

# 安阳市县(市)区纪委监委工作亮点展示

林州市纪委监委：

## 提升以巡促治新实效 构建基层治理新格局

2017年4月,林州市委探索开展巡察村(社区)工作。在中央、省、市巡视巡察机构的指导下,该市从巡察到整改再到治理,环环相扣、层层推进,形成了“巡-改-治”工作体系,构建了县城村(社区)治理新格局。

为进一步开展好巡察村(社区)工作,林州市委明确巡察重点,聚焦党的路线方针政策 and 党中央决策部署在基层贯彻落实的情况、聚焦群众身边的腐败问题和不正之风、聚焦基层党组织软弱涣散三类问题开展政治巡察;做好人才保障,按照“结构化组建、专业化培养、统筹化使用、动态化管理”的机制,统筹组建不少于320人的巡察村(社区)人才库;方法科学高效,每组每轮巡察3个至4个村(社区),采取检查账

目、受理信访、走访群众等方式精准发现问题;遍访村情民意,坚持走访户数不少于村(社区)总户数的20%且不低于50户的原则,对老党员、老干部、贫困户、低保户、危房改造户、老信访户做到“六必访必到”。

为高质量做实巡察村(社区)工作“后半篇文章”,林州市委在处理问题线索上坚持简单问题立巡立改、一般问题限期整改、共性问题分类整治的方法进行分类精准解决。针对群众反映强烈、能够及时解决民生热点问题,该市立巡立改,及时回应群众关切。每轮巡察结束后,该市对发现的问题建立台账,分类移交,对账销号,并对巡察发现的共性问题开展专项治理。

为巩固巡察成效,实现“以巡促

治”,林州市委结合前期巡察,将以巡促治内容概括为基层党组织建设和党员干部管理、农村“三资”管理、农村小微权力监督、农村精神文明建设、平安乡村建设、民生事项办理服务六方面,经过治理达到制度完善、执行有力、治理有效的目标。同时,该市按照“党委统领、巡察推动、部门主管、镇村落实”的责任和分工,建立了协调、交办、汇报、督导、评估五项机制,进一步压实了纵向联动、横向贯通的责任体系。为实现示范引领效应,林州市委成立以巡促治办公室,20个镇(街道)分别成立了镇(街道)以巡促治办公室,打造100个以巡促治示范村,初步形成“1+20+100”的治理体系。

滑县纪委监委：

## 探索基层治理新模式 形成上下联动新格局

近年,滑县纪委监委聚焦基层涉农涉贫领域腐败问题,精准监督、创新监督,积极探索基层腐败治理新模式,形成了上下联动一体监督新格局,为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供坚强的纪律保障。

明确工作思路,压实各方责任,保障脱贫不返贫。该县纪委监委坚持领导干部挂帅,对全县23个乡镇(街道)落实主体责任,5个市级挂牌督战重点乡镇和178个建档立卡已脱贫村稳定落实脱贫政策,“双联六帮”相关帮扶责任等情况跟进监督;坚持重点问题挂牌督办,确保扶贫领域案件线索按时高质量办结;与基层监督体系建设挂钩联动,开展扶贫领域专项治理决胜年

行动,将脱贫攻坚、乡村振兴与“三服务”活动、巡察村居、农村“小微权力”监督相挂钩,把“两不愁三保障”“五大振兴”“四个不摘”落实情况等纳入村居巡察监督重点,做到立行立改、限期整改、长期整改、未巡先改“四改”并进。

划定工作重点,持续跟进监督,确保政策不脱节。该县纪委监委始终坚持党中央决策部署到哪,政治监督就要跟进到哪,将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接纳入政治监督重点内容;推动成立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组,组建巩固拓展脱贫攻坚成果、组织振兴、督查督导等8个工作专班,推动出台多个指导性文件,做到了“摘帽不摘责任”。

优化监督方式,提升工作效能,保证效果不打折。该县纪委监委建好“两台账一清单”,督促各相关部门建立工作台账,对照建立监督台账,清单式反馈;围绕产业振兴,督促县扶贫办、县农业农村局、县财政局对全县扶贫项目资产摸排梳理,完成对全县94318.38万元扶贫项目资产的确权登记,建立清晰台账,有效解决扶贫资产底数不清问题;出台《关于进一步加强和规范村(居)务监督委员会建设的实施意见》,推动全县744个村(社区)选优配强2758名村务监督委员会委员;打造智慧纪检监察平台,梳理村级“小微权力”流程图38份,收集19个职能部门民生政策83项、民生项目299个、民生资金发放信息400万余条。

汤阴县纪委监委：

## 挖掘地域文化 弘扬廉洁理念

近年,汤阴县纪委监委先后依托城内岳飞纪念馆、姜里周易博物馆、扁鹊“治未病”廉政教育基地等资源,建立廉政教育阵地,深入挖掘廉政内涵,使地域文化与廉政文化有机融合。

岳飞公廉传千古。该县纪委监委在岳飞纪念馆新馆区开辟专区,通过场景、版面、灯箱和吊饰等方式展示岳飞廉洁理念;摄制了多部反映岳飞廉洁奉公精神的电教片,如《正气铸就满江红》《岳飞:精忠昭日月正气贯古今》和《精忠正气壮山河》等,其中前两部还被中央纪委、国家监委网站采用,全国在线展播。今年2月19日,《中国纪检监察报》以《精忠正气壮山河》为题刊发了该县县委常委、县委书记、县监委主

任石磊的署名文章。

周易寻廉问起源。该县纪委监委以姜里周易博物馆为依托,深度挖掘群经之首《易经》卦辞中为政以德、为政以廉、中正和谐和廉政为民的理念,编印了《周易文化廉政教育读本》,发放给全县的党员干部。该书找准《易经》中的廉政思想与新时代廉政文化建设的结合点,对周易相关卦辞加以提炼诠释,对廉政理念进行寻根考证,让传统文化在新的历史时期绽放出绚丽的花朵。此外,该县还在姜里周易博物馆景区内建立教育中心,内部配置了放映设备、休息设施、宣传展板等,可以对前来参观学习的党员干部循环播放《周易》廉政文化宣传视频。宣传展版用简洁的文字配以生动形象的图解,使前来参观的党员干部感廉于潜

移默化,受廉于无形之中。

扁鹊寓廉“治未病”。该县纪委监委从扁鹊为代表的传统中医药文化中提炼出扁鹊“治未病”思想,将“未病先防,既病防变”的传统中医“治未病”核心理念与“抓早抓小、防微杜渐”的新时代党的纪律建设原则相结合,建设扁鹊“治未病”廉政教育基地,并设立扁鹊“治未病”廉政教育展厅,充分发掘中医药文化中望闻问切治病手段和中草药辩证施治的治病机理,将其与党员干部的廉政教育方式有机对接,使党员干部通过现场参观学习,悟透预防机理,于不经意间受到廉政文化的熏陶。这种方式大大增强了全面从严治党、注重抓早抓小理念的说服力和感染力。

北关区纪委监委：

## 优化营商环境 助力企业发展

日前,安阳利成纺织有限公司的污水管网成功连入中信印染园污水处理厂后,该公司正式投入生产。谈到营商环境发生的变化,该公司负责人感慨地说:“来这里投资干事业,让人舒心如意!”

北关区营商环境逐步优化的背后,离不开该区纪委监委的主动作为。近年,该区纪委监委始终坚持把优化营商环境、加强企业服务作为全区“五区”并进型政府建设的聚焦点,细化举措、创新思路,以“店小二”精神,聚焦企业在北关区投资兴业遇到的难点、痛点、堵点问题,为打造一流的营商环境新高地提供坚强的纪律保障。

优化营商环境,找准“病灶”,在根治“病痛”上做文章。该区纪委监委建立以区

纪委会常委统一领导、相关部室和派驻纪检监察组各负其责、镇(街道)纪(工)委共同参与的工作机制,研究制订“两个方案”,成立工作专班,由区纪委监委领导专班带队组成10个走访调研组,重点围绕政策制度落实不到位、担当不够、履职不力、滥用职权、以权谋私五个方面,深入全区70家企业一线、各相关部门和群众当中找“病灶”、听建议。截至目前,该区共发现问题58个,已解决问题56个,正在解决2个。

该区纪委监委以规范国家机关工作人员“九不得”负面清单为蓝本,创新制作了北关区优化营商环境监督卡,并构建了信、访、网、电、微五位一体监督平台,开通“绿色通道”,对涉及营商环境的信访举报优先

罪案件审判,以鲜活的反面教材、身边的腐败案例教育身边人。

坚持问题导向,在深入分析案例、推动整改落实上聚焦发力。一是深入查摆改。运用上级纪委监委通报曝光典型案例及全区查办的典型案例深入开展专项以案促改,各级党组织召开专题民主生活会、组织生活会深入查摆剖析。近年,全区各级党组织共召开专题民主生活会、组织生活会245场次,党员干部查摆整改问题1096个。二是抓住“关键少数”改。区委和各级党组织(党组)领导干部发挥“头雁”效应,带头以案促改、带头接受警示教育,推动一级带一级、层层抓落实。三是突出重点人群改。结合龙安农业大区、农村基层腐败问

题易发多发的现状,扎实推进以案促改与基层治理“微腐败”紧密结合,推进全面从严治党在基层落地生根。

坚持举一反三,在查找制度漏洞、规范权力运行上聚焦发力。一是注重常态长效。建立了派驻机构开展以案促改的长效机制,组织各驻在单位开展以案促改工作。二是坚持因类施策。针对典型违纪违法问题,及时向相关党组织下发纪律检查建议书、监察建议书等,既指出“症结”,又开出“药方”。三是夯实制度基础。针对案件暴露出来的问题,建立健全教育、监督、管理方面规章制度。近年,该区各级党组织通过开展以案促改共新建制度88项,修订完善制度224项,进一步从源头上堵塞了漏洞。

安阳县纪委监委：

## 开展积案清理比武 淬炼纪检监察铁军

“你们科室还有几起积案未办结,存在哪些问题和困难,下一步的计划和措施是什么?”“你们组的这起案件已经被列入‘黄色督办单’台账,要抓紧进入下一个程序。”日前,在安阳县纪委监委周一晨例会上,积案清理专项领导小组第三次对存在积压线索、案件的办案单位和部门督促进度。

今年年初以来,该县纪委监委在全县纪检监察机关开展积案清理大比武,印发实施《安阳县纪检监察系统2018年以来问题线索专项清理工作方案》和《安阳县纪检监察系统线索办理实行“白黄红”三色督办单制度》,建立由纪委书记、监委主任任组长的积案清理专项领导小组,并按比例选出质量优、效率高的办案单位或部门进行表彰,营造力争上游的干事创业氛围,推动全县纪检监察机关执纪执法工作高质量发展。

积案清理大比武实行“白黄红”三色督办单制度。根据问题线索、案件的重要紧急程度,向被督办单位发出“白色督办单”,实时掌握办理进度,发现问题及时研判处置。对上级纪委、领导批示明

内黄县纪委监委：

## 标准化规范化建设 提升基层监督效能

为解决基层纪检监察力量薄弱的问题,近年,内黄县纪委监委始终坚持问题导向,推进监察职能向乡镇、村居延伸,并以乡镇纪委标准化规范化建设为抓手,打通全面从严治党“最后一公里”。

针对全县基层群众自治组织新增监察对象2562人的实际,该县纪委监委积极构建“乡镇纪委监察办公室+村(社区)监督信息员”模式,全县17个乡镇纪委共配备工作人员116人,532个村(社区)共聘任监督信息员1064人,形成了上下联动、覆盖到户的监督网络;完善《关于设立村(社区)监督信息员的实施办法》,引导村(社区)监督信息员规范有效履职。该县每月定期召开村(社区)、乡镇、县纪委监委监察负责人三级例会,及时了解情况、研判问题;组建由134名业务骨干组成的讲师团,围绕信访举报、办案安全、调查取证等开展巡回辅导,提升实战能力。

该县各乡镇纪委均按照新建独立办公区域,按照有队伍、有制度、有场所、有设备、有经费、有作为的“六有”要求,实现了办公场所、应急设

文峰区纪委监委：

## 教育、制度、监督全覆盖 震慑“小微权力”不越线

“自从从区纪委建了这个‘互联网+’公开平台后,只要打开公众号,就能看到村里的‘三资’运行情况,资金来源去向、原始凭证、金额大小都清清楚楚。”9月18日,文峰区宝莲寺镇村民吕合印说。这是文峰区(高新区)积极推进教育、制度、监督全覆盖,助推不敢腐、不能腐、不想腐的工作机制中盯紧“小微权力”的一个缩影。

近年,该区为全区60个村(含村转居)建立了三务“互联网+”公开平台,把每一笔资产、资金、资源及协议等全公开,主动接受群众监督;紧盯一把手和关键岗位,对管钱、管物、管人的关键岗位实行重点监督,有效防止“股长经济”现象;在局委和镇办全面推行“四公开一审计”管理法,收入支出全公开,倒逼政府清廉、干部清正。党的十八大以来,该区纪委监委共处理科级干部157人次,通报18人次,其中一把手39人,形成震慑效应。

推行教育、制度、监督全覆盖以来,该区纪委监委把制度建设情况作为督导重点,围绕暴露出的制度漏洞、监管盲区等督促各单位按照廉政风

殷都区纪委监委：

## 推行“阳光村权” 打造智慧平台

殷都区以促进基层干部廉洁履职、加强基层规范化建设为着力点,创新运用“互联网+”方式,实施智慧监督,建设了“阳光村权”微信公开监督平台,受到了省、市领导的肯定。

打造一个平台,科技助力公开监督工作。“阳光村权”微信公开监督平台是该区在立足区情和实际工作需要的基础上,积极探索创新方式,打造基层党风政风监督新途径,将村级权力网上公开、用权行为网上监督,实现对村级事务监督全覆盖,通过落实“四个保障”,按下“阳光村权”快进键。

明确三个要求,强力推进监督平台建设。该区纪委监委通过明确任务目标、明确工作职责、明确时间节点,助力推进平台建设。区、乡两级各司其职、各尽其责,共同做好平台建设工作。区纪委监委通过明确时间节点,倒逼各乡、村制定时间任务表,分阶段扎实推进,高标准实施,同时每月进行督导,定期通报工作进度。

聚焦“三资”清查,夯实公开监督工作基础。该区纪委监委把“三资”管理作为管住“基层公权

确要求期限的,到期前一周及三个月未办结的案件,向承办室或单位发出“黄色督办单”,同时抄送分(协)管领导,进行预警督办。预警督办单发出后,办案室或单位仍未及时办理,案件超过上级纪委、领导批示明确要求期限及长期超期未办结的案件,向其发出“红色督办单”,责令限时整改。

“红色督办单”与《安阳县纪检监察系统监督执纪办案工作考评办法(试行)》相结合,无特殊情况一年出现两次超期办案被督办的,取消有关办案部门的评优资格。截至目前,积案清理专项领导小组共发出“白色督办单”42份、“黄色督办单”31份,倒逼各办案单位加大案件查办力度,提高了案件查办质效,有效推动了积压问题线索和案件的办理。

“全县纪检监察干部要牢固树立时间服从质量、安全办案的理念,在保障‘双安全’、实现‘双零’目标的前提下,有效处置清理存量,强化监督遏制增量,实现政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一。”该县县委常委、县委书记、县监委主任李月亮说。

施、办公设备、办案车辆、版面标识硬件建设五统一。“现在,我们有阵地、有经费、有人员、有专车,各村还设有监督信息员,工作起来得心应手。”说起乡镇纪检监察工作标准化规范化建设带来的变化,该县后河镇纪委书记常嘉豪感慨地说。

该县通过制定制度规范,建立线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、案件审理“五步流程”,统一编印监督检查、信访受理、执纪审查、工作日志四本台账,让乡镇纪委履职有规可依、有章可循。目前,该县乡镇纪委监察办公室年均立案数、处分数、“四种形态”运用数分别增长229%、170%、87.7%。全县纪检监察信访形势呈现“一升两降”,接访量和转立案数较标准化之前分别增长172%、480%。

“实施乡镇纪委标准化建设,就是建好建强基层纪检监察‘一线指挥所’,更好发挥基层党风廉政建设‘主力军’和‘桥头堡’的作用,提升基层治理水平,推动全面从严治党向基层延伸。”内黄县委常委、县委书记、县监委主任齐宏阳说。

险点编订制度汇编共计221本,并把制度执行作为一项重要监督内容列入党风廉政建设考核重点,通过完善制度强化对权力运行的制约。2019年,该区纪委、区委组织部对全区47个行政村“四议两公开”等关键制度执行情况开展专项检查,发现问题114个,给予党政纪处分20人。

严教育,培育廉政观念,以教育铸魂,着力筑牢不想腐的堤坝是教育全覆盖的目标。该区纪委监委通过组织领导干部讲廉政党课活动,组织案例讲解员聚焦政法、民政、财政等领域进基层、进机关,精准锁定“行业病”开展专题警示教育,举办讲座18场,近2000名党员干部受到教育。

该区纪委监委通过探索推行教育、制度、监督全覆盖,深化了不敢腐、不能腐、不想腐机制建设。2019年、2020年,全区信访量同比下降42%、40%;2020年,全区生产总值、三产增加值、居民人均可支配收入增速位居四区第一,促进了该区经济社会高质量发展。

力”、助力脱贫攻坚和乡村振兴、解决信访问题的重要抓手,全面推进“阳光村权”公开监督。在具体实施中,该区明确一名副书记和一名常委具体抓此项工作,成立领导小组,设立“三资”清查专班办公室,同时成立“三资”清查专项督导组,制订督导方案,实行周督导、月通报,保持高压态势;督促各乡办扎实做好人员配备、业务培训、数据录入、公开解解等工作,使群众无论身处何地,拿起手机即可监督村集体事务。通过开展“三资”清查,该区共收回、规范长期占用资金资产和长期拒不缴纳承包费2.3亿元,规范经济合同859份。

“目前,全区群众关注‘阳光村权’微信公众监督平台的超8万人。今年年初以来,信访总量和‘三资’问题呈现占比‘双降’趋势,其中反映农村‘三资’问题的信访件占比下降到23%,大量问题及时化解在苗头状态,群众对干部更理解、更信任,切实保障了基层公权力的规范运行,完善提升了基层治理体系和治理效能,有效加强了全面从严治党。”该区纪委监委负责人表示。

(本版稿件由各县(市)区纪委监委提供)