中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发 了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证 明事项的意见》,并发出通知,要求各地区各部 门结合实际认真贯彻落实。

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和 证明事项的意见》全文如下。

村级组织包括村党组织、村民自治组织、 村集体经济组织、村务监督组织和其他村级经 济社会组织,是党和政府联系村民群众的桥梁 纽带,也是全面实施乡村振兴战略的重要力 量。为深入贯彻落实党中央关于减轻基层负 担的决策部署和习近平总书记关于基层治理 重要指示批示精神,推动健全基层减负常态化 机制,规范村级组织承担的工作事务、设立的 工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项,现提 出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为 指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届历次 全会精神,以增强村党组织领导的村级组织体 系整体效能为主线,以为村级组织和村干部松 绑减负为目标,以推动党政机构、群团组织(以 下简称党政群机构)工作思路和作风务实转变 为保障,深化拓展基层减负工作成果,加强源头 治理和制度建设,力争用两年左右时间,基本实 现村级组织承担的工作事务权责明晰、设立的 工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具 的证明依规便民,进一步把村级组织和村干部 从形式主义的束缚中解脱出来,不断提高农村 基层治理水平,为全面推进乡村振兴提供更加 坚实的组织保证。

二、主要任务

(一)减轻村级组织工作事务负担

1. 明确村级组织工作事务。根据《中国共 产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和 国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村 振兴促进法》等党内法规、国家法律法规以及有 关章程的规定,村级组织工作事务包括宣传贯 彻执行党的理论和路线方针政策,党中央、国务 院以及地方党委和政府决策部署;加强村党组 织及其领导的村级组织自身建设,组织群众、宣 传群众、凝聚群众、服务群众;实行村民自治,发

展壮大农村集体经济,维护村民群众合法权益, 开展村级社会治理,提供村级综合服务等。县 级党委和政府依法依规明确党政群机构在全面 推进乡村振兴方面的职责范围和履职方式,依 法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者 委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责 范围、运行流程。未经县级党委和政府统一部 署,党政群机构不得将自身权责事项派交村级 组织承担。不得将村级组织作为行政执法、拆 迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主

2.创新村级组织工作方式。建立健全村级 组织工作事务分流机制,分类办理政府基本公 共服务事项、村级公共事务和公益服务事项,以 及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范 公共服务事项,强化村级组织兜底服务、综合服 务能力。对交由村级组织代办的公共服务事 项,由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对 村民群众确有需要,但村级组织难以承担的公 共事务和公益服务事项,由乡镇党委和政府协 调解决。将属于政府职责范围且适合通过市场 化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买 服务指导性目录,在征求村级组织意见基础上, 由县乡级政府依法购买服务。深化全国基层政 权建设和社区治理信息系统分级应用,探索以 县(市、区、旗)为单位推进村级数据资源建设, 逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利

3. 完善村级组织考核评价机制。建立以解 决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组 织考核评价机制,坚决杜绝简单以设机制挂牌 子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材 料调度村级组织工作、以"是否留痕"印证村级 组织实绩等问题。县级党委和政府应整合各党 政群机构要求村级组织填报的各类表格,每年 年初统一交由乡镇安排村级组织按规定频次填 报。未经县级党委和政府统一部署,党政群机 构不得要求村级组织填报表格、提供材料。以 县(市、区、旗)为单位,清理整合面向村级组织 的微信工作群、政务 APP, 不得简单以上传工作 场景截图或者录制视频等作为评价村级组织是

(二)精简村级工作机制和牌子

4.从严控制党政群机构设立村级工作机制 (含各类分支机构和中心、站、所等)。除党中 央、国务院明确要求或者法律法规明确规定外, 未经省级党委和政府同意,党政群机构不得新 设村级工作机制,不得要求专人专岗。按照精 简、统一、效能原则,规范并整合党政群机构设 立的各类村级工作机制,统筹开展村级党的建 设、治理服务和群众工作。可由村党组织、村民 委员会及其下属委员会、村集体经济组织、村务 监督委员会、农村基层群团组织承担相应职责 的,原则上不得在村级设立专门工作机制或者 要求专人专岗,承担相应职责的必要工作条件 由县级党委和政府统筹予以保障。党中央、国 务院明确要求或者法律法规明确规定设立村级 工作机制、专人专岗的,相应的党政群机构应协 调提供人员、经费等必要工作条件,不得将保障 责任转嫁给村级组织。

5.整合村级组织和工作机制办公场所。优 化以村党群服务中心为基本阵地的村级综合服 务设施布局。村级组织和工作机制原则上全部 在综合服务设施中办公。以村民群众为对象、 村级组织能够承接的公共服务事项,原则上全 部在综合服务设施中提供,实行"一站式"服务、 "一门式"办理。以省(自治区、直辖市)为单位 制定村级综合服务设施建设标准,合理划分综 合服务设施功能区域,统筹整合其他党政群活 动阵地;依托综合服务设施推进新时代文明实 践站建设,综合利用服务凝聚群众、教育引导群 众的阵地资源。以具(市、区、旗)为单位推进村 级综合服务设施建设,建立综合性服务团队或 者设置综合性服务岗位,统一纳入村党群服务 中心管理,做到一站多能、一岗多责。

6. 规范村级组织和工作机制挂牌。省级党 委和政府统一规定村级组织和工作机制挂牌数 量、名称和式样,党政群机构不得要求村级组织 对口挂牌。一般应在村级综合服务设施外部显 著位置悬挂村党组织、村民委员会、村集体经济 组织、村务监督委员会标牌和村党群服务中心、 村新时代文明实践站标识。村级组织根据实际 情况确定村级综合服务设施内部悬挂的标牌。 -般在内部显著位置悬挂村级综合服务机构标

牌,在综合服务大厅设置集合式服务功能指引 标牌,在各功能区域入口悬挂简明标牌。依托 村务公开栏张贴并定期更新有关信息,采取集 中展陈形式展示村级组织获得的各类表彰奖励

(三)改进村级组织出具证明工作

7.压减村级组织出具证明事项。持续开展 "减证便民"行动,依法依规确定村级组织出具 证明事项。凡缺乏法律法规或国务院决定等依 据的证明事项,党政群机构一律不得要求村级 组织出具。省级党委和政府在第一批《不应由 基层群众性自治组织出具证明事项清单》基础 上,梳理本行政区域内要求村级组织出具的、虽 有地方性法规或者政策文件依据但已经不符合 农村经济社会发展实际、村级组织没有能力核 实的证明事项,适时分批按规定程序予以取 消。完善部门政务信息系统基层治理领域数据 资源共享交换机制,鼓励党政群机构采取网上 核验、主动调查、告知承诺等方式,最大限度减 少村级组织出具证明事项。

8. 规范村级组织出具证明工作。属于职责 范围内的事项,村级组织原则上应依法及时据 实出具证明。以省(自治区、直辖市)为单位分 类制定需由村级组织出具证明的具体式样、办 理程序和操作规范。做好规范村级组织出具证 明工作与各地区各部门证明事项清理工作的衔 接。省级层面未统一规范,但涉及村民群众工 作、学习、生活等仍需出具证明的,村级组织可 本着便利村民群众办事创业的原则,对能够核 实的事项据实出具相关证明。出具证明涉及重 大问题或者存在法律风险的,村级组织要认真 调查核实情况,广泛组织村民群众议事协商,必 要时召开村民会议、村民代表会议讨论决定。 列入《不应由基层群众性自治组织出具证明事 项清单》和省级不应出具证明事项清单的,村级 组织要做好解释说明工作;虽列入清单、但有关 党政群机构确因形势变化需要仍要求出具证明 的,应及时向乡镇党委和政府反映情况,乡镇党 委和政府应联系有关党政群机构协调处理。

三、组织实施

(一)加强组织领导。坚持党的全面领导, 把党的领导贯彻到规范村级组织工作事务、机

制牌子和证明事项全过程各方面。各级党委和 政府要重视规范村级组织工作事务、机制牌子 和证明事项,建立健全上下贯通、精准施策、一 抓到底的工作体系,分级建立工作台账,明确时 间进度和责任主体。省市级党委和政府要加强 工作指导,县乡级党委和政府及相关职能部门 要落实主体责任,逐一规范针对村级组织的工 作事项。强化民政、组织、党委农村工作部门牵 头协调职能,抓好统筹指导、资源整合和督促检 查,协调解决有关问题。将规范村级组织工作 事务、机制牌子和证明事项情况纳入市县乡党 委书记抓基层党建工作述职评议考核和相关党 政群机构考核评价内容。

(二)健全监管机制。各级党委和政府要分 级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事 项指导目录,建立健全准入制和动态调整制度, 坚决取消没有法律法规或政策依据、没有经费 保障、没有实际效用、村民群众不认可的工作事 务、机制牌子和证明事项。建立健全村级组织 负担常态化监管机制,加大督促检查和跟踪落 实力度,及时纠正随意增加村级组织负担的行 为,对典型问题通报曝光。有条件的地方要探 索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统 等信息化手段,开展线上即时监测。

(三)增强村级组织能动性。村级组织要认 真落实规范工作事务、机制牌子和证明事项有关 要求,配合做好相关工作;对保留的工作事务、机 制牌子和证明事项,要加强与相关党政群机构的 工作衔接,进一步明确职责任务,健全规范高效 的工作运行机制。要把减轻工作负担成效转化 为干事创业、担当作为的动力,集中精力做好带 领发展、推进治理、为民服务等工作,以更加奋发 的精神状态、更加务实的工作作风组织村民群众 全面推进乡村振兴,扎实推动共同富裕。

民政部、中央组织部、中央农办要协调推进 规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项 工作,适时组织监督检查和跟踪评估,重要情况 及时向党中央、国务院请示报告。各省(自治 区、直辖市)有关工作进展情况,及时送民政部、 中央组织部、中央农办。规范城市社区组织工 作事务、机制牌子和证明事项相关工作,参照本 意见精神执行。(新华社北京8月22日电)



处暑将至农事忙

8月22日,在贵州省遵义市新 蒲新区礼仪街道民主村,村民驾驶 农机收割高粱。

处暑将至,各地农民抢抓农时 开展农事劳作,田间地头一派繁忙 景象

新华社发(罗星汉 摄)



小小花椒向阳红

(上接第1版)

在石柱村半山坡的花椒地里,村 民老桑正拿着剪刀采摘花椒。看着一 串串红艳艳的花椒, 老桑乐得合不拢

老桑全名桑永成,今年60岁,身 材偏瘦,皮肤黝黑,一看就知是地地 道道的农民。

"我是当时参与退耕还林的一名林 农。以前打开门随处可见一片片的荒 坡,现在走到哪都是绿油油的。那时 候我们种一些玉米之类的农作物, 收 入很低。多亏了国家政策好啊,后来 退耕还林之后我们种上了花椒,村里 有的村民光种花椒一年就能收入六七 万块钱呢!"当日,桑永成在自家花椒 地里,一边摘着花椒,一边向记者讲 述他心中的喜悦。

老桑告诉记者,从前他家靠开荒 种玉米来维持家庭生计,天天面朝黄 土背朝天,早出晚归地向土地索取, 一年下来的收入仅够温饱。2002年, 在林业部门工作人员的宣传动员之 下,他加入了退耕还林工程建设队伍。

"我家的经济收入来源就是这里 了。以前种玉米,也卖不了什么钱。 实施退耕还林种上花椒以后就大不一 样了,不仅能领到国家补助,还能卖 花椒,每年收入几万块钱,攒上种花 椒的钱,准备在林州市买一套房,也 过过城里人的日子。"老桑嘿嘿地笑着

据统计,自2002年开始实施退耕 还林工程以来,全市累计完成造林任

务40.22万亩,其中退耕地还林7.92万 亩, 荒山荒地造林 26.9 万亩, 封山育 林5.4万亩,工程涉及林州市、安阳县 和内黄县的52个乡(镇)、641个村、 5.9万余农户。2002年以来,国家累计 投资 17224.95 万元, 其中种苗费 2774 万元,农户补助14450.95万元。

同行的市退耕还林工程和公益林 保护工作站站长贾红茹也告诉记者: "退耕还林改变的不仅是山川,还改变 了老百姓的观念, 因为给予了农民补 贴,产生了更大效益,老百姓也都很 支持,退耕还林深得民心。"

不仅如此,我市实施退耕还林工 程以来,大大提高了我市林木覆盖率, 涵养了水源,改善了生态环境。2002 年至2013年,我市新增林地40.22万

亩,有效遏制了水土流失和土地沙化 现象,减轻了干热风等自然灾害对农 作物的危害,生态环境明显改善,生 态建设取得初步成效。

"下一步,全市林业系统将牢固树 立绿色发展理念,探索多种模式,全力 打通'绿水青山'转换'金山银山'通道, 持续巩固退耕还林成果,走出一条'山 增绿,林增色,民增收'的路子,持续释 放生态红利惠及更多群众。"市林业局 党组成员、副局长李贵喜表示。

"欣忻笑口向西风,喷出元珠颗颗 同"。火红的花椒像一个个笑脸,温暖 着群众的心。退耕还林是造福子孙后 代、惠泽千秋的民生工程,必将在新 时代绽放着新的芳华, 鸣奏出更动人 的乐章。

问题调查处理结果公布

人教版小学数学教材插图

新华社北京8月22日电 教育 部22日公布了关于人民教育出版 社小学数学教材插图问题的调查处 理通报。

根据通报, 教材插图主要存在

三方面问题。一是不美观向上,与 立德树人根本要求存在差距。整体 画风不符合大众审美习惯, 部分插 图人物形象比较丑陋,精神风貌不 佳,没有恰当体现出我国少年儿童 阳光向上的形象。二是不严肃规 范,个别插图甚至存在错误。插图 数量过多,部分插图制作专业水准 不高,个别插图存在科学性、规范 性问题。三是不细致准确,部分插 图容易引人误读。部分插图绘制粗 糙,一些线条绘制和元素选择不 当,图片比例不协调。同时也发现 网上传播的一些问题插图并非人教 社小学数学教材插图,有关部门已 将其列入全面排查整改。

通报指出,人教社作为教材编 制单位, 落实中央有关决策部署不 全面、不彻底,对教材插图的育人 功能认识不到位,插图作者遴选制 度不健全不规范,教材三审三校制

度落实不严格,内部纠错制度不完 善,对读者意见不重视,对插图存 在的问题未认真排查、及时整改。 教育部教材局在组织专家开展教材 审查时,指导不足、监督不够,对 教材问题排查整改工作督促不到

通报指出,对有关单位及27 名失职失责人员进行严肃追责问 责,对插图作者、设计人员作出相 应处理, 不再聘请吴勇、封面设计 吕旻、吕敬人及其工作室从事国家 教材设计、插图绘制等相关工作。

此外,按照教育部要求,人民 教育出版社从5月下旬启动并于日 前完成小学数学教材插图重绘工 作,将全力确保2022年9月新学期 课前到书。

教育部表示,针对人民教育出 版社小学数学教材插图问题,教育 部举一反三, 部署对全国中小学教 材教辅和进入校园课外读物的插图 及内容进行了全面排查整改, 确保 体现正确的政治方向和价值导向, 弘扬中华优秀文化,符合大众审美 习惯。

退役军人事务部等6部门联合印发《关于进一步做好移交 政府安置的军队离休退休干部养老服务工作的通知》

(上接第1版)按规定开展军休干部 荣誉疗养,有条件的地方可打造疗 养基地。

《通知》对完善硬件基础设施 和提升软件智慧服务水平作出明 确规定,要求结合军休老旧小区 改造等工程实施, 统筹推进加装 电梯以及信息化设施、服务场所 等适老化改造,建成一批示范性 老年友好型军休小区;军休机构 用房新建、改建时, 要突出适老 功能,创造安全舒适的老年人活 动场所。创建智慧军休机构,开 发应用"互联网+军休干部养 老"服务模块,提高网络运用普 及率,解决军休干部运用智能技 术困难问题

《通知》区分军休干部具体情 况,突出养老服务重点,引导有能 力的军休干部继续发挥作用,扩大 社会参与。将失能(含失智)、高 龄、独居、空巢等作为重点对象, 统筹资源做好针对性服务,加强每 日联系,配备智能养老设备,协调 资源做好居家医疗护理、康复治疗 和养老照护。同时,加强军休老年 大学建设,建好文体活动场地,发 掘整理"口述历史", 打造军休智 库,促进军休干部身心健康。

《通知》还对强化组织领导、建 立养老服务新格局、加强经费保障 等方面提出明确要求。

安阳县昌鑫特种合金有限公司等三家企业环境影响评价公众参与第二次公示 安阳县昌鑫特种合金有限公司、安阳迈 纸质报告书的方式和途径 三、公众意见表的网络链接

胜冶金材料有限公司、安阳国金实业有限公 司均位于安阳市殷都区曲沟镇东彰武铁合 金园区,分别整合4家、4家、3家企业产能, 建成后,能分别年产冶金辅料2.1万吨、2万 吨、1.65万吨。环评二次公示内容如下: 一、环评征求意见稿网络链接及查阅

网络链接: https://pan.baidu.com/s/ 1kLOKSUoF3Ud14tfUBV_Wag 密码:bfa2。 纸质报告书请前往建设单位或环评公司查阅。

、征求意见的公众范围 项目周边和关注本项目的公民、法人和其他 组织,征求对本项目环保方面的意见和要求。

链接: https://pan.baidu.com/s/ 10Z73NusThqhDGiZZ308j-A 密码:h1fk。 四、提交公众意见的方式和途径

下载并填写公众意见表发送至 490837772@gg.com,或以电话、信函、面谈 等形式;联系人:马经理 13103729055,袁 公示之日起5个工作日内。 安阳县昌鑫特种合金有限公司 安阳迈胜冶金材料有限公司 安阳国金实业有限公司

2022年8月23日

五、公众提出意见的起止时间