

解码中央经济工作会议

# 推进高水平开放 2023年吸收外资将迎多重利好

《经济参考报》12月23日刊发文章《解码中央经济工作会议：推进高水平开放，2023年吸收外资将迎多重利好》。文章称，“要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度”“要落实好外资企业国民待遇”“要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革”……日前召开的中央经济工作会议对2023年吸收利用外资作出系列部署，强调“更大力度吸引和利用外资”。

业内人士表示，明年我国吸收外资面临新的形势，机遇和挑战并存。会议从扩准入、优环境、强服务、抓重点等方面提出举措，既回应当下外商投资的关切，又着眼长远推进高水平对外开放，增强外资企业在华经营的长期信心。

## 更大力度吸引和利用外资

会议在部署2023年吸收利用外资工作时明确“更大力度吸引和利用外资”。业内人士认为，这一表述既考虑到外资对我国经济发展的作用，又与我国目前吸收外资所面临的形势有关。

中国贸促会研究院副院长赵萍分析，中国此时部署明年更大力度吸引和利用外资，有多方面原因。一方面，利用外资一直是中国推进高水平对外开放的重要组成部分。另一方面，据国际货币基金组织预测，今年世界经济增速可能只有3.2%，明年或将下降到2.7%，欧美经济增速会更加低

迷。“在这种情况下，投资者需要在全球寻找好的投资机会。而随着经济持续恢复，中国市场将带给全球投资者更多更好的投资机会。”

商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威对记者表示，中央经济工作会议强调更大力度吸引外资，意在更好地发挥外资在两个市场、两种资源联动效应上的独特作用。同时，也通过为外资创造更好的发展条件，让其深度参与到中国经济大循环中，为中国经济发展和中国对外合作作出相应贡献。

国务院发展研究中心副主任隆国强在“2022—2023中国经济年会”上表示，更大力度吸引和利用外资有助于推进中国经济高质量发展，更好满足中国消费升级需要，促进产业链、供应链安全稳定运行，对于中国现代化建设具有重要意义。

## 多重安排稳外资路径

在明确加大引资力度的同时，会议还提出系列具体举措，包括“要扩大市场准入”“要落实好外资企业国民待遇”“要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革”“要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设”等。

中央财办有关负责同志接受新华社等媒体记者提问时表示，外资企业普遍关心

自身在中国双循环、自主创新战略中的作用，这也决定其在华经营的长期信心。这次会议对吸引和利用外资工作进行了专题部署，主要有扩准入、优环境、强服务、抓重点四个方面内容。

其中，对于外资企业关注度较高的市场准入方面，会议明确，加大现代服务业领域开放力度。“在外商投资意愿非常强的领域加快开放，既能满足投资者需求，又有助于吸收外资稳增长，服务业就属于这样的领域。”赵萍指出，目前中国制造业已经基本开放，但服务业领域开放程度还有一定提升空间，预计今后电信、互联网、教育、文化、医疗等领域将进一步开放，服务贸易也将加速发展。

在营商环境方面，隆国强认为，扎实做好吸引和利用外资工作，首先是要牢牢抓住改善营商环境这个“牛鼻子”，主动对标高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深化国内相关领域的改革。

强服务方面，会议提出，要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设等举措。

抓重点方面，上述中央财办有关负责同志介绍，促进外资稳存量、扩增量，加大对重点国别和制造业等引资力度。要推进共建“一带一路”高质量发展。

在张威看来，中国近些年一直在稳步推进扩大市场开放，今年的中央经济工作会议作出了更多具体安排，“这些举措既明确了当前吸收外资工作的重点，也有助于推进

更高水平开放，将进一步增强外资企业在华长期发展的信心。”

## 2023年外资有望保持良好势头

业内专家指出，明确的目标和清晰的路径将为我国明年更好地吸收利用外资提供有力保障。张威分析，从2023年的形势来看，随着中国经济整体好转，改革开放不断深化，中国市场的吸引力将进一步释放。同时，中国制度型开放的逐步推进，中国对外资管理的逐步优化等，都将为外资创造更好的发展环境。

“多重利好之下，预计明年外商投资将延续良好态势，有望实现稳存量、扩增量、提质量。”张威说，“其中，高技术制造业、高技术服务业等领域将继续成为外资布局重点。”

在中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云看来，持续推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放的系列安排，意味着明年我国将着力于创造制度开放红利，打造有利于推动高水平开放的制度体系，力争形成开放经济发展新优势，为建设开放型世界经济作出更大贡献。

隆国强指出，中国的发展离不开世界，世界的繁荣也离不开中国。我国坚定奉行互利共赢的对外开放战略，对外开放的大门只会越开越大，让各国投资者更好地分享中国发展的机遇，同时也为中国的现代化建设作出新的贡献。(记者 王文博)

(新华社北京12月23日电)

## 夯实财政管理基础 交出国家财政“明白账”

——财政部有关负责人详解2023年起实施的《财政总会计制度》

□新华社记者 申铖

财政总会计制度是财政管理重要基础性制度，是加强财政预算管理、提升国家财政治理效能的坚实保障。近日，财政部制定印发《财政总会计制度》，自2023年1月1日起施行。

为什么要出台《财政总会计制度》？新制度的基本内容是什么？将发挥哪些功效？新华社记者采访了财政部有关负责人。

### 支撑现代财政制度建设 交出国家财政“明白账”

“财政总会计以国家预算实施为中心，是承接政府预算和执行的桥梁纽带，反映国家预算的执行情况、报告年度国家和地方决算。”这位负责人说。

他介绍，财政部对总会计的制度设计可以追溯到20世纪50年代。70年来，我国财政总会计制度一直沿用“预算会计”制度框架，会计核算基础采用收付实现制，聚焦预算收入、支出和结余等流量信息的核算管理，对政府财政资产、负债等存量信息核算不够规范科学，不能够准确完整地反映政府家底和运营成本。

党的二十大报告提出，“健全现代预算制度”。这位负责人说，总会计作为支撑现代财政制度建设的重要基础，一些体制机制障碍亟需破解，迫切需要对制度进行修订完善。财政总会计工作须对标新时代新征程目标任务，与现代预算制度相适应，同步强化发展。

这位负责人表示，新制度修订历时4年，坚守向人民交一本“明白账”的初心，始终坚持问题导向，秉持“开门修制”原则，慎重稳妥推进各项工作，反复调查研究、深入研讨论证、多轮征求意见，确保了制度设计合理、内容适用。

在名称上，原《财政总预算会计制度》此次更名为《财政总会计制度》。

这位负责人说，修订后的制度，夯实完善以收付实现制为基础的总会计的预算管理功能，建立健全以权责发生制为基础的总会计的财务管理功能，能够更加全面、准确反映政府财政财务情况，有效促进财政经济可持续发展。由“财政总预算会计”更名为“财政总会计”顺应了时代发展步伐。

### 建立“双功能”、采用“双基础”、支撑“双报告”开展总会计核算

新出台的《财政总会计制度》的基本内容是什么？这位负责人介绍，《财政总会计制度》在一个制度下建立“预算会计科目体系”和“财务会计科目体系”，适度区分现行总会计制度的预算会计和财务会计功能，建立“双功能”(预算会计功能和财务会计功能)、采用“双基础”(收付实现制基础和权责发生制基础)、支撑“双报告”(决算报告和财务报告)开展总会计核算。

一是保持“预算会计”科目体系稳定，实行收付实现制核算基础，保留现行制度收入、支出以及与预算结余相关的科目。在此基础上，新增了“资金结存”科目，建立预算结余与库款及专户资金对应关系。

二是增设“财务会计”科目体系，实行权责发生制核算基础，改造现行制度会计科目，以资产、负债、净资产、收入、费用为会计要素。在此基础上，进一步强化了股权投资、政府债券等资产负债事项核算。

三是对两套科目实行“平行记账规则”，即对纳入预算管理的现金收支业务，在进行预算会计核算的同时也应当进行财务会计核算。

四是重新设计了会计报表体系，以保证两套科目数据有效衔接，预算会计编制生成预算执行情况表，财务会计编制生成资产负债表、收入费用表、现金流量表、本年预算结余与本期盈余调节表。

据介绍，为验证制度设计的科学性和有效性，财政部遵循“先试点，后推广”的原则，先期在河北、海南、陕西、山西、广东、四川6个省份开展制度试点。

“试点运行顺畅，达到预期效果。”这位负责人说，试点地区均已实现常态化平行记账。试点地区反映，新制度全面支撑财政预算管理需要，夯实了财政财务管理基础，验证了预算会计与财务会计勾稽关系合理。

### 新制度将发挥四方面积极作用

这位负责人介绍，《财政总会计制度》实施坚持目标导向，着力健全财政收支、资产负债、净资产核算体系，完善内部控制机制，有效衔接部门和单位会计，助力预算管理一体化建设、政府综合财务报告编制、财政资源统筹等改革事项。

具体来看，新制度将发挥四方面积极作用。

一是推进政府会计标准体系统一。新制度施行后，除特殊领域外，政府财政和政府单位两个层面会计标准体系基本建成，将进一步夯实决算报告、财务报告等核算基础，为开展政府信用评级、加强资产负债管理、防范财政风险等提供有力支撑，有利于更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

二是适应政府综合财务报告改革需要。新制度通过按照权责发生制原则确认政府财政股权投资、投资收益、利息费用、政府债务等事项。政府财务报告编制可以直接从总会计账提取相关数据，有利于实现账表数据衔接，提升报告编制质量。

三是适应预算管理一体化管理要求。预算一体化管理全面运行实施后，全国各级财政总会计要素统一，相关会计报表数据可实现自动提取，总会计的预算会计和财务会计功能得到充分发挥，进一步提升政府财政资产负债、收入费用信息核算质量，有力支撑财政预算、执行、决算、负债、资产管理各环节贯通。

四是进一步理顺资产、负债科目。财务会计的资产或负债，是政府财政作为会计主体开展财政经济活动产生的经济事项，不包含政府部门和单位以及各类国有企业的资产或负债。新制度进一步清晰界定了资产和负债种类。

“颁布实施《财政总会计制度》，建立健全具有现代财政制度特色的总会计制度体系，有利于强化新时代财政核算报告、预算监督、风险防范，促进财政经济可持续发展，向人民交一本‘明白账’。”这位负责人说。

(新华社北京12月22日电)

## 怎样做好重症患者救治

——国务院联防联控机制专家解答防疫热点问题

□新华社“新华视点”记者

董瑞丰 顾天成

疫情防控进入新阶段，为加强医疗救治特别是对重症患者的医疗救治工作，国务院联防联控机制医疗救治组21日专门召开全国电视电话会议进行部署。

老年人出现哪些症状应及时就诊？怎样做好老年和儿童重症患者的救治？围绕公众关注的热点问题，国务院联防联控机制组织专家作出解答。

**热点一：近期北京感染患者情况如何？**

北京医院呼吸与危重症医学科主任李燕明表示，冬季天气寒冷，特别在广袤北方地区，正是呼吸道感染性疾病高发时节。多种因素导致近期北京的重症患者在增加。

李燕明介绍，北京医院也是国家老年医学研究中心，收治的老年患者较多。部分老年人感染奥密克戎后出现重症，但经救治后，总体来看预后状况还可以。

北京朝阳医院副院长童朝晖介绍，朝阳医院的日均急诊量、发热门诊量在综合医院中比较有代表性。从近期统计来看，该院发热门诊日均350例至400例，急诊日均约500例。

**热点二：老年人出现哪些症状应及时就诊？**

李燕明提醒，老年人在家中一旦出现发热，一定要加强体温、脉搏、心率、血压和血氧饱和度监测。如果出现血氧饱和度下降、呼吸困难、肢体活动或精神状态异常，要及时去医院就诊，就诊越早，救治成功率越大。

李燕明介绍，尤其是照护家中失能、半失能老人时，要重点观察以下几点：

一是老年人一般情况的变化，比如进食状态是否良好、有无尿失禁等。

二是老年人的精神及神志状态，假如出现明显失智、认知障碍或者言语失去逻辑，都是危险信号。



近日，北京市多个区启动新冠病毒疫苗第二剂次加强免疫接种工作，随着“阳过”“阳康”人数的不断增加，哪些人群需要接种第二剂次“加强针”？“阳过”后是否能接种？记者采访了有关专家。

新华社发(王鹏作)

三是新的异常情况，比如突然出现呼吸困难，或者突然出现一侧肢体活动异常，要及时到医院就诊。

四是老年人可能合并患有一些基础疾病，如慢阻肺病、哮喘、冠心病、糖尿病等，若感染奥密克戎后原有基础疾病加重，也要及时就医。

**热点三：年轻人什么时候应去就医？**

李燕明表示，年轻人感染奥密克戎后发生重症的可能性较小，如果感染后出现以下几种情况，应及时就医：一是用药后体温持续不降；二是出现了呼吸困难；三是血氧饱和度明显下降。

李燕明呼吁，疫情高峰期间，患者相对较多，应尽可能将医疗资源特别是120急救资源，让给儿童、有基础病的老年人等脆弱人群。

童朝晖介绍，从当前病例来看，青壮年

感染奥密克戎后出现肺炎的很少，病情相对可控。

**热点四：怎样做好老年和儿童重症患者救治？**

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍，根据国务院联防联控机制医疗救治组要求，三级医院要充分发挥医疗救治兜底保障作用。当前，全国的重症患者逐渐增加，三级医院不仅要对新冠肺炎重症患者加强救治，也要对一些核酸阳性合并更多基础疾病的重症患者加强救治。高龄老人合并基础疾病的、低龄儿童发生病情变化的，要及时转诊到三级医院。

焦雅辉表示，各省份要发挥指导作用，做好三级医院的“分区包片”。三级医院负责辖区内的所有高风险人员，同时不得以不在“分区包片”范围内为由拒收患者。国务院联防联控机制医疗救治组已建立监督制度，将对三级医院收治重症患者的情况

进行评估和考核，并建立日报告制度和定期通报制度。

焦雅辉还表示，根据要求，各地要提前做好预案，120急救车辆要重点保障急危重症患者转运。畅通120急救电话，各地要扩容、增加120接听电话的坐席。同时，为减少部分咨询电话占用120资源，各级各类医疗机构应开通24小时互联网医疗服务和线上咨询服务。

**热点五：农村出现重症患者如何及时转运？**

元旦和春节“两节”将近，人员流动性增加，农村地区疫情防控和医疗救治压力也有所增加。

焦雅辉表示，要加强县级医院的医疗救治作用，充分发挥城乡医院对口支援机制，所有三级医院要与县级医院建立一对一带扶关系。在“两节”期间，三级医院要加强对县级医院指导，派员在县级医院驻点。

焦雅辉表示，各地还要利用巡回医疗车，派出巡回医疗队，加大对农村地区巡回巡诊的力度，做到关口前移，及时发现老年人身体健康状况变化，及时送到医院就诊。县级医院要做好床位、设备、设施、人员等相应准备，建立城市和县之间的支援和转诊机制，保障农村在出现重症患者时能够及时转运。

**热点六：养老院等重点场所如何保障救治？**

据介绍，基层医疗卫生机构正在对各地社区老年人群体进行健康状况的摸底调查。

焦雅辉表示，要加强对重点环节和重点人群的医疗救治安排，对于养老院和福利院等老年人集中的重点场所要特别重视。各地卫健部门要与民政部门建立联系，医院要对口支援一些养老院和福利院，定期为老年人提供健康指导，一旦发现老年人健康状况发生变化，及时就医和转诊。

(新华社北京12月23日电)

人大常委会设立40周年纪念活动，人民代表大会制度的实践创新迈出了坚实步伐。

五年来，常委会紧扣中心大局不偏向，始终做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。围绕全面建成小康社会、打好“三大攻坚战”、做好“六稳”“六保”等党中央重大决策部署，听取审议“一府一委两院”专项工作报告61项、工作汇报24项，开展涉及多领域的13部法律法规执法检查，作出决议决定41个，督办代表建议、批评和意见1595件，11件代表议案得到办结，为推动各项事业发展作出了新的贡献。

五年来，具有安阳特色的人大预算联网监督系统建成运行，安阳人大在全省率先开展立法后评估，民生实事代表票决制和街道议事代表会议制度得到全面推行，三省七市人大协作助力卫河流域生态治理和高质量发展安阳会议成功举办，持续开展对政府部门工作评议，对员额法官、员额检察官履职评议，在全省首家建成人大发展史馆，隆重举行市

五年履职路，硕果满枝头。

回首过去，一组组数据，是市十四届人大常委会履职尽责的担当与作为；一次次审议报告和执法检查，是守正创新、踔厉奋发的进取和“亮剑”。这份“极不寻常、极不平凡”的5年答卷里，有近万名各级人大代表的奋斗与奉献，有500多万安阳人民汇聚起的磅礴之力。牢记人民嘱托，市人大常委会以“一线担当、出彩作为”为目标，推动人大工作往深处走、往实里干，完成了一段不负人民重托的历史答卷。

回眸五年路，奋进新征程。我们坚信，安阳人大必将在市委的坚强领导下，在全市人民的共同努力和支持下，披荆斩棘、勇开新局，奋力书写新时代人民满意的精彩答卷。

(上接第1版)各项工作跃上新台阶、实现新发展、创出新业绩，书写了人民代表大会制度服务全市经济社会高质量发展的壮丽篇章。

把坚持党的领导作为最高政治原则，坚决拥护“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；把政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要文章、重要指示；坚持党的领导不动摇，认真落实重大事项向市委请示报告制度，从根本上保证了常委会工作始终沿着正确的政治方向前进。