# 五年征程 魅力殷都

# 殷都区交出亳丽提气"成绩单"

初秋时节,行走在殷都大地,让殷都人自豪的"工业强区、文旅兴区、商 贸活区、生态美区"的美丽画卷正舒展开来——

从西城公园散步群众的笑脸到珍珠泉公园健身市民的身影,从城乡道 路实现互联互通到西部"八纵六横"新路网形成,从世界文化遗产殷墟到曹 操高陵、马氏庄园,从新风正气蔚然成风到乡村振兴战略全面实施,真正美

五年来,殷都区在市委、市政府的坚强领导下,坚持以习近平新时代中 国特色社会主义思想为指导,始终把人民群众满意作为最高目标,同群众 想在一起、干在一起,一步一个脚印,书写了新的篇章。

殷都区委深入贯彻新发展理念,审时度势,致力于把大区发展为强区 从人员融合、城乡融合、产业融合入手,以供给侧结构性改革为主线,围绕 "13441"发展思路,紧密结合经济社会转型发展主攻方向,统筹推进稳增 长、调结构、抓改革、促开放、防风险、惠民生等各项工作,走出了一条"工业 强区、文旅兴区、商贸活区、生态美区"的创新发展之路。殷都区区域面积 扩展到687平方公里,人口提升到71.5万,区划的调整、块头的增大为该 区发展带来了新契机。



# 爬坡过坎迎挑战 担当作为谱华章

五年来,经过披荆斩棘、爬坡过坎,殷都区经济社会各项事业全面发展,民生福祉显 著增强。在广大党员干部的共同努力下,殷都区铸就了一条辉煌的转型路、发展路。尤 其是2019年年末以来,受新冠肺炎疫情等多重叠加因素影响,殷都区经济出现一定的 下行趋势,企业经营困难增多。殷都区委、区政府一手抓疫情防控,一手抓经济社会发 展,以着眼全局、统筹安排、夺取"双胜利"的决心和姿态,积极应对各种困难和挑战。

2020年,殷都区顶住了疫情防控、环保管控、转型升级等多重因素的巨大压力,在 承压负重中实现逆风前行。当年,该区生产总值完成328.5亿元,同比增长2.6%;规模 以上工业增加值完成168.4亿元,同比增长5%;固定资产投资完成47.4亿元,同比增长 46%;社会消费品零售总额完成85.2亿元,同比下降5.2%;一般公共预算收入完成 20.82亿元,同比增长1.54%。随着常态化疫情防控措施的有效实施、脱贫攻坚任务的 如期完成,殷都区全面建成小康社会取得决定性成就,"十三五"规划目标圆满实现。这 些都促使新殷都迈出更为矫健的步伐,在经济社会高质量发展的道路上越走越宽阔。



河南顺成集团(崔现芳 摄)

# 五年亮丽成绩 发展有目共睹

五年来,经过广大党员干部和群众的共同努力,殷都区经济社会高质量发 展步伐加快,各项事业取得全面进步,群众幸福感不断增强,一个经济实力雄 厚、人居环境提升、百姓生活安康的新殷都呈现在人们面前。

#### (一)克服多重发展困难 综合实力大幅跃升

殷都区第四届委员会坚持把方向、管大局、促落实,致力于打好"四张牌",打赢 三大攻坚战,落实"六稳""六保",确保巡视整改、疫情防控、扫黑除恶、意识形 态、国家安全等重大政治任务出成绩、有成效。

五年来,殷都区深入贯彻落实"13441"发展思路。第一个"1"是以经济建 设为中心,规划一张蓝图;"3"是打好"三个战役",即大气污染防治攻坚战、脱 贫攻坚战和转型发展攻坚战;第一个"4"是强化四个基础,即以道路建设为主 业、金融产业和商贸物流业;最后一个"1"是夯实组织建设保障。

钢铁行业重组、焦化产能整合、铁合金行业搬迁入园等转型升级有序推 进,钢铁、焦化、铁合金等传统工业在转型中升级,精品钢及深加工、精细化工、 水泥建材等传统产业焕发新活力,产业集群效应日益放大;瞄准"高、精、尖",

以金融、物流、文化旅游为代表的服务业发展壮大,依托四大国有银行市 域总部,积极打造金融街区、金融楼宇、金融平台,以铁西路和文峰大道金融街 区、新都汇财富中心等金融楼宇以及众创金融服务中心为代表的各类金融平 台建设稳步推进,金融业规模持续位居全市各区第一名,金融业优势地位稳

小镇等一批特色文化旅游项目顺利实施,殷墟一高陵旅游专线加快推进,殷 墟国家考古遗址公园积极谋划,全域旅游发展基础逐步夯实。城中有景,景

### (二)强力实施三大攻坚 脱贫攻坚任务完成

贫、全面建成小康社会目标,坚持工业促农业、企业帮农村,因人施策激发创业 活力,依托西北部浅山丘陵多的优势,构建了"5+1+N"产业扶贫模式,即培育 壮大光伏、食用菌、红薯、花椒、小米等五大扶贫产业,搭建一个益农电商平台, 创立多个扶贫利益联结机制。充分发挥辖区企业多的优势,深入开展"百企帮 百村"活动。围绕"两不愁三保障",集聚行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫合力攻 坚的强大正能量,实施教育、医疗、住房保障扶贫全覆盖,综合构建社会保障体 系。严格落实责任、政策、帮扶、监管"四个不摘"要求,坚持"输血""造血"双轮 驱动,全力打赢了精准脱贫、防止返贫、阻止致贫"三大战役",高质量完成了脱 贫任务。现行标准下,该区33个贫困村12873人实现全部脱贫。

著。PM2.5、PM10浓度较2017年下降50%以上,优良天数增加29天,空气质

不发生区域性、系统性风险的底线。





磊口乡村民忙着打树坑(刘柯楠 摄)

### (三)城乡面貌焕然一新 人居环境明显改善

蓝天、碧水、净土"三大保卫战"取得阶段性成果,生态殷都建设成效显 改造、新城开发、智能楼宇同步推进,提升了殷都城建的新水平、新高度。

城乡道路实现互联互通,西部"八纵六横"新路网形成,以安姚公路拓宽、 量持续好转,全区省定地表水考核断面水质达标率逐年提高,土壤环境质量逐 S301新建、中轴线北延等为主要内容的西部骨干路网基本建成。G341、国防 步改善;4.3米焦炉关停淘汰、无组织排放深度治理、工业炉窑专项治理、企业 公路改建、铜冶煤西环路等工程竣工通车,西部路网逐步改善,"四好农村路" "退城人园"等工作扎实开展,深入开展散煤治理和扬尘管控,认真落实河长 建设开局良好,新改建农村公路150公里,所有行政村均已完成村通硬化路目 制,水污染防治成效显著;西部矿山生态修复深入实施,持续开展严厉打击非标,;洹河生态保护修复示范段等园林绿化项目、珠泉河治理及景观绿化工程、 法采矿、非法采沙专项行动,私挖乱采违法行为得到有效遏制。天蓝、水净、环 珍珠泉公园修缮与维护工程全面铺开,国土绿化成绩显著;棚户区改造、安钢 大道等街区整治、老旧小区整治等项目顺利实施,把"百城提质"工作当作重大 严守不发生系统性金融风险的底线。政府债务总体可控,非法集资、问题 民生工程和政治任务抓实抓好,坚持党建引领、政府主导、群众参与、基础优先 楼盘处置稳步推进,加强了应急管理,双重预防体系建设不断深化,持续抓好和 和文化植人,重点打造示范点、示范路,因地制宜、由点及面、稳步推进,有方 非法集资处置、问题楼盘化解、政府债务及金融行业风险防范等工作,守住了 向、有重点解决群众最关心的问题,实现人居环境和城市形象的不断提升。建 成城市道路15条、棚户区改造安置房4983套,提质改造老旧小区129个,仅



殷墟景区(王富强 摄)

2020年该区就完成改造110个小区。

该区除对改造完成的小区进行整体提升外,还进行改造升级,包括雨污分 流、飞线整治、弱电人地、路面硬化等;高标准整治街区道路6条,建成城市公 园游园43处。2020年,殷都区被安阳市委授予"城市建设管理工作突出贡献

镇区面貌显著提升,乡村人居环境积极改善。深入实施乡村振兴战略,按 有条不紊。 照创建省级"四好农村路"示范县(区)要求,加大乡村道路改造提升力度,群 众出行条件得到改善;全面开展乡村环境综合整治,扎实开展"三清一改"专项 体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好为目标,不断提高政务服务水平。新 治理和农村"厕所革命",完成农村户厕改造6.8万户,农村垃圾收处机制不断 建3500平方米政务服务大厅,优化大厅布局,充实辅助办公系统和设备。由 完善,广泛推进镇、村游园建设,村容村貌发生重大变化;积极推进乡村生活污 区委、区政府主要领导挂帅,按照"放管服"改革"简政放权、放管结合、优化服 水治理和饮水工程改造,乡村饮水安全保障能力大幅提升。

与民生息息相关的一批棚改项目顺利实现交房,老旧小区提升改造工作

个,殷都(正一)高中、正心中学建成招生。医疗、医保、医药三医联动改革统筹 推进,医疗健康集团挂牌运营,成为全国紧密型医共体试点区。政法队伍教育 整顿成效显著,扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果,创造了安全稳定的社会环 境,辖区群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。安全生产责任制进一步夯 实,无重特大事故发生。持续开展基层治理"百日提升"暨"四千"活动,老案、 积案得到有效化解,群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

#### (五)文化事业成果丰硕 全面宣传殷都形象

纵深推进。新时代文明实践中心(站、所)实现乡村全覆盖,"星级文明户" "乡村光荣榜"等评选活动广泛开展,新风正气蔚然成风。"创文""创卫"工作 扎实推进,文化活动更加丰富,群众精神风貌昂扬向上。殷墟国家考古遗址 公园建设全面启动,曹操高陵本体保护与展示工程即将完工,珍珠泉景区申 报3A级旅游景区工作稳步推进。中华人民共和国成立70周年、建党100周 年系列庆典活动精彩纷呈。"一网五平台"各类媒体刊稿万余篇,殷都新形象

#### (六)民主法治不断加强 公平正义得到维护

支持人大及其常委会和政协依法履职。在各乡镇(街道)建成高标准代表 联络站和"政协委员之家"。在全市率先建立人大预算联网监督中心。"有事好 商量"基层协商民主议事会提升基层治理质效。民营经济"两个行动"持续开 展,宗教专项整治稳步推进,民族团结进步事业焕发活力,大统战工作格局不 断完善。法院、检察院依法独立公正行使审判权、检察权,最大限度伸张公平 正义。党管武装、老干部、工会、共青团、妇联、科协等工作全面加强。

#### (七)党的建设扎实推进 干事创业氛围良好

区干部群众进一步增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。大力 实施基层党建"三年行动计划",党建工作"两带一线"示范建设成效明显。农 村"四议两公开"、城市社区"一征三议两公开"工作法落实有力,50个软弱涣散 村党组织全部整治到位,基层治理能力显著提升。"两学一做"常态化制度化 "不忘初心、牢记使命"主题教育、党史学习教育接续推进,党员理想信念更加 坚定、党性更加坚强。"头雁工程"深入实施。坚持在攻坚一线发现和使用于

扎实开展殷墟文物保护专项整治,长效治理机制日益完善,殷墟遗址博物 馆拆迁提前完成、如期开工。西部矿山生态修复深入实施,完成治理面积600 余公顷。坚决打好打赢疫情防控总体战,5个确诊病例、3个无症状感染者及 时全部治愈出院,33个疑似病例精准防控。

疫情形势稳定后,出台硬核措施,开展"一联三帮"保企稳业,对120余家 重点企业实行清单式管理、保姆式服务,快速实现复工、复产、复市、复学。处 置暴雨灾害精准有力,抢险救灾众志成城,经济社会秩序快速恢复,灾后重建

深度转变社会治理理念,加速推进政府职能转变,以审批最少、流程最优、 务"要求,扎实做好企业开办一体化专区建设、工改成员单位合署办公等关键 工作,"一网通办""一窗受理""一站办结"建设不断加速。殷都区1490余项政 务服务事项全部录入河南省电子政务平台,1200余项政务服务事项进驻实体 大厅,通过线上预审、线下提交的方式,实现了"最多跑一次",常办事项实现了

# 征程万里风正劲 重任千钧再出发

征程万里阔,砥砺再向前!过去五年,殷都区在解难题、攻难关中砥砺奋进,干 成了一批打基础、利长远的大事要事,办成了一批惠民生、暖民心的好事实事,破解 了一批补短板、强弱项的急事难事。面对新形势、新任务、新要求,殷都区将在今后 的发展中立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,在重点任务举措上 更加注重解决老百姓关切的"急难愁盼"问题。

#### (一)经济高质量发展 开足马力上台阶

集群、五百亿级精细化工产业集群和合金新材料、新型建材、新能源新材料等3个 百亿级产业集群,推动文旅产业提质增效。以殷墟、曹操高陵为核心,以水冶古镇 通南北、融汇东西的区域性物流集散中心,支持重点行业新建或改扩建铁路专用

强化产业园区建设。对产业集聚区现有基础设施进行提档升级,加快标准化 厂房PPP项目、孵化园二期建设,加快"四纵四横"路网建设,将"一区两园"培育成 殷都区转型发展的重要平台和载体。

### (二)大力推进乡村振兴 乡村面貌全面提质

科学编制乡村规划。以铜冶、伦掌、安丰、都里为节点,打造功能完善的中心城 批经济强镇、产业重镇、文化名镇。推动农业高质量发展。坚守国家粮食安全底 线,扶持一批质量过硬、特色突出、有市场竞争力的优势特色农业基地或产业园,构 建"一区一品""一村一业"现代农业发展格局。提高农村基础设施和公共服务水 平。改善农村水、电、气、路等设施条件,统筹灾后重建和"四好农村路"提升改造项 目,构建"城乡互联、有效对接、互联互通"的交通网络,加大农田水利设施建设力 度,持续推进"双替代",支持电网改造、5G网络等新基建向村延伸、逐村覆盖。

### (三)推动城市建设管理 城市更有颜值

建设和谐宜居、富有活力、更有特色的老城区,加快西部新城"三纵三横"路网和 着力打造产城融合、人口聚集、商贸繁荣的西部城市新中心。完善综合交通体 系。加快实施"八纵六横"骨干道路建设,形成东西融合、南北贯通、内外畅连的 高等级路网格局。

#### (四)推动民生事业发展 群众更有获得感

做好灾后重建、疫情防控和卫健工作。在做好核灾定损的基础上,统筹抢险救 灾、灾后重建和基础能力提升,大力实施灾后重建项目,加大应急能力和体系建设 力度。做好常态化疫情防控工作,全力推进新冠疫苗接种,提升核酸检测能力,整 合全区医疗卫生资源,加强基层卫生院(卫生室)基础设施和人才队伍建设。

推进各项社会事业发展。科学合理配置教育资源,推进城乡义务教育一体化 优质均衡发展,积极应对老龄化,坚持就业优先战略,全面建成覆盖全民、城乡统筹 的社会保障体系,保护妇女儿童合法权益,加快残疾人事业、慈善事业发展。

"面对新的发展机遇与挑战,殷都区将以只争朝夕、不负韶华的紧迫感和顺势 而为、迎难而上的使命感,在各项工作中深耕厚植、积蓄力量。下一步,殷都区将重 点围绕经济高质量发展、全面乡村振兴、城市建设管理、民生事业发展、生态文明建 设等八个方面,坚持稳中求进工作总基调,建设'千年文化古都、现代产业新城',实 施'四区共建',打造'两区三地',推进新时代社会主义现代化殷都高质量发展。"殷 都区委书记雷鸣表示。

(统筹:侯志军 孙瑞兰 炎富玲)

