



推动二十大精神落地生根

数字赋能织牢防返贫致贫监测网

□本报记者 任贵伟 文/图

10月24日上午,内黄县繁阳街道真武庙村村民王井香正在高标准温室大棚里采摘西红柿。“这两年我身体不好,村干部知道后,帮我们在平台上申报了信息,我们家被纳入了监测户。在政策帮扶下,去年我们家承包了村里建好的高标准温室大棚,今年预计收入20多万元,生活越来越有奔头了。”王井香说。王井香说的平台是安阳市防止返贫致贫监测帮扶信息平台(以下简称平台)。

2020年年底,我市如期完成脱贫攻坚目标任务,492个贫困村全部出列;国定贫困县滑县、省定贫困县内黄县如期脱贫摘帽;累计脱贫27.4万人,同全市人民一道迈入了全面小康。

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出,要切实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作,对易返贫致贫人口要加强监测,对贫困地区产业要长期培育和支持,对易地扶贫搬迁群众要搞好后续扶持,对脱贫县要扶上马送一程,保持主要帮扶政策总体稳定。要压紧压实各级党委和政府巩固脱贫攻坚成果责任,坚决守住不发生规模性返贫底线。

2021年以来,我市将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接摆在重要位置,在全省率先开发运行防止返贫致贫监测帮扶信息平台,畅通农民自主申报纳入监测对象渠道。市委书记袁家健亲自指导,多次听取情况汇报,要求加强对脱贫人口和困难群众的动态监测、精准帮扶,牢牢守住了不发生规模性返贫底线。

市委书记袁家健说:“党的二十大报告指出,巩固拓展脱贫攻坚成果,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。党的二十大报告为我市巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴指明了方向。我市创新建设、优化提升防止返贫致贫监测帮扶信息平台,为防返贫致贫工作插上数字化“翅膀”,巩固拓展脱贫攻坚成果,助力乡村振兴。”

加强宣传 群众申报自主便捷

10月24日,市乡村振兴局相关负责人在电脑上一边打开平台一边介绍:“2021年10月17日,平台正式上线运行。平台上防返贫监测和帮扶工作流程包括农户主动申请、干部走访排查、评议审核、分类制订‘一户一策’帮扶计划、行业部门落实帮扶措施、评估帮扶效果和研判风险消除情况等。截至目前,平台已完成基础信息、行业预警、动态监测、帮扶动态、数据共享、统计分



内黄县繁阳街道真武庙村村民王井香在高标准温室大棚里采摘西红柿

析六大功能模块。”

今年4月,林州市姚村镇西张村村民李向军通过平台自主扫码申报,被识别为边缘易致贫户。当地政府及时为李向军家办理低保、安排公益岗位等,落实各项帮扶措施。

我市通过推送公众号、张贴海报、入户讲解等方式,广泛开展平台宣传推广活动,实现了农村人口宣传推广全覆盖。截至目前,平台APP累计下载超过21万次。

精准监管 确保应纳尽纳

2021年10月29日,安阳县吕村镇王中尚村村民王可萍通过在平台上自主申报,被识别为边缘易致贫户。“几年前,我儿子因车祸去世,儿媳改嫁,我们老两口带着孙子生活。我爱人因病无劳动能力;孙子上职高,每年学费7000多元。因为要照顾家人,我平时只能在村里打些零工,收入微薄,生活困难。后来通过扫描平台二维码申报,短短一周,政府就把我们家纳入了边缘易致贫户。”王可萍感激

地说,“党和政府给我们一家三口全部办理了低保,为我安排了公益岗位,帮助孙子申请了教育补贴,为我爱人申请了残疾人补贴等。”

农户通过平台自主申报家庭情况,市、县、乡三级对申报情况进行实时监管审核,防止出现应纳未纳现象。线上申报、线上比对、线上审核、线下评议、线下帮扶、线下问效等措施有机结合,实现了一站式、全流程监管。截至目前,通过平台申报监测对象7505户21585人,审核纳入5604户16411人,通过率76.03%。

精准对接 提升工作效率

龙安区龙泉镇东上庄村村民马宝荣因病多次住院,女儿也患有罕见病,家庭负担沉重。2021年10月19日,马宝荣通过平台申报了家庭困难信息。村“两委”干部收到申请后,立即派人入户核查,并召开民主评议会,一致同意将马宝荣纳入监测对象。从申请到审核再到帮扶,马宝

荣家在短时间内得到了有效帮扶。

平台强化了行业部门数据信息的线上互联,为基层精准排查提供了数据支撑,实现了“让信息多跑路、让干部群众少跑腿”。同时,平台将监测识别周期由原来线下申请1个月压缩为线上申请9天,时间缩短2/3,大幅提高了工作效率,切实做到了早发现、早干预、早帮扶。截至目前,通过平台开展线上比对信息189万余条,提高了识别精准度和群众满意度。

精准预警 做到应帮尽帮

今年3月底,滑县白道口镇乡村振兴办收到滑县乡村振兴局信息中心反馈的全镇大病自费超过1.5万元的群众名单,发现该镇北留村村民吴兰周因病自费4.9万元,立即将名单反馈给该镇包村干部。该镇包村干部经核了解,该户共三口人,户主吴兰周多次在郑州肿瘤医院住院,妻子在医院陪护无法务工,儿子还在上学,生活困难。经村级民主评议、镇级审核等程序,吴兰周家于今年4月被识别为监测对象。帮扶责任人积极协助该户申请了低保、医疗救助、公益岗位、教育补贴等扶持政策。

平台对接医保、卫健、教育、民政、住建、残联等部门,利用信息共享和线上数据分析,实现了因病、因学、因灾、因残等返贫致贫风险的提前预警。对风险级别呈上升趋势的帮扶对象,平台及时提醒帮扶单位和责任人采取针对性帮扶措施;对脱贫户家庭情况发生较大变化影响风险等级的,随时调整风险等级,实现精准帮扶。截至目前,平台累计反馈预警信息5.3万多条,为乡、村两级甄别风险、及时落实帮扶措施提供了准确依据。

精准问效 落实帮扶责任

各级帮扶责任人将入户帮扶情况以文字、图片等形式上传平台,入户帮扶工作情况展示清晰流畅,更好地展现了帮扶成效,提高了群众获得感、满意度。平台同时上线了驻村第一书记和帮扶责任人帮扶情况统计分析功能,通过数据分析发现帮扶工作中的短板弱项,上级部门通过平台对各级帮扶主体给予督促指导和绩效评价,更好地落实帮扶责任。截至目前,全市累计上传帮扶动态信息38.9万余条。

“我们将认真学习贯彻党的二十大精神,持续发挥信息化对防返贫监测帮扶的支撑作用,不断优化提升平台功能,让困难群众看得见、摸得着,让基层工作人员用得更好、帮得细,使平台真正成为防止返贫致贫的尖兵利器,以更实举措巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。”市乡村振兴局相关负责人说。

书写有温度有力度有速度的民生答卷

——我市持续深化医保改革纪实

□本报记者 许美美 文/图

10月25日,家住殷都区的秦永平老人在小区广场开心地打起了太极拳,拳友们说他现在的精气神越来越好了。原来,秦大爷患有多种慢性疾病,需要常年吃药、经常住院,这两年,他明显感觉看病更方便了,药费明显下降。秦大爷逢人就说:“多亏了党和政府,俺的生活才能越过越顺心!”

我市聚焦民生幸福标杆,大刀阔斧地推进医保改革,检查少了、开药少了、住院看病不用多等了……一系列就医变化正在悄然发生。近年,市委、市政府坚持以人民健康为中心、以问题导向促改革,持续深化医保改革。市委书记袁家健提出,我市要试点先行、稳步推进,主动转变政府职能,从监督管理到服务保障,实现医、保、患三方共赢,达到群众得实惠、医保能发展、医保可持续的目标。我市医疗保障事业高质量发展,医改成效实现全省、全国领先,书写了一份有温度、有力度、有速度的民生答卷!

重压之下艰难起步

安阳市是豫北地区老工业基地,截至2021年12月底,基本医保参保434.25万人。市区职工医保41万人,其中在职25万人、退休16万人,职退比为1.5:1,全省最低,负担最重。多年来,全市医疗费用快速增长,给医保基金带来了巨大压力。在按项目付费方式下,医保基金入不敷出,职工“住院难”问题成为社会焦点,深化医保支付方式改革迫在眉睫。

2019年,安阳市医疗保障局成立。市委、市政府破釜沉舟,克服经济基础弱、信息化水平低、医疗数据质量差的不利因素逆势而行,主动申请国家医保支付方式改革试点,果断采用按疾病诊断相关分组付费(简称DRG付费),奏响了医保改革的乐章。

“专家当时对我们申请国家试点并不支持,认为是‘还没学好走路就想跑’,可是不进行DRG付费,不仅医保基金支撑不下去,医院也难以发展。”市医疗保障局党组书记郝利民说。

因地制宜完善政策

安阳为什么选择DRG付费呢?相对于原来的按项目付费,DRG付费将药品、耗材、检查转换为医院的成本要



群众有序就医

素,不仅有利于调动医院和医务人员有效降低成本、提升服务质量的积极性,更重要的是能够控制医药费用不合理增长,降低患者就医负担,提高医保基金使用效率。

“简单来说,我们就是通过DRG付费,让药品、耗材都变成医院的经营成本,从过去的以药养医转化为以服务、技术为收入来源,成本降低了,收入增加了,医院就能实现持续发展。”郝利民解释道。

我市在改革中下足“绣花”功夫,确定了一条基本准则,就是医保跟着临床需要走,充分尊重医院的技术权威。通过不断学习、理解、讨论,医院发现这是实际可行的。医院从被动接受到主动自我完善,从粗放型管理向精细化管理转变,能力绩效、运营水平、服务质量得到全面提升,真正实现了高质量发展。

在安钢总医院,李爱霞带着父亲来做全身核磁共振检

查。医院专家综合评估后告知李爱霞,病人不需要做这项检查,别花冤枉钱。“通过DRG这个指挥棒,让医生考虑如何少检查、少开药、早治愈,让医疗行为回归诊疗初心。”安钢总医院党委书记、院长王红建设说。

三医联动化解难题

今年81岁的王余荣刚刚做了双膝置换手术,看到记者采访,用洪亮的声音表达了高兴的心情。王余荣的膝盖不好,为了做手术跑了很多地,但都被高昂的手术费用难住了。“以前换关节要花六七万元,我都不敢来医院。这次我亲身体会了,医院技术好、服务好,才花了不到一万五千元,真是没想到呀!”王余荣说。

据统计,2021年,安阳市次均住院费用为10468元,

较改革前2018年的11080元下降了5.52%,实现了3年次均费用零增长。

全市医疗费用不合理快速增长势头得到有效遏制,群众享受到了改革红利,那么医院的收入有没有减少呢?安钢总医院骨科三科主任李灏说:“拿置换关节举例,同样是报销医保基金4万元,病人花了5万元,医院要赔7000元;病人花了3万元,医院额外挣7000元,医院和医生无论如何都要作出改变。”

“以市人民医院2021年收治病人7万多人计算,医疗收入减少1亿元,但医院通过结构调整,药占比下降,医疗服务占比上升,可支配收入反而增加了4103万元。”市人民医院院长杨清成说,这一升一降中老百姓就医费用降低了,医院也实现了可持续发展。

医保基金关乎参保人员的切身利益,只有不断做大医保基金这块“蛋糕”,医保、医疗、医药实现三医协同发展和治理,才能使百姓获得更好、更可持续的健康保障。2020年至2021年,安阳市医保基金结余10亿元,实现收支平衡,为参保人员医疗费用支出、守护百姓健康筑起了坚实保障。

持续创新惠及民生

江山就是人民,人民就是江山。习近平总书记指出:“要继续加大医保改革力度,常态化制度化开展药品集中采购,深化医保基金监管制度改革,守好人民群众的‘保命钱’‘救命钱’。”

医保工作责任重大,更要牢记“国之大者”。“我们要把学习宣传贯彻党的二十大精神同学习贯彻习近平总书记于医疗保障工作的重要讲话论述和重要指示批示紧密结合起来,同高质量完成党的二十大部署的医疗保障重点工作任务紧密结合起来,深入开展调查研究,找准贯彻落实党的二十大精神的关键点、切入点、着力点,实实在在地转化为百姓心中满满的获得感、幸福感、安全感。”郝利民说。

2021年12月,我市被国家医保局确定为DRG付费示范点,成为全国医保系统学习考察“打卡地”,被誉为“安阳模式”。

市委书记袁家健说:“让老百姓看病不再难、不再贵,全方位保障群众身体健康和生命安全,是我市深化医疗保障改革的终极目标。新时代新征程,我们将踔厉奋发、勇毅前行,把党的二十大精神绘制的宏伟蓝图和目标任务贯彻落实到各项工作全过程、各方面。”