

# 新发展格局下畅通国内大循环观察

□新华社记者

世纪疫情和百年变局相互交织,经济全球化遭遇逆流,国际经济循环格局深度调整,中国经济发展态势引人关注。

立足国内,扩大内需,畅通循环,做强市场,成为中国在更复杂多变环境条件下谋求可持续发展的必然选择。

## “我们必须充分发挥国内超大规模市场优势”

34.8%!  
这是今年一季度中国对外贸易依存度,此数据十几年前曾达到67%。

与这一下降趋势形成鲜明对比的是,2008年国际金融危机发生以来,内需对中国经济增长的贡献率保持高位,甚至有7年超过100%,国内需求增长有效弥补了外需下降的影响。

近年来,全球化遭遇逆流,单边主义和保护主义蔓延。进入2022年,全球疫情持续,俄乌冲突又加速世界格局变化。

“历史上从来没有这么多国家同时经历经济衰退,遭受资本、工作和生计损失。”世界银行行长马尔帕斯对当前“全球危机交叉重叠”的状况深感忧虑。

“我们预计2022年和2023年全球经济增速将进一步下滑。”国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃说。近日,这个组织将今年全球经济增长预期下调至3.6%。

面对外部环境的挑战,深度融入世界的中国如何走好可持续发展之路?

“面向未来,我们要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”

“我们必须充分发挥国内超大规模市场优势,通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力,带动世界经济复苏。”

这是中国针对国际局势变化的应对之策,更是把握发展主动权的战略抉择。

“以国内大循环为主体是经济发展基本规律的反映。”北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫认为,国家的经济体量越大,国内循环的比重就越高。

历史数据表明,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。中国作为全球第二大经济体和制造业第一大国,国内经济循环同国际经济循环的关系也在持续调整。

数据显示,出口占中国经济总量的比重已从2006年的35.4%下降为2019年的17.4%。

“不能坐等市场变化,要主动出击,积极应变。”尽管公司的外贸市场一直红火,但随着不可控因素的增多,主要从事阀门研发生产的浙江华龙巨水科技股份有限公司开始战略性拓展内销市场。

“出口转内销,并非简单换个市场,关键还是要有好产品。”华龙巨水外事副总经理孙起斌说,在国内国际双循环、内外贸一体化布局下,企业生产逆势增长,其中一季度国内销售额同比增长11.2%。

把发展立足点放在国内,畅通国内大循环,做大做强国内市场,不仅有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响,也有利于在极端情况下保证中国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。

正如习近平总书记所说:“我们只有立足自身,把国内大循环畅通起来,

努力练就百毒不侵、金刚不坏之身,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去,没有任何人能打倒我们、卡死我们!”

## 对接“供给”和“需求” 畅通经济良性循环

3.3%——这是今年一季度社会消费品零售总额增速。

前两个月,这一数据达到6.7%,创下去年8月以来的新高,但受国内疫情多发影响,3月出现负增长。

畅通国内大循环,关键在于对接好供给和需求。

疫情之下,投资、消费增速乏力,产业链供应链堵点突出。如何扩大有效供给,稳住内需基本盘?

粮食总产量连续7年超过1.3万亿斤,220多种工业产品产量位居世界第一……中国已形成强大生产供给能力,这是中国经济良性循环的坚实基础。

拥有超过14亿人口、4亿多中等收入群体的超大规模市场,始终是中国经济发展和抵御外部风险的底气。

畅通产业链供应链,释放供给能力,是供给侧发力的关键。

搭建汽车芯片在线供需对接平台,引导整车和零部件企业优化产业链布局……针对汽车行业“缺芯”等问题,有关部门出台多项措施。一季度,新能源汽车产销均突破120万辆,同比增长均为1.4倍。

以创新提升供给水平,让产品更加适销对路,以有效供给拉动需求,是供给侧发力的方向。

压减粗钢产能,布局高端装备、汽车、新材料等先进制造业;累计建成开通5G基站155.9万个,在建“5G+工业互联网”项目超过2400个,制造业“数字化”转型“加速跑”……一系列举措以供给侧结构性改革为主线,让中国制造“骨骼”更加强健,推动供给向高质量迈进。

“这两年里家里多了好多‘会说话’的电器!”浙江绍兴诸暨市赵家镇居民潘君说,智能音箱、扫地机器人、家庭影院,成为很多村民的“心头好”。

“不断升级的消费需求正在推动供给侧加速变革,更多适销对路的商品将促进内需潜力进一步释放。”中国宏观经济研究院研究员王蕴说。

开年以来,中国消费市场总体保持恢复发展态势,但近期本土疫情点多、面广、频发,令回暖的消费再度承压。

鼓励汽车、家电等大宗消费;加大社区养老、托幼等配套设施建设力度;发展农村电商和快递物流配送……针对消费乏力问题,新的促进政策加快部署。

在北京,一项促进绿色节能消费的活动刚刚启动,消费者可领取绿色节能消费券,购买空调等20类商品;在重庆,19项促消费措施直达基层……

从当下看,刺激消费政策是有力抓手。从长远看,扩大消费需求,核心是增加消费主体的收入。

“经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶”“中等收入群体显著扩大”等内容写入了“十四五”规划和2035年远景目标纲要。

扩大有效投资,是扩内需稳增长的另一重要发力点。

全国固定资产投资同比增速加快至9.3%,提前下达专项债额度的86%已完成发行……一季度,宏观政策持续发力,传递出投资发力稳增长的积极信号。

“发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用,将推动供给提升,创造消费新增长点,有利于国内市场潜力进一

步释放。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

## 解决堵点卡点 让要素流动更加顺畅

4月10日,一份关乎国民经济循环的重磅文件亮相。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出,“加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,全面推动我国市场由大到强转变,为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。”

长期以来,中国市场虽大,却“大而不强”:商品要素自由流动存在隐性壁垒,规则和标准体系建设有待进一步统一,地方保护现象仍然存在……

“这让中国超大规模市场的竞争优势无法充分发挥。”南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪说,在构建新发展格局、畅通国内大循环的背景下,形成统一大市场显得迫在眉睫。

形成统一大市场,要打造更加公平的竞争环境。

“全国一张清单”,坚持对各类市场主体一视同仁,完善依法平等保护各种所有制经济产权的制度体系……一系列措施将不断激发市场主体活力。

“中国不断加强反垄断、反不正当竞争执法力量,加强对创新型中小企业原始创新的保护,这让企业更加心无旁骛地专注于创新创造。”西安西电捷通无线网络通信股份有限公司董事长曹军说。

形成统一大市场,要有统一标准和规范。

今年年初,《关于促进内外贸一体化发展的意见》《“十四五”现代流通体系建设规划》对外公布,标准建设都是其中要点。

“让规则先行,奠定市场发展基石;让设施互联互通,提升市场运行效率;让标准不断完善,提供更高品质的商品和服务。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说。

形成统一大市场,要“物畅其流”。

建成全球最大的高速铁路网、高速公路网,拥有世界级港口群、240多个民用运输机场,快递网络乡镇网点覆盖率达98%……近年来,中国交通物流体系建设“加速向前”。

物流关乎国计民生。3月以来,国内疫情多发,人流物流畅通受到影响,大量生活、生产物资“困”在路上。

公路承担着全社会70%以上的货运量和客运量,疏通交通运输“肠梗阻”刻不容缓。

不得以等待核酸检测结果为由限制通行,足量发放使用全国统一通行证,逐个攻关解决重点地区突出问题……4月18日,一场电视电话会议在北京召开,针对保障物流畅通促进产业链供应链稳定部署10项举措。多部门也发出通知,严禁擅自阻断或关闭高速公路等,确保货运物流畅通。目前,全国物流不畅问题正在缓解。

建设一个什么样的大市场,将从很大程度上决定中国经济未来的面貌。

——今年10月1日起,正式实施《高标准农田建设通则》,为高标准农田建设提供最新的统一国家标准;

——今年年底前,全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系基本建成;

——到2025年,全国统一电力市场体系初步建成,国家市场与省(区、市)/区域市场协同运行;

……

拆除“路障”、扫清“壁垒”、打通堵点,只有国内市场高效联通,形成供需互促、产销并进的良性互动,才能更好发挥中国市场资源的巨大优势,全面推动中国市场由大到强。

## 争取开放发展中的战略主动

曾几何时,外界曾有疑虑——畅通国内大循环,是否意味着中国的开放政策发生逆转?

“不论世界发生什么样的变化,中国改革开放的信心和意志都不会动摇。”

“中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变,将为世界经济企稳复苏提供强大动能,为各国提供更广阔的市场机会。”

习近平总书记在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上,向外界宣示中国进一步推动更高水平开放的坚定决心。

外贸额首破6万亿美元;统筹推进21个自贸试验区建设;已与149个国家、32个国际组织签署共建“一带一路”合作文件;区域全面经济伙伴关系协定生效实施……实践证明,构建新发展格局是走向更高水平对外开放的新起点。

以外循环提升内循环效率和水平,利用两种资源、两个市场的力量带动中国经济成长——

从原油到芯片,从消费品到新技术……中国进口“购物车”更丰富,“朋友圈”越来越广;日前,第131届广交会云上开展,吸引全球采购商线上“掘金”。

一季度,全国吸收外资延续两位数增长,不少外资企业加码在华布局;化工巨头巴斯夫表示将继续扩大在中国的生产基地;宝马增资279亿元人民币,将其在华宝马的股比提升至75%……

“没有开放的促进带动作用,国内大循环就会成为‘独轮车’。”商务部部长王文涛表示,推动高水平对外开放,以国际大循环提升国内大循环的效率和水平,能够推动形成中国经济更高水平的动态平衡。

以内循环稳固基本盘、争取主动权,走向更加波澜壮阔的经济大循环——

累计开行突破5万列!随着中欧班列“跑”出“新里程”,重庆、长沙等地崛起为开放前沿;在海南,面积只有2.26平方公里的洋浦保税港区,试点“一线放开、二线管住”政策,带动洋浦去年地区生产总值同比增长34.2%。

申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、数字经济伙伴关系协定,以更高质量推动“一带一路”建设,深入实施外资准入负面清单……

以国内经济循环为支撑,推动制度型开放,在国际规则制定中发出更多中国声音,中国正致力于打造新的国际合作和竞争优势,争取新型全球化中的发展主动权。

北京大学国家发展研究院副院长黄益平表示,如果说过去国际经济大循环的主体是欧美发达经济体,中国应当在未来新的国际经济大循环中居于更为核心的地位。“形成这个新的大循环,对中国有利,对世界也有利。”

一手苦练内功,深挖内潜潜能;一手坚持开放,深度融入世界经济。

只有以“一盘棋”的思维加快构建新发展格局,不断畅通内外经济循环体系,才能不惧风雨,迎来海阔天空的崭新未来。(记者:赵晓辉、王希、王雨箫、戴小河、魏董华)

(新华社北京4月25日电)

国家卫健委

# 全国报告新发职业病病例数降幅达43.8%

新华社北京4月25日电(记者 顾天成 李恒)全国报告新发职业病病例数从2012年27420例下降至2021年15407例,降幅达43.8%;全国职业病及危害因素监测范围区覆盖率在95%以上;我国尘肺病等重点职业病高发势头得到初步遏制……25日,国家卫生健康委召开新闻发布会,介绍党的十八大以来我国职业健康工作主要成就。

2022年4月25日至5月1日是全国第二十一个《职业病防治法》宣传周,今年也是《职业病防治法》颁布实施20周年。今年《职业病防治法》宣传周的活动主题为“一切为了劳动者健康”。

国家卫生健康委职业健康司司长吴宗之介绍,党的十八大以来,我国职业健康事业快速发展,职业病防治工作取得了显著成效,包括组织开展尘肺病防治攻坚行动,在矿山、冶金、建材等19个重点行业开展职业病危害专项治理;将职业病防治纳入基本公共卫生服务项目,将全部职业病病种纳入职业病及职业病危害因素监测范围等。

中国疾控中心职业卫生首席专家李涛说,针对社会反映的职业病诊断难问题,2017年、2018年全国人大常委会两次对职业病防治法进行修改,在职业病诊断方面建立了相应制度。“职业病诊断在医学技术方面并不难,难在对患病劳动者与用人单位的劳动关系的确认,以及接触职业病危害因素与疾病因果关系判断。”

根据《职业病防治法》的修订,国家卫生健康委组织修订了《职业病诊断与鉴定管理办法》,并于2021年公布实施。新办法依法明确职业病诊断证明书由取得职业病诊断资格的执业医师签署、简化劳动者要求职业病诊断的资料、首次明确职业病诊断办理的时限、界定了职业病诊断证据内涵并提出了相应落实规定……在现行法律框架下,多措并举方便病人职业病诊断与鉴定。

下一步,国家卫生健康委将进一步巩固和拓展尘肺病防治攻坚行动的成果,推动落实粉尘、毒物、噪声、辐射等危害因素的专项治理,做好职业病源头预防。

“我们预计2022年和2023年全球经济增速将进一步下滑。”国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃说。近日,这个组织将今年全球经济增长预期下调至3.6%。

面对外部环境的挑战,深度融入世界的中国如何走好可持续发展之路?

“面向未来,我们要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”

“我们必须充分发挥国内超大规模市场优势,通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力,带动世界经济复苏。”

这是中国针对国际局势变化的应对之策,更是把握发展主动权的战略抉择。

“以国内大循环为主体是经济发展基本规律的反映。”北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫认为,国家的经济体量越大,国内循环的比重就越高。

历史数据表明,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。中国作为全球第二大经济体和制造业第一大国,国内经济循环同国际经济循环的关系也在持续调整。

数据显示,出口占中国经济总量的比重已从2006年的35.4%下降为2019年的17.4%。

“不能坐等市场变化,要主动出击,积极应变。”尽管公司的外贸市场一直红火,但随着不可控因素的增多,主要从事阀门研发生产的浙江华龙巨水科技股份有限公司开始战略性拓展内销市场。

“出口转内销,并非简单换个市场,关键还是要有好产品。”华龙巨水外事副总经理孙起斌说,在国内国际双循环、内外贸一体化布局下,企业生产逆势增长,其中一季度国内销售额同比增长11.2%。

把发展立足点放在国内,畅通国内大循环,做大做强国内市场,不仅有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响,也有利于在极端情况下保证中国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。

正如习近平总书记所说:“我们只有立足自身,把国内大循环畅通起来,

努力练就百毒不侵、金刚不坏之身,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去,没有任何人能打倒我们、卡死我们!”

解决堵点卡点 让要素流动更加顺畅

4月10日,一份关乎国民经济循环的重磅文件亮相。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出,“加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,全面推动我国市场由大到强转变,为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。”

长期以来,中国市场虽大,却“大而不强”:商品要素自由流动存在隐性壁垒,规则和标准体系建设有待进一步统一,地方保护现象仍然存在……

“这让中国超大规模市场的竞争优势无法充分发挥。”南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪说,在构建新发展格局、畅通国内大循环的背景下,形成统一大市场显得迫在眉睫。

形成统一大市场,要打造更加公平的竞争环境。

“全国一张清单”,坚持对各类市场主体一视同仁,完善依法平等保护各种所有制经济产权的制度体系……一系列措施将不断激发市场主体活力。

“中国不断加强反垄断、反不正当竞争执法力量,加强对创新型中小企业原始创新的保护,这让企业更加心无旁骛地专注于创新创造。”西安西电捷通无线网络通信股份有限公司董事长曹军说。

形成统一大市场,要有统一标准和规范。

今年年初,《关于促进内外贸一体化发展的意见》《“十四五”现代流通体系建设规划》对外公布,标准建设都是其中要点。

“让规则先行,奠定市场发展基石;让设施互联互通,提升市场运行效率;让标准不断完善,提供更高品质的商品和服务。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说。

形成统一大市场,要“物畅其流”。

建成全球最大的高速铁路网、高速公路网,拥有世界级港口群、240多个民用运输机场,快递网络乡镇网点覆盖率达98%……近年来,中国交通物流体系建设“加速向前”。

物流关乎国计民生。3月以来,国内疫情多发,人流物流畅通受到影响,大量生活、生产物资“困”在路上。

公路承担着全社会70%以上的货运量和客运量,疏通交通运输“肠梗阻”刻不容缓。

不得以等待核酸检测结果为由限制通行,足量发放使用全国统一通行证,逐个攻关解决重点地区突出问题……4月18日,一场电视电话会议在北京召开,针对保障物流畅通促进产业链供应链稳定部署10项举措。多部门也发出通知,严禁擅自阻断或关闭高速公路等,确保货运物流畅通。目前,全国物流不畅问题正在缓解。

建设一个什么样的大市场,将从很大程度上决定中国经济未来的面貌。

——今年10月1日起,正式实施《高标准农田建设通则》,为高标准农田建设提供最新的统一国家标准;

——今年年底前,全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系基本建成;

——到2025年,全国统一电力市场体系初步建成,国家市场与省(区、市)/区域市场协同运行;

……

只有以“一盘棋”的思维加快构建新发展格局,不断畅通内外经济循环体系,才能不惧风雨,迎来海阔天空的崭新未来。(记者:赵晓辉、王希、王雨箫、戴小河、魏董华)

(新华社北京4月25日电)

# 最高检、国家知识产权局 将建立关联案件双向通报等制度

新华社北京4月25日电(记者 刘硕 王琳琳)最高人民检察院、国家知识产权局25日在京会签关于强化知识产权协同保护的协议。意见明确,两部门将优化协作配合机制,强化协同保护力度,整合知识产权行政和司法资源,深化知识产权管理与保护合作。

根据意见,两部门将建立关联案件双向通报等制度。

意见明确,最高检、国家知识产权局将加大办案协作力度,建立线索双向移送机制。各级知识产权管理部门在工作中发现涉嫌犯罪的案件线索,在向公安机关移送案件线索的同时抄送同级检察机关。对于公安机关应当立案侦查而不立案侦查的,可建议检察机关依法进行刑事立案监督。检察机关对知识产权管理部门提出的立案监督建议,应当依法受理和审查并及时反馈案件处理情况。

在办案方面,意见还明确,两部门建立重大案件共同挂牌督办制度。最高检对办理的重大敏感、疑难复杂案件或涉及重点领域重要行业的案件,应及时与国家知识产权局沟通,必要时双方可共同挂牌督办,加强业务指导,共同做好案件办理和舆情管控工作。并且,两部门还将加强对各地知识产权管理部门、检察机关的指导和督促,推进跨区域协作共建。

意见提出,两部门要建立关联案件双向通报制度。国家知识产权局和最高检对于行政授权确权 and 检察监督中的关联案件,保持密切沟通并互通通报案件办理进展情况,维护当事人合法权益。同时,两部门还将健全信息通报制度,推动建立信息共享平台。

在常态化联络方面,意见提出,两部门建立知识产权保护协调会商机制,定期组织召开会议,根据工作需要邀请人民法院、公安机关等部门参加,相互通报知识产权保护工作情况,重点针对知识产权保护中存在的普遍性、趋势性问题加强研究,会商提出对策。

据悉,两部门将按照意见要求,指导督促各地检察机关加强与地方知识产权管理部门的协作配合,不断提升知识产权保护质效,更好服务社会经济高质量发展。

# 我国首台全国产主轴盾构机 在苏州完成地下掘进任务

新华社南京4月25日电(记者 刘巍巍)25日,我国首台全国产3米级主轴盾构机“中铁872号”破土而出,由中铁上海工程局承建的苏州轨道交通6号线10标项目最后一个盾构区间就此双线贯通,标志着我国首台全国产3米级主轴盾构机顺利完成地下掘进任务。

“中铁872号”是我国首台通过国家强基工程试验的3米级全国产主轴应用盾构,设备开挖直径6.83米,主轴直径3.06米,整机长度约85米,总重约550吨,最大掘进速度为0.7米/分钟。

中铁上海工程局苏州轨道交通6号线10标项目经理尹金秋介绍,这一设备在苏州轨道交通6号线成功完成地下空间掘进任务,标志着我国盾构TBM核心部件国产化取得实质性进展,验证了国产盾构机TBM主轴、减速机、变频器等核心部件的稳定性和可靠性,说明我国全国产盾构机已迈向研发应用新阶段。

苏州轨道交通6号线全长36.12公里,共设车站31座,计划于2024年6月试运营。

# 今年首次降准正式落地

新华社北京4月25日电(记者 吴雨)25日,今年首次降准正式落地,释放长期资金约5300亿元。这有助于增强金融机构资金配置能力,加大对实体经济的支持力度。

中国人民银行15日宣布,决定于2022年4月25日下调金融机构存款准备金率0.25个百分点(不含已执行5%存款准备金率的金融机构)。在此基础上,对没有跨省经营的城商行和存款准备金率高于5%的农商行,再额外多降0.25个百分点。

“降准落地之后,在金融管理部门引导下,金融机构将用好降准释放的低成本资金,加大对实体经济的支持和服务。”复旦大学金融研究院兼职研究员董希淼表示,在全面

降准的基础上,对于部分金融机构“额外降准”,突出了对重点领域和薄弱环节的“精准滴灌”。不仅可以加大对受疫情影响较大的交通运输、航空旅游、餐饮服务等行业支持,也体现了对小微企业和“三农”领域的精准聚焦。

在增加金融机构长期稳定资金来源的同时,此次降准还能降低金融机构资金成本每年约65亿元。专家表示,这部分成本压降也能通过金融机构传导,进一步降低社会综合融资成本。

中国人民银行行长易纲日前表示,货币政策的首要目标是稳价格和稳就业。人民银行将继续加大对中小企业的普惠金融支持力度,有效帮助中小微企业维护就业稳定。



4月24日,中铁十二局集团的工人在津兴铁路永清南站桥梁架现场施工(无人机照片)。

当日,津兴铁路永清南站桥梁架架完成。津兴铁路东起天津西站,西至北京大兴国际机场站,全线建成通车后,将进一步优化京津冀地区铁路网布局,促进京津冀交通协同发展。(新华社记者 邢广利 摄)