

多地发出家庭教育令 如何照亮孩子的未来

□新华社“新华视点”记者

家庭教育促进法施行近半年来,多地人民法院根据最高人民法院关于贯彻学习家庭教育促进法的通知要求,积极探索,发出家庭教育令。这项带有创新性的司法举措,折射出儿童保护怎样的理念变化?“依法带娃”能否照亮更多孩子的成长之路?

折射儿童保护观念转变

1月6日,一位母亲从长沙市天心区人民法院审判员手中接过一份裁定。这是家庭教育促进法1月1日施行后的全国首份家庭教育令。

事情源于一起抚养权变更纠纷案。法院经审理查明,2020年夫妻协议离婚后,女儿由妈妈抚养。但从2021年2月起,孩子一直与保姆居住。

首次庭审后,案件承办法官、综合审判庭副庭长彭星意识到,仅一纸判决下去,无法真正实现儿童利益最大化。但在当时,还没有针对失职父母追责的有效司法举措,全方位的司法保护还缺少有效抓手。

2021年10月家庭教育促进法表决通过,彭星找到了司法主动作为、有效创新未成年人保护方式的法律依据。

法律规定,公安机关、人民检察院、人民法院在办理案件过程中,发现未成年人存在严重不良行为或者实施犯罪行为,或者未成年人的父母或者其他监护人不正确实施家庭教育侵害未成年人合法权益的,根据情况对父母或者其他监护人予以训诫,并可以责令其接受家庭教育指导。

彭星认为,家庭教育促进法和未成年人保护法,让国家司法机关在常规的司法审查中有了主动延伸的探索依据。

之后,彭星拟出一份“儿童守护令”,在湖南省高院指导下几易其稿,并上报最高法院指导下,最终以“家庭教育令”的形式发出。

这份家庭教育令责令,母亲要与老师至少每周联系一次,了解孩子详细状况;不得让孩子单独与保姆居住生活,应与孩子同住,由自己或近亲属养育与陪伴。

彭星记得,庭审谈话时,8岁半的孩子一直强忍眼泪。她希望通过家庭教育令,给这些没有力量改变父

母的孩子,提供更多帮助和可能性。

事实上,这一司法举措也折射出儿童保护观念上的转变。

“未成年人案件关注的不仅仅是行为,还有行为背后的人。”北京师范大学未成年人检察研究中心主任宋英辉介绍,家庭教育令体现了“国家亲权”理念,即在父母作出不利于孩子的行为时,国家有责任保护孩子的利益。在法令中规定孩童的需求高于父母的需求,是社会进步的标志。

集中在三种情形 既惩戒又纠偏

家庭教育促进法施行以来,湖南、北京、江苏、山东、河南、内蒙古、广东、甘肃等多地人民法院陆续发出家庭教育令。

在北京,截至5月12日,已有137名父母或其他监护人被予以训诫或责令接受家庭教育指导,累计发出的家庭教育责任告知书、提示书及家庭教育指导令共116份。

截至5月份,山东省法院共办理涉及家庭教育指导的案件67件,依法向102名家长发出家庭教育令,建立家庭教育指导站29个。

梳理各地教育令可以发现,父母和监护人被予以训诫或责令接受家庭教育指导,主要缘于三种情形:一是家长因疏于管教或教养失当,导致未成年人罪错或不当行为;二是因婚姻破裂等情况影响未成年子女健康成长;三是缺乏对未成年子女网络活动的监管。

大部分教育令责令监护人依法积极正确履行监护职责,做好对未成年子女的家庭教育,积极行使探望权,主动增进沟通联系和情感交流,关心、关注孩子的生活学习和身心发展。

北京的一份教育令,要求家长在法院线上家庭教育平台接受家庭教育指导,学习掌握主要直播平台的青少年模式使用指南及提升家长网络素养、孩子自我管理能力的课

程。

一些教育令中包含了量化指标,如黑龙江的一份教育令,要求被告每两周至少探视一次,并与老师保持至少每周一次的联系频次。浙江一名被指责喜欢打牌、疏于管教的爸爸,被责令接受家庭教育指导,自学完成3堂线上课程等。

各地的教育令并不仅仅着眼惩戒,同时也强调加强指导培训和行为理念纠偏。一些教育令也未将指导情形限于事后追责,而是采取前瞻性、沟通性的方式。

比如,在一起变更抚养关系纠纷案中,离婚后的母亲发现婚生子身上有外伤并报警。法院查明父亲存在过度责罚行为,依法予以训诫,并责令其接受家庭教育指导。

法院认为,“棍棒出孝子”“不打不成器”等错误理念,导致过度责罚的情况时有发生,通过司法裁判对此类简单粗暴方式予以纠正,旨在提醒广大家长,家庭教育行为受到法律约束,侵害未成年人合法权益将依法受到惩戒。

如何照亮更多孩子成长之路

彭星介绍,首份家庭教育令发出后,孩子被接到新房子里,和母亲一起居住,成绩有提升,性格也开朗了些。从目前情况看,相关法律义务是履行到位的。

目前,家庭教育令的期限并无统一标准,一些教育令有效期为一年。对此彭星说,改变和纠错需要周期,在一年内义务履行人如能有效纠错,就可能形成类似于“肌肉记忆”的行为记忆,正确履行和承担起相应的责任和义务。

那么,教育令有效期结束后,如何继续保证效果?

彭星介绍,如果行为未完全或有效纠偏,被监护人本人及密切接触未成年人的单位可提出延长;如果履行人拒绝履行义务甚或变本加厉,法院

会视情节轻重,予以训诫、罚款、拘留;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

北京市海淀区人民法院少年法庭负责人秦硕说,家庭教育令不能限于“一纸裁定”。此前,未成年人审判有法官判后回访制度;针对家庭教育令,法院也会要求法官定期回访,如果责任履行不到位,还会再次发出。

北京市平谷区人民法院刑事审判庭(未成年人案件审判庭)法官乌云嘎表示,目前,开展家庭教育指导规范性与专业性不足,在心理辅导等方面缺乏专业支持。除法律教育外,家庭、学校和社会等要共同努力。

《2021年中国家庭教育白皮书》调查显示,近六成受访家长表示缺乏完善、系统的家庭教育方法。《中国儿童发展纲要(2021年~2030年)》提出,95%的城市社区和85%的农村社区(村)建立家长学校或家庭教育指导服务站点。

为确保家庭教育令取得实效,一些地方探索引入专业力量。北京市朝阳区人民法院与区妇联、“家庭教育指导中心联合设立涉诉“家庭教育指导工作室”;北京市密云区人民法院联合区妇联、区教委等,建立“家庭教育+心理疏导”“家庭教育+回访帮扶”等联动机制。一些社区工作室人员、国家级心理咨询师、家庭教育指导师已加入进来,对家长开展指导或制订具体方案。

宋英辉认为,长远来看,要通过加强管理及购买服务方式,让社会组织充分发挥优势,让专业的人做专业的事。

中南大学社会学教授李斌认为,不当的家庭教育行为“隐藏”在社会各个角落,法律真正落地有待建立起学校、社区、社会共同监管机制。此外,对于留守儿童等重点群体,也应建立起有针对性的保护、落实机制。

(记者 舒静 谢樱 吴文诤 鲁畅) (新华社北京5月25日电)

5.8亿,这个数字背后蕴藏的政务服务暖意

这里,是国家政务服务平台,是全国一体化政务服务平台的总枢纽。

每一天,会有来自全国各地的2000多万企业和群众来这里办事,熙熙攘攘,接踵而至。

每一刻,这里都会迎来新的注册用户,目前平台的实名注册用户已超5.8亿人。

每一秒,数据跨越山海,川流不息。来自全国各地各部门的政务服务事项在这里汇聚,各类政务服务数据在这里交换共享,各类电子证照在这里调用,各类电子印章在这里备案,各类身份认证信息在这里核验。

近日,国家政务服务平台即将迎来上线试运行3周年。

近3年来,国家政务服务平台推动建立了便民高效、智能普惠的全国政务服务“一张网”,以“我为群众办实事”为初心,不断破解网上办事的堵点、难点,解决大家办事的“急难愁盼”,不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平,让服务从网上可办向好办易办转变,让企业和群众有了更暖心的办事体验。

电子证照 让办事少带证、不带证逐步成为现实

今年的政府工作报告中提出,进一步压减各类证明事项,扩大“跨省通办”范围,基本实现电子证照互通互认。

近两年,各地各部门依托全国一体化政务服务平台,积极推进电子证照应用,持续优化政务服务,在支撑政务服务减环节、减材料、减时限、减费用等方面取得了初步成效,政务服务便捷度、企业和群众获得感显著提升。

医保电子凭证是国家医保局提供的全国医保线上业务身份凭证,具有信息记录、自助查询、医保结算及待遇领取等功能。在国家政务服务平台申领医保电子凭证,在全国大部分地区都能实现就医不带实体证,就医更方便。

目前,国家政务服务平台已经关联了各地区各部门提供的电子社保卡、医保电子凭证、出生医学证明、结婚证、残疾人证、电子无偿献血证等多种电子证照,随着电子证照应用不断推进,实现企业和群众办事所需的更多材料免提交,办事效率大幅提升。

国家政务服务平台将进一步推动各类电子证照信息扩大应用领域,逐步实现企业和群众办事少带证或不带证,推动政务服务进一步向好用易用转变。

数据互通 让服务更准确有效

不清楚自己名下有几张移动电话卡?担心自己的卡被别人冒用?为满足

用户快速、便捷查询移动电话卡数量的需求,助力防范治理电信网络诈骗,国家政务服务平台接入了工业和信息化部推出的“全国移动电话卡一证通查”便民服务。

通过这项服务,大家可以查询到本人身份证办理的所有处于在网状态的移动电话卡数量,如对查询到的电话卡情况有异议,还可通过对应的电信企业查询明细信息并进行相应处理。

目前,国家政务服务平台已汇聚1万多项高频应用标准化服务,各类查询服务覆盖大家生活工作的方方面面。随着平台建设的不断迈进,数据共享更加通畅,政务服务将更加“智慧”。

“数字化抗疫”释放数字政府价值

新冠肺炎疫情发生以来,各地区各部门依托全国一体化政务服务平台积极开展“数字化抗疫”,为疫情精准防控、推进复工复产、服务中小微企业等提供了有力支撑。

国家政务服务平台“新冠肺炎疫情防控服务专区”上线了“全国核酸检测机构查询”“同行密接人员自查”等一系列热门服务,助力科学精准做好常态化疫情防控。其中,“全国核酸检测机构查询”服务受到广泛关注,进入服务后,选择所在省份及城市或输入机构名称等关键字,即可显示该区域的核酸检测机构地址及联系方式。

疫情防控期间,国家政务服务平台汇聚并支撑各地健康码数据共享,推动了各地区“健康码”的互通互认。各地依托国家政务服务平台,加强电子证照和政务数据共享应用,探索优化“网上办、掌上办、预约办、邮寄办”的服务方式,减少人员跑动和聚集,降低疫情传播风险。

数据从汇聚到共享,最终到各种场景的创新应用,是政府部门数字化转型的过程,也是社会治理现代化的积极探索。

近3年来,全国一体化政务服务平台的智能化发展,推动政务服务体系进行流程再造,对政务服务本身的工作场景、服务形式、岗位设置等各方面产生了重大变革和深远影响。真正以用户为中心、更主动精准的全国一体化在线政务服务体系已呈现于眼前。

未来,全国一体化政务服务平台建设将继续以企业和群众需求为导向,建立健全“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的新机制,不断拓展全国一体化政务服务平台的应用场景,不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平,助力数字政府建设。

(郝菁 孙广见 许晗 李悦言 刘依然 吴丹)

短期承压明显，提振工业经济仍需要加力

□新华社记者 魏玉坤

受国内疫情短期冲击及国际形势更趋复杂严峻等因素影响,我国工业经济承压明显。国家统计局27日发布数据,今年前4个月,全国规模以上工业企业利润同比增长3.5%,增速较前3个月回落5个百分点,提振工业经济运行仍需进一步加力。

统计数据显示,前4个月,在41个工业大类行业中,19个行业利润总额同比增长,20个行业下降,1个行业由亏转盈,1个行业持平。其中,煤炭开采和洗选业利润总额同比增长1.99倍,通用设备制造业下降24%,汽车制造业下降33.4%。

4月份,国内部分地区疫情散发多发,给工业企业生产经营造成较大冲击,工业企业利润出现下降。当月,工业企业利润总额同比下降8.5%,其中制造业利润下降22.4%。

部分地区和行业受疫情影响较大,下拉工业企业利润增速明显。国家统计局工业司高级统计师朱虹表示,前4个月,东部地区、东北地区工业企业利润同比分别下降16.7%、8.1%,合计影响工业企业利润增速较前3个月回落4.2个百分点。主要行业中,汽车制造业受冲击较为明显,影响制造业4月份当月利润下降6.7个百分点。

“进入二季度以来,我国工业增长和效益下滑明显,主要原因是供需两方面都受到了由于疫情等原因带来的较大冲击,提振工业经济需要针对企业面临的主要困难,从供需两方面同时施策。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说。

记者了解到,针对工业经济运行中出现的困难挑战,各部门各地正加力施策,从实施组合式税收优惠、提高稳岗返还标准、促进中小微企业融资等多个方面发力,促进工业经济持续平稳增长。

产业链,是工业经济平稳运行的关键。近期,国内疫情散发多发,经济运行中有些突发因素超出预期,给产业链稳

定带来挑战。

针对部分物流受阻,对产业链供应链的稳定和畅通带来压力,工信部正完善重点产业链供应链“白名单”制度,明确要在做好疫情防控的前提下,突出龙头企业,突出产业链关键节点企业,带动相关企业复工复产。

优化复工复产政策,完善对“白名单”企业服务;保障货运通畅,取消来自疫情低风险地区通行限制,一律取消不合理限高等规定和收费;有序增加国内国际客运航班,制定便利外企人员往来措施……日前召开的国务院常务会议对稳产业链供应链进行再部署。

“国际贸易中有不少环节免不了人员的面对面对交流,跨国公司也需要技术人员的现场服务等,有序增加国内国际客运航班,这对于当前稳定产业链供应链非常重要。”许召元说。

许召元表示,扩大工业企业的需求,保住和扩大国际市场非常重要。当前越南、印度等其他不少工业出口国家已经开足马力生产,我们需要尽快恢复生产,特别是解决国际贸易中面临的国际物流不畅等问题,尽可能加快出口。

规模以上工业企业,即年主营业务收入为2000万元及以上的工业法人单位。虽然前4个月规模以上工业企业利润保持增长,但当前很多中小企业仍面临着订单难找、成本难降、账款难收、融资难求等难题,企业生产经营困难加大,工业经济持续恢复的基础还需巩固。

及时足额支付账款、减免房租、货车贷款延期还本付息、积极采购中小企业优质产品和服务……国务院国资委日前印发通知,从7个方面明确了27条举措,推动中央企业助力中小企业纾困解难,促进协同发展。

“总体看,我国工业行业已经具有较好的技术水平和生产能力,但短期内受疫情冲击影响较大,需要更好地统筹疫情防控和经济社会发展,做好精准防控,防止层层加码,落实落细助企纾困一系列举措,尽快实现复工复产。”许召元说。

(新华社北京5月27日电)

疫情之下如何保证教学质量 收取快递如何确保健康安全

——国务院联防联控机制回应疫情焦点问题

□新华社记者 张泉 李恒

近几日,全国每天新增本土感染者已降至600例以下,但疫情防控形势依然严峻复杂。当前我国疫情形势有哪些变化?疫情之下如何保证教学质量?收取快递如何确保健康安全?国务院联防联控机制5月27日举行的新闻发布会集中回应了这些防疫关切问题。

疫情防控形势依然严峻复杂

“当前,全国日新增本土确诊病例和无症状感染者继续下降,但每日仍有10余个省份报告新增本土感染者,疫情防控形势依然严峻复杂。”国家卫生健康委新闻发言人米锋说。

国家卫生健康委疾控局副局长、一级巡视员雷正龙介绍,当前,上海市每日新增报告感染者数已连续4天降至500例以下,疫情继续处于稳中向好的可控状态,但相较全国其他城市仍处于较高风险水平,仍需警惕部分重点场所疫情反弹;北京近两日新增报告感染者数量显著降低,已有8个区县达到社会面稳定清零状态,但丰台、海淀等区近日仍发现社区感染者,需要加大集中隔离力度。

接种新冠病毒疫苗是疫情防控的重要手段。截至5月26日,全国累计报告接种新冠病毒疫苗近33.76亿剂次,近12.56亿人已完成全程接种,60岁以上老年人接种覆盖人数近2.3亿人。

据悉,针对奥密克戎的疫苗目前已进入临床试验。“目前开展奥密克戎株疫苗的研究,是期望在未来应对

新冠病毒的过程中能够增加一个手段。”中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆说,但确定其研究结果还需要时间,同时病毒变异和进化存在不确定性,所以当务之急仍是尽快全程接种,符合条件的尽快完成加强针的接种。

雷正龙表示,为进一步做好疫苗接种工作,国家卫生健康委鼓励各地因地制宜,提供更加便捷优质的接种服务。

疫情之下如何保证教学质量

疫情防控期间,如何确保学生的身心健康?如何保证教学质量?受到社会普遍关注。

“为维护师生健康、校园安全和教学秩序,教育部多次组织专家研判,多次完善政策措施,指导各地做好校园疫情防控的五项重点工作。”教育部体卫艺司副司长、一级巡视员刘培俊说。

这五项重点工作包括:严格落实常态化防控措施,备好突发性疫情应急处置,强化校园内生活服务保障,加强师生人文关怀,提升学校卫生服务能力。

“当前,全国各地疫情不同,学校教学方式在灵活切换,不管是线上教学还是线下教学,学和教的质量都是有保障的。”刘培俊说。

据悉,教育部加快建设“国家智慧教育公共服务平台”,持续开发和上线推送优质课程资源,为学生打造“人人可及、处处可学、时时在线”的网上课堂,为实现疫情防控期间“停课不停教、停课不停学”打下良好的技术基础。与此同时,以高效率的在线互动、精细化的教学管理保障质量。

暑假将近,随着高校陆续放假,大量学生开始离校返家,如何指导高校学生做好在此期间的疫情防控?

刘培俊介绍,教育部正在会同有关部门加紧部署,支持学校所在地、学生返乡地和各个学校做实做细做好离校返乡各个环节的工作,确保学生“有序离校、安全旅行、健康到家”。

收取快递如何确保健康安全

在发生疫情的地区,群众流动减少了,快递的需求增加了。收取快递时如何应对和处理,才能最大限度确保健康安全?

中国疾控中心消毒学首席专家张流波介绍,国家邮政局对快递消毒有专门的操作规范和指导文件,快递业也有专门的生产操作规范,对快递的仓储、物流、货物送达等环节,都专门规定了消毒的处理要求。

公众收取快递时应怎样处理?张流波建议,要尽量从低风险地区购买相关物品,尽量避免快递被污染。“目前对快递包装物里面的消毒处理,技术上还是有一定难度的。”张流波说。

与此同时,在接收快递时,应该避免人与人之间的直接对接。要做好适度防护,戴好口罩、手套,跟其他人员要保持一定距离。

此外,快递的包装要尽量不带入室内,如果必须带入,可以用消毒纸巾对六面进行消毒,或者用消毒剂进行喷雾消毒。处理完快递后,一定要记得洗手,或者用消毒剂做好手消毒。

张流波建议,在确保消毒有效的前提下,尽量选择安全性好的消毒剂和消毒方法。“消毒剂的使用浓度不是越高越好,使用的量也不是越多越好,只要能够达到消毒效果就可以了,因为过大的剂量会伴随安全风险。”张流波说。

(新华社北京5月27日电)