出意见和建议。首次听取审议市纪委监委扫黑除恶专项斗争“回头看”工作报告,为健康有序的经济环境、社会环境、政治环境保驾护航。

强化守正创新开展监督。对市教育局、市医保局等10个市政府部门进行工作评议,推动解决群众关注的热点、难点问题。对员额法官和员额检察官履职情况进行评议,有效推动司法人员自觉接受监督、公正司法。

### 亮点四:

#### 坚持以人民为中心,加强民生保障工作监督

五年来,市人大常委会始终坚持以人民为中心,着力加强民生保障工作监督,推动政策向民生聚焦、保障向民生覆盖,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

加强脱贫攻坚工作监督。连续三年听取政府脱贫攻坚专项工作报告,推动解决“两不愁三保障”面临的突出问题。听取巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等情况报告,开展执法检查、现场调研和包联帮扶。积极参与“百家市直单位包百村”人居环境整治工作,高标准完成桑村、代六村整治任务。全市706个代表小组走进乡村,投入资金5600余万元,带动发展特色产业106个,提供就业岗位7872个,为打赢脱贫攻坚战作出积极贡献。

加强生态环境改善监督。每年听取审议全市环境状况和环保目标完成情况报告,市、县联动开展大气、水、土壤污染防治等执法检查,对城市黑臭水体治理进行专项督查,作出关于散煤污染治理的决定,推动安阳生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

加强疫情防控工作监督。听取市政府关于新冠肺炎疫情疫情防控工作等情况报告,提出持续加强公共卫生和疾控体系建

设等意见和建议;及时作出关于依法全力做好疫情防控工作、佩戴口罩和使用场所码的决定,督办建立医疗应急防疫物资储备机制、保障重大疫情物资供应重点建议,为打赢疫情防控阻击战贡献人大力量。

加强灾后重建工作监督。先后20余次对卫河流域生态治理、险工险段加固、高标准农田建设等工作进行监督,成功举办三省七市卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展安阳会议,通过《卫河流域城市关于协作助力生态环境治理和高质量发展的决定》。

加强社会保障事业监督。办结《规范管理民办幼儿园》《义务教育均衡发展》的议案,听取审议城市公立医院综合改革、养老服务体系建设工作报告,督促政府解决6个方面27个问题。严格落实城市规划强制性内容调整必要性审查和控制性规划备案制度。开展安全生产法、消防法执法检查,督促市政府及其相关部门整改8个方面23个安全生产问题和8个方面22个消防安全问题。

### 亮点五:

#### 坚持发展全过程人民民主,保障人民当家作主

常委会始终坚持人民至上,不断发展全过程人民民主,加强人大代表工作能力建设,全力支持和保障代表依法履职、发挥作用、展现风采。

代表履职保障能力不断增强。对市人大代表和代表小组长进行培训,累计邀请代表1200余人次列席市人大常委会会议和参加立法调研、执法检查等活动。健全代表履职激励约束机制,开展届终履职考评,促进代表有为有位。

代表履职平台创建成效显著。建成市代表联络总站,与省人大及132个乡镇(街道)代表联络站连线,实现远程接待代表、线上培训。推进和规范建设52个省、市全过程人民民主基层示范点,高标准打造践行全过程人民民主的“安阳品牌”。市、县全面推开民生实事项目代表票决制,在全市46个街道全面推行议事代表会议制度,畅通基层民主“最后一公里”。

代表履职实践持续深化。持续开展“走进农村、助力乡村振兴”“走进社区、助力文明城市创建”“走进企业、助力营商环境提升”主题活动。面对疫情和洪涝灾害,各级人大代表冲锋在前,捐款捐物合计1.4亿余元,用实际行动诠释使命担当。

代表议案建议办理更加有效。持续开展重点建议重点督办民主评议,创新第三方评估机制,高质量办结《治理安阳河下游严重堵塞》《加快南水北调安阳西部调水工程》等11件议案,代表提出的1595件建议全部落实,一大批事关全市发展大局和群众切身利益的问题得到妥善解决。

### 亮点六:

#### 坚持打铁还需自身硬,全面强化自身建设

常委会牢牢把握“四个机关”定位,主动适应新时代地方人大工作新要求,坚持不懈抓好自身建设,推动人大工作与时俱进。

党的建设持续加强。坚持以党建增活力,完善常委会党组理论学习中心组制度和议事规则,调整完善支部设置,严肃党内政治生活,扎实做好市委巡察发现问题整改,持续开展“以案促改”活动,推动全面从严治党纵深发展。

能力作风持续提升。扎实开展“能力作风建设年”活动,抓好法律法规和人大业务知识学习培训,开展“文经我手无差错,事交我办请放心”活动,促进人大行权履职全面提质增效。

制度机制持续规范。稳妥推进人大机构改革,组建社会建设委员会,调整优化相关专委会职能。改版升级人大网站,开通人大微信公众号,修订完善常委会工作制度85项,人大工作制度化、规范化、科学化水平显著提升。

### 今后工作的建议

一、坚决拥护“两个确立”,以更高站位把牢正确方向。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话重要指示批示特别是在中央人大工作会议上的讲话精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终胸怀“国之大者”,把党中央决策部署及省委、市委工作部署一项项落实到地方立法、依法监督、重大事项决定和代表等各项工作中去。对标落实党中央、省市关于加强新时代人大工作和建设的新部署新要求,充分展现人大工作新气象。

二、紧紧扣住“两个聚焦”,以更强担当服务发展大局。聚焦中心大局、聚焦群众关切依法履职,确保市委工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。用好地方立法权服务大局,发挥引领带动作用,把立法优势转化为发展优势,助推法治安阳建设。用好监督权服务大局,坚持把支持寓于监督之中,积极助推高质量跨越发展。用好重大事项决定权服务大局,抓住带全局性、根本性的重大事项,适时作出决议决定,把市委的主张转化为全市人民的共同意志。用好人事任免权服务大局,确保地方国家机关高效运转,为推进高质量发展提供组织保障。

三、深入发展全过程人民民主,以更大力度改善民生福祉。发挥好人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要作用,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程。坚持以人民为中心的发展思想,进一步做好“六稳”“六保”工作监督,进一步加强产业结构调整工作监督,推动经济高质量发展。进一步加强涉及食品药品、社会治安等方面工作的监督,保障人民群众的身心健康和生命财产安全。进一步加强涉及就业、教育、卫生、文化、交通、社会保障等方面工作的监督,督促政府完善工作机制、破解民生难题,推进基本公共服务均等化。

四、坚决扛牢“更加密切联系群众”责任,以更实举措深化代表工作。要加强新一届人大代表全员学习培训,促进代表站稳政治立场、履行政治责任、提升法治素养、增强履职能力。要完善代表联络站(点、室)运行机制,促进代表全天候联系选民群众、积极有效开展活动,努力做到“民有所呼,我有所应”。要引导代表更好地发挥政治优势、专长优势,依法履职、模范履职;要促进代表议案建议内容高质量、办理高质量,坚持以代表议案建议的有效落实,持续为安阳高质量发展提供不竭动力。同时,要建立代表履职质量档案,落实代表述职制度,激励人大代表展示新风采、建功新时代!

五、严格对标“四个机关”,以更优作风提升履职水平。严格落实全面从严治党要求,深入推进常委会和机关的思想政治、党风廉政、意识形态、业务能力建设,全力打造政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。持续改进工作作风,争先进位、干事创业。发挥专门委员会作用,加强与上下级人大的联系,形成监督合力,发挥整体效应,推动全市人大工作与时俱进、创新发展。

## 市十五届人大一次会议举行第二次全体会议

(上接第1版)必须坚持人民当家作主这一本质特征,必须坚持围绕大局依法履职这一鲜明主题,必须坚持守正创新与时俱进这一时代要求,必须坚持“四个机关”这一目标定位。

徐家平指出,新一届市人大常委会要在市委正确领导下,全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察陕西延安和我市重要讲话精神,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,主动对标中央、省委人大工作会议部署要求,更好地发挥地方国家权力机关的职能作用,奋力开创新时代人大工作新局面。一是坚决拥护“两个确立”,以更高站位把牢正确方向。二是紧紧扣住“两个聚焦”,以更强担当服务发展大局。三是深入发展全过程人民民主,以更大力度改善民

生福祉。四是坚决扛牢“更加密切联系群众”责任,以更实举措深化代表工作。五是严格对标“四个机关”,以更优作风提升履职水平。

李杨向大会报告说,过去五年,全市法院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”工作目标,以“六个一”工作理念为牵引,忠实履行宪法法律赋予的职责,共受理各类案件56.8万件、审执结案件56.1万件,同比上个五年分别增长94.3%、94.5%。面对新使命,全市法院将锚定“服务、保障、提升”工作主线,以政治忠诚为第一准则,以服务大局为第一使命,以执法办案为第一要务,以服判息诉为第一追求,以守正创新为第一动力,以清正廉洁为第一要求,奋力推动法院工作高质量发展,为加

快建设现代化区域中心城市提供坚实司法保障。

李红伟向大会报告说,过去五年,全市检察机关牢牢把握“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”总体要求,始终坚持为大局服务、为人民司法,忠实履行法律监督职能,实现了观念重塑、职能重构、士气重振、局面重开,谱写了新时代安阳检察从转型发展迈向高质量发展的新篇章。面对新征程,全市检察机关将以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展为主题,以高素质检察队伍、高效能检察监督为支撑,紧盯“争先进、创一流、亮品牌”工作目标,稳中求进、狠抓落实,推动司法理念、履职方式、检察管理、监督能力现代化,为建设现代化区域中心城市贡献检察力量。

(上接第1版)

袁健康要求,要把2023年作为安全生产夯基工程落实年。进一步强化“安全生产重在预防”意识,坚决作为一把手工程,贯彻落实好《实施意见》,切实把安全生产时时处处事事紧紧抓在手上、扛在肩上,健全责任体系,补齐短板弱项,实施网格化、地毯式管理,确保各领域各环节不留空白和死角,实现风险防控全覆盖。要把《实施意见》落实落细落到位。各县(市、区)、各单位要认真研读《实施意见》,做好工作衔接。安委办要牵头把《实施意见》逐条分解、落实责任,切实推进安全监管组织力提升、安全生产责任体系建设、安全监管执法能力建设、基层应急管理质量提升、企业本质安全水平提升、安全生产宣传教育提升、安全生产责任保险推进、安全生产信用体系建设、

安全生产应急救援能力建设“九大工程”加快实施,一项一项抓落实、一件一件促落地。要强化驻点督导检查。成立安全生产驻县(市、区)督导专班,采取明查与暗访、定期查与随机访等方式,加强对各县(市、区)安全生产措施落实、隐患排查点排查、问题整改以及夯基工程落实情况开展督导检查,统筹好发展与安全,为全市经济社会高质量发展提供坚强保障。要坚持依法治理安全生产隐患。用法治思维和法治手段解决安全生产问题,完善相关管理制度,提高企业法律意识,加强安全生产监管执法,严厉惩治违反安全生产法律法规行为,着力提高安全生产法治化治理水平。

高永要求,一要不折不扣抓《实施意见》落实。深化思想认识,

提高政治站位,时刻绷紧安全生产这根弦,认真对标对表《实施意见》,逐项分解任务,明确责任单位、办理时限、工作标准,细化实化推进举措,坚决守牢安全底线,努力提升本质安全水平。二是要从严从细抓隐患排查整治。紧盯重点领域、关键环节、重要时段,开展地毯式、专业化排查,铁心、铁面、铁腕整治各类突出问题,闭环管控风险隐患,强化应急培训演练,着力补短板、堵漏洞、强弱项,坚决遏制各类安全生产事故发生。三要扛稳责任抓跟踪督办问效。保持如履薄冰的警醒警觉,增强时时放心不下的责任感,落实落细“三管三必须”要求,加强联动督查、跟踪问效,确保安全防范措施落到实处,全力维护我市安全稳定大局。

市领导董良鸿、王朴、李可参加会议。

(上接第1版)未来五年是安阳全面建设现代化区域中心强市的关键时期,做好当前和今后一个时期的工作,完成既定目标任务,意义重大、责任重大。要深入贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察陕西延安和我市重要讲话精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定信心、振奋精神,抢抓机遇、务实重干,以竞进状态、拼抢姿态跑出高质量发展加速度。

高永强调,安阳(示范区)要立足大局、找准定位、勇挑重担,发挥好经济发展主阵地、主引擎作用,突出创新引领,强化产业支撑,加速转型升级,持续补链延链强链,以先进制造业为主攻方向,改造提升传统优势产业,大力发展战略性新兴产业,以产兴城、以城促产、产城融合。要统筹城乡发展,科学谋划功能布局,合理配置资源要素,加快完善基础设施,不断提升城区形象和品质,努力营造创新创业良好环境。

与会代表还审查了计划报告、财政预算报告,投票表决了民生实事项目,酝酿了候选人名单(草案)。