治理空心村的一剂良方

——看林州市如何盘活老旧宅基地激发乡村振兴新活力

乡村振兴印迹

□本报记者 刘剑昆 通讯员 符 旺

曾经的破旧墙,如今的红瓦房;曾经的垃圾场,如今的麒麟池;曾经的杂草丛,如今的百花园……这就是林州市龙山街道其林台村。该村充分利用老旧宅基地,将废弃的砖瓦、旧石头铺成了艺术石头路,村容村貌发生了翻天覆地的变化。这样的村庄在林州市处处可见。

老旧宅基地能否盘活利用?空心村如何治理?近年,为积极践行习近平总书记关于县域治理“三起来”工作要求,统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接,规范农村建房和宅基地管理,激活农村土地资源要素,盘活和综合利用好农村闲散宅基地,拓宽农民财产性收入,促进城乡融合发展,林州市探索出了一条有序推进、丰富盘活全市农村宅基地的新路子。

村落整治 注重创新利用机制

冬日暖阳下,采桑镇涧东村的小游园里,中青年村民在健身,老人们在下棋、晒太阳,呈现出乡村的和乐气氛。

3年前,村里实施美丽乡村建设,开展清洁家园行动,拆除残垣断壁,腾出将近两公顷的老旧宅基地,用捶布石、石磙、磨盘、砌墙石等建成了一个小游园。村民宋俊周为了公共利益让出了5米宽的院子,拆除了门楼和厕所,常根生、常用成等5户村民主动配合村里拆除了部分老房子,受到干部群众称赞。村里借此在小游园北侧打造出一条“仁义巷”,整理故事,化风成俗,成风化人。

在黄华镇庙荒村,记者看到,皂角古树下的广场上有村民在跳广场舞。这个广场也是利用老旧宅基地建设的,建成后不仅成为村民活动的好去处,还成为多个部门举办文化活动的场所。庙荒村党支部书记、村委会主任郁林英向记者展示了重阳节开展敬老活动时,村里的姐妹秧歌队在广场上的合照,照片中每一名妇女脸上都绽放出灿烂的笑容。

该市将“空心村”整治作为盘活利用好闲散宅基地的突破口,坚持以民为本,通过“空心村”整治,化解了长期积累的公共服务配套问题。河顺镇可乐山村、黄华镇高家庄村等将闲置的房屋改造成老年活动中心,增加健身器材、文化大舞台等,让老年人有了活动场所,减少了农村邻里纠纷,丰富了群众的文化生活,老百姓收获了满满的获得感、幸福感、安全感。

在村落整治中,该市注重保障资金投入。出台清理残垣断壁和废弃院落的奖补办法,腾退土地每亩给予1万元奖补资金,把整理出的闲散地变成菜园、游园和果园。同时,突出多方联动。采取平台公司与部门相结合的方式推进,红旗渠集团把“空心村整治”包装成项目,用省级“土投资金”保障资金来源;国土部门负责项目立项、规划、技术指导、组织验收等工作;镇、村负责组织施工。

该市农业农村局有关负责人介绍,近年,全市共清理村内闲散用地1432处110公顷,腾出的土地建设成了菜园110个、果园56个、游园220个。

试点先行 培育经营主体

“村民有生意头脑、会经营的就受聘景区当老板,不会经营的就把自家的房子和宅基地租给景区,每年收房租,自己还不误打工挣钱。”在石板岩镇桃花洞村,村党支部书记、村委会主任杨松林介绍着村民的“致富经”。

林州市以石板岩镇为试点,充分利用旅游小镇的资源优势,整合农户闲置宅基地、农房等资源,大力推进“三变”改革,使全镇闲置资源得到盘活。该镇积极推广“以村建社、以社养村”的“村社一体”发展模式,镇级成立联合社,村村成立合作社,坚持“以村建社、以镇联合、以质量兴社、以品牌强社”的发展思路,秉承“联社指导、村民自愿、进退自由”的开放办社原则,通过合作社这一农民经济组织,实现农民资源变资产、资金变股金、村民变股民的“三变”改革。

石板岩镇建成村级合作社15个,在专业团队指导下成立“村社一体”筹备工作小组,制定资产评估机制,组成评估团队,对村集体资产,村民闲置房屋、耕地、山林等进行评估、丈量,折合成股份,以股入社。盘活闲置房屋64005.39平方米,实现收益786520元。社员每间房屋的租金从300元/年增长为700元/年。盘活了老百姓的闲置资源,实现了家家是股东、人人能分红。

因地制宜 丰富盘活模式

林州市以乡村产业发展需求为出发点,依托文化自然优势,丰富盘活综合利用农村闲散宅基地模式。

为规范和加强农村宅基地管理,林州市成立了农村宅基地领导小组,建立完善了市、乡、村三级管理体系,出台《林州市农村宅基地和村民自建住房管理办法》,进一步明确部门职责,规范审查程序,优化审批流程,形成了统筹合作、一体推进的部门合力。16个镇全部成立了乡村规划委员会和综合执法队伍,542个村建立了协管员制度,确保农村宅基地管理工作规范有序推进。

——与乡村旅游相结合。充分依托林州市的乡村自然环境、乡土文化和全域旅游特色,在黄华镇西部片区、合涧镇洪谷山周边,利用农民闲置用房建设农家乐,发展乡村旅游和餐饮民宿等新产业、新业态。目前,全市有农家乐800余家,仅今年“五一”期间,游客突破100万人次,其中乡村旅游客流量达10万余人次。

——与工业物流相结合。位于红旗渠产业集聚区周边的陵阳镇和姚村镇,利用闲置住宅和闲散院落发展家庭式作坊和仓储物流产业,促进农民就业和群众增收。

——与社会服务相结合。积极发展农村社会公共服务事业,全市共开办村办幼儿园30家,建设物流点及农村电商342个,建设村史馆、文明实践中心205处,方便和丰富了群众生活。

图说新闻

凤宝重科:

助力中国制造

11月16日,在全省金融帮扶林州市灾后恢复重建座谈会暨“政金企”对接会上,河南凤宝重工科技有限公司今年投产的钢管整体成型车桥零部件项目引起了金融界人士的关注。该项目是河南省重点项目、工信部中国制造2025强基项目,2018年3月开工,今年5月建成投产。项目总投资30亿元,具备年产60万套挂车轴总成、20万只驱动桥壳体、300万支轮毂、200万支制动鼓及其他配套零部件的能力。图为该公司生产车间一景。 (本报记者 刘剑昆 摄)

辛店村:

山村蝶变 幸福花开

□本报记者 刘剑昆 通讯员 赵成瑞

金黄的菊花迎风绽放,田野里,一边是村民在采摘菊花,一边是游客在花田中赏花拍照。这是记者初冬季节走进林州市茶店镇辛店村看到的情景。

“今年金丝皇菊行情不错,目前干花收购价每公斤150元,每亩地能产40公斤干花,我种了两亩多,这一季能挣1.2万元。”菊花种植户老李高兴地说。据了解,由于经济效益可观,农户种植菊花的积极性高涨,今年辛店村菊花种植面积达5公顷,主要品种有北京菊、金丝皇菊、杭白菊等,菊花种植已成为辛店村的一项富民产业。

今年,辛店村根据林州市委以巡促治提质扩面要求,进一步做活土地文章,在产业振兴上持续发力。通过土地集中整治,该村陆续收回荒坡地近两公顷,分包给有经验的果农,鼓励他们扩大种植面积,丰富果木品种。该村4公顷的林果在给群众增收的同时,也壮大了集体经济。

以巡促治工作开展以来,巡察督导组实事求是开展工作,指导镇(街道)、村(社区)因地制宜、扬长补短谋求发展。第五巡察督导组组长申文江在督导时说:“以巡促治的目的是助推乡村振兴,只有推动产业发展才能为乡村振兴增加底色。辛店村有种植菊花的基础,要充分利用自身优势,进一步拓宽思路,在特色产业发展上有更长远的规划。”

辛店村党建专干李庆红全程参与了巡察整改全过程,对整改带来的效果感受也最深。他介绍,整改最后阶段,剩下的全是难啃的硬骨头。市委第五巡察督导组聚焦该村“历史遗留问题”,多次协调督导,茶店镇纪委动真碰硬,该村支村“两委”明确责任,核清了3.5公顷果园边界并重新签订了承包合同,规范了23个车库租赁合同,通过“四议两公开”对村内机井进行公开招标,清收各类承包租赁费共计6.56万元。以巡察问题整改为契机,该村建立完善了《集体资产管理办法》《闲散土地使用管理细则》等4项村庄管理规章制度,在实现廉洁之治方面进行了实践探索。

解决民生问题是实现民生之治的有效途径。辛店村村里有个废水池,荒废了几十年,夏天蚊蝇滋生、脏乱臭,且存在安全隐患。巡察问题反馈后,经过改造提升,原来的废水池改建成一个5人制足球场,四周围着防护网,场地铺设着人造草坪,经常能看到孩子们在足球场踢足球时追逐奔跑的身影。辛店村北治沟自然村蓄水池漏水,造成群众吃水难。该村党支部迅速筹措资金3万元,党员干部带头参加劳动,用3天时间完成补漏,解决了群众的吃水问题,该蓄水池被群众称作“干群池”。

在解决群众“急难愁盼”问题的同时,该村充分利用现有废旧砖瓦等材料,花小钱办大事,对村庄环境进行集中整治。开展“清脏、拆违、治乱、整路”攻坚行动,对茶马古道两侧、背街小巷进行全面整治,清理垃圾、修排水设施、美化环境,硬化道路、安装路灯,拆除违建、整理空心村,修建街心小游园、娱乐休闲广场及停车场,满足群众日常生产生活及休闲生活需求。路通了、街净了、环境美了,群众精神面貌也有了很大变化,各家各户都自发把房前屋后收拾得利利落落,改掉了私堆乱放杂物、随手丢弃垃圾的习惯,村居环境差的问题得到彻底解决。

“我们要努力把菊花产业做优,把林果业做强,把辛店村发展成为集菊花种植基地、菊文化展示基地、果蔬采摘基地和乡村旅游基地于一体的农旅融合特色村。通过产业发展,促进群众增收,进一步壮大集体经济,把辛店村建设成幸福和谐新农村。”辛店村党支部书记李建强对村庄的长远发展信心满满。

菊花成了致富之花,也营造出了美丽风景,游客在花田流连忘返(本报记者 刘剑昆 摄)

县域传真

林州市绘就城乡一体规划新蓝图

本报讯 (记者 刘剑昆 通讯员 秦富才)林州市努力建立国土空间规划体系,立足试点先行,以点带面,绘就覆盖市、镇、村三级的国土空间规划“一张图”。目前,《林州市市域村庄布局规划》已完成,《林州市国土空间总体规划》和3个镇国土空间规划形成初步成果,12个镇国土空间规划形成草案,50个实用性村庄规划已完成,300个控制性村庄规划已完成。

林州市委、市政府高度重视国土空间规划编制工作,为解决村庄规划编制经费问题,探索了市、镇、村共同负担的工作机制,制定了村庄规划“以奖代补”办法,对完成实用性村庄规划编制的村庄,市、镇财政给予奖补。3年来,林州市规划编制投入达2400万元。在实施中,林州市探索了试点先行的方法,优先启动了与林州市中心城区联系紧密的姚村镇、黄华镇、横水镇3个试点镇和45个试点村,先行编制镇国土空间规划和实用性村庄规划,积累经验,为规划全面铺开奠定了基础;根据试点经验,对林州市国土空间规划、试点以外的镇国土空间规划、控制性村庄规划全市统筹打包,由同一设计单位负责,实现了市、镇、村规划同步推进。

为提升基层领导及干部规划意见和水平,林州市除了组织专业技术人员到外地市实地学习外,还创新培训方式,利用全市视频平台集中学习日,邀请权威规划院专家对市、镇、村领导干部和工作人员进行国土空间规划和村庄规划政策、法规培训。为加快村镇规划编制步伐,该市村镇规划工作专班小组根据年度目标制定了工作台账,落实了工作责任,林州市自然资源和规划局负责国土空间规划和市域村庄布局规划组织编制,镇政府负责镇国土空间规划和村庄规划编制,定期通报。以上举措,有力推进了规划工作的开展,为高质量绘制林州国土空间规划“一张图”、为林州社会经济高质量发展提供了坚实保障。

863红旗渠科技产业园搭建创业创新平台

本报讯 (记者 刘剑昆 通讯员 王晓帆)11月16日下午,河南省大众创业项目路演及林州农商银行信贷产品对接活动在863红旗渠科技产业园成功举办。

参加此次路演活动的青蓝动漫、超群网络等20余家企业在各自领域均具有成熟的产品和高速成长潜能,并已显现出较好的经济效益。路演采用PPT展示与现场陈述相结合的方式进行。参演企业对各自的项目概况、营销策略、盈利投资和技术水平做了系统而简要的介绍,充分展示了其模式特点和项目优势。林州市人力资源和社会保障局工作人员就河南省大众创业扶持项目申报工作的要求和注意事项做了详细讲解。林州农商银行相关负责人参加了信贷产品对接活动,具体解读了贷款条件、额度、期限、办理流程等,积极为园区企业提供优质的信贷支持和服务。

这次活动充分展示了863红旗渠科技产业园创新创业政策传达优势以及资源集聚优势。多年来,该产业园运营团队时刻关注政策走向,第一时间将最新政策信息传达给企业,深刻了解和精准掌握政策,助力企业发展。同时,注重开展企业路演,增强企业间互助与合作,盘活各类资源,帮助企业发现和把握住新形势下的发展机遇,为园区创新创业团队提供更加优质的服务。

林州市市场监管局

贴心服务企业成果丰硕

本报讯 (记者 刘剑昆 通讯员 黄 霞)“感谢你们的专业指导和优质服务。你们为我公司上市备案以及关联公司设立登记工作解了燃眉之急。”11月18日,河南光远新材料股份有限公司办公室主任赵旺林向服务企业上市筹备工作的林州市市场监管局工作人员表达谢意。

河南光远新材料股份有限公司是林州市重点龙头企业,是为高端电子信息、智能手机、5G通信、航空航天等领域提供关键基材的一家高新技术企业。该公司自创办以来,林州市市场监管局始终坚持靠前服务,积极主动为企业排忧解难、铺路搭桥,促进该公司的顺利发展。林州市市场监管局班子成员带头下沉一线,率领工作组多次到企业现场调研,在企业质量提升、知识产权创造和运用、特种设备安全监管、标准化提升、高效审批服务等多方面给予专业指导和优质服务。近年,该局协助企业获得专利授权127件,发明8件,专利质押融资2.7亿元,获得奖补42万元。在林州市市场监管局的全力支持下,该公司先后获得河南省省长质量奖提名奖、安阳市市长质量奖、林州市市长质量奖等多项荣誉,高质量发展卓有成效。

今年10月底,河南光远新材料股份有限公司上市进入冲刺阶段,林州市市场监管局领导多次带领相关科室工作人员一线办公,查看企业的生产经营情况并详细了解企业上市的准备情况。当得知企业相关手续遇到困难时,该局副局长房军昌及时和有关部门协调沟通,带领审批服务科工作人员加班加点,提供一对一专业指导,帮助企业排忧解难,为企业上市扫清障碍。

龙山街道

筑牢消防安全“防火墙”

本报讯 (记者 刘剑昆 通讯员 秦 翔)入冬以来,林州市龙山街道为进一步加强区域火灾防控工作,全力预防和减少火灾事故,积极落实消防安全责任,在街道构筑起强大的消防安全“防火墙”。

为提升老旧小区消防安全管理水平,龙山街道办事处为龙山小区等老旧小区配备了微型消防站,灭火器、防护服、消防头盔等应急救援物资一应俱全,如有紧急情况,开柜即可使用,有效增强了应急救援“最后一公里”的力量。据了解,龙山街道投资20余万元,给辖区社区全部配备了微型消防站,目前,共建成12个社区微型消防站。除不断加强辖区消防安全软硬件上的投入,该街道对居民消防安全宣传的相关工作也同样重视,通过在小区内设置宣传栏、悬挂横幅、张贴宣传材料和设置提示性宣传标语等方式,营造了浓厚的消防安全氛围。

为更好地提升高层住宅住户的消防安全意识,龙山街道各社区积极开展高层住宅消防安全知识培训,工作人员深入辖区高层住宅,向住户发放《家庭防火手册》等宣传资料,并在小区宣传栏、楼道出口处张贴、悬挂消防海报,组织社区工作人员开展防火巡查、火灾隐患排查等工作,确保居民了解掌握高层逃生要领。同时,该街道在辖区7个高层住宅小区建成电动车棚18个,张贴电动车禁止进楼道警示海报2000余份,有效解决了电动车占用消防通道、进楼入户和飞线充电等问题,全方位筑牢高层建筑“防火墙”。