



潮涌催人进 风正好扬帆

——我市全面深化改革工作回眸

□本报记者 李 杉 通讯员 王洪涛

洹水帝都，殷商故都，文字之都，安阳这片中原沃土，正如她脚下奔腾不息的洹河水，发展的脚步从未停歇。

时序轮替中，始终不变的是奋进者的身姿，是改革者的步伐。2016年以来，我市深入贯彻落实中央和省委一系列安排部署，在市委坚强领导下，全面深化改革工作从调查研究到谋篇布局，从建章立制、完善架构到以破竹之势点面开花，在重点领域、关键环节向纵深推进，开局蹄疾步稳，起跑迅速有力，一批改革举措落地开花，为加快建设新时代区域性中心强市聚力赋能。

凝心聚力 共绘改革“路线图”

“善弈者，谋局。”

市第十一次党代会提出“一个重返、六个重大”目标任务，其中“改革创新要有重大突破”的提出，彰显了市委、市政府以改革创新推动转型升级、高质量发展的胆识和决心，吹响了全面深化改革冲锋号。

2016年以来，我市把握大局、统筹兼顾、科学实施，按照“一跟进、两聚焦”总体工作思路，先后召开市委全面深化改革委员会成员每人每年领衔推动一项重大改革项目，示范带动全市上下向改革聚力聚焦；12个改革专项小组协调联动，市直各部门、各县（市）区合力攻坚，下好改革“一盘棋”。

我市每年年初即着手安排，坚持承天接地，一方面，对中央、省委部署的改革事项做到全面承接、工作细化，形成《市委全面深化改革委员会年度工作要点》；另一方面，坚持开门搞改革，明确我市重点改革事项，有机地把上级要求同我市实际需求紧密结合起来，稳步推进各项改革。

作为市委全面深化改革领导小组和市委全面深化改革委员会的日常办事机构，市委改革办在成立之初，即建立和市委督查室、市政府督查室共同推进改革工作落实的大督察机制，将所有改革任务纳入台账管理，采取全面督察与重点督察相结合的方式，督促推动各项改革任务落地见效。市委改革办认真履

行“参谋部”“服务队”职责，协同全市各级各部门迈好改革攻坚“最先一公里”，打通改革落地“最后一公里”，改革全局快速突破、迅速推进。我市还率先在全省开展全面深化改革考核工作，为全省提供有益借鉴。

2020年，市委、市政府主要领导领衔推动“加强疫情防控工作，完善重大疫情防控体制机制，健全我市公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平”“出台防范化解重大风险的实施意见，建立风险预警监测机制，完善应急响应机制，持续打好防范化解重大风险攻坚战”等重大改革事项，加强组织、协调、督察、考评，有力有效推动全面深化改革工作取得新进展、实现新突破，年度各项任务圆满完成。

从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，全面深化改革工作走向新征程。

蹄疾步稳 勇闯改革“深水区”

从拿地到取得施工许可，行政审批用时仅23天，碧桂园·云顶项目创造了快落地、快开工的“安阳速度”。这得益于我市工程建设项目审批制度改革（以下简称“工改”），用审批“减法”换来发展“加法”，为企业赢得了效益。

“工改”是深化“放管服”改革的重要内容。2020年，我市明确提出“巩固提升‘一网一门一次’改革成效，推进投资审批、企业登记、工程建管等业务全程电子化”的改革目标，以“五减一优”为抓手，以告知承诺、豁免、容缺等机制创新为牵引，对工程建设项目审批制度实行“全流程、全覆盖”改革，实现工程建设项目审批提速、提质、提效，企业和群众办事更便利、更快捷、更高效。

“工改”后，我市工程建设项目审批时限由100个工作日压减到50个工作日以内，比全省要求的100个工作日缩短了一半。在2020年全省营商环境评价20个指标中，我市12个指标进入全省第一方阵，其中，“办理建筑许可”指标连续两年居全省第一位。

我市持续深化“放管服”改革，以一流标准打造最优营商环境，先后推进“先照后证”“证照分离”“多证合一”等12项商事登记制度改革。目前，企业开办时间压缩至1天以内，部分县（市）区试行半天以内；建立非工作日

延时服务机制，366项高频便民事项实现周六通办；出台关爱企业家“八大家”行动计划、开展“千员帮千企”活动，广东先导稀材、超威电池、曙光信息智能制造基地等重大项目成功签约，光远五期、上海复星合力等一批大项目、好项目开工建设。

全面深化改革聚焦重点领域、关键环节，牵住“牛鼻子”，啃下“硬骨头”，呈现多点突破的生动局面。

——行政区划调整破茧成蝶。我市对部分区域管理范围和管理体制进行调整，如安阳县与示范区套合，进一步拓展了城区发展空间。如文峰区代管安阳高新技术产业开发区，推行“管委会+公司”管理等模式，实行一枚印章管审批、一支队伍管执法、一张网络管服务、一个窗口管到底，优化重组职能部门，再造项目服务流程，在较短时间内实现创新能力、产业效益、排名位次“三提升”，改革经验在全省开发区体制机制改革创新专题新闻发布会上介绍交流。行政区域管理体制改革创新理顺了行政管理体制，提高了行政效率和管理效能，加快了新型城镇化、工业化、信息化和农业现代化进程，使全市综合实力大幅提升、转型升级步伐加快、城乡面貌日新月异、社会事业全面发展、人民生活持续改善。

——财政体制改革平稳有序。我市坚持以推动财政治理体系和治理能力现代化为主轴，调整完善市与县（市）区财政体制，印发《安阳市人民政府关于调整完善市与县（市）区财政管理体制的通知》，适度集中财力办大事，统筹用于事关全市经济社会发展大局的重大事项；建成网上非税收入平台、非税收入数据共享交换平台。2020年，全市一般公共预算收入完成174.8亿元，同比增长6.6%，增幅居全省第一位。

——对外开放创新水平更高。我市紧紧抓住“一带一路”、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、河南“三区一群”等重大历史机遇，强化铁路港、公路港、保税仓等开放平台建设；坚持传统产业改造升级和新兴产业培育壮大两手抓，建立“1+16”转型攻坚体系，围绕四大千亿级主导产业推进产业基础高端化和产业链现代化；狠抓“四个一批”建设，目前，全市高新技术企业达到152家。

——党的组织建设不断加强。我市农村建立“包村联居抓支部”制度，县、乡两级建立村“两委”干部“选、育、管、用、调”工作体系；街道、社区实施“活力城市

党建计划”，形成“街道党工委、社区党总支、网格党支部、楼栋党小组、党员中心户”五级服务体系；在全国率先开展村（社区）巡察，探索“以巡促治”，整改基层问题2.2万个，推动解决民生诉求4200余件，形成巡察村（社区）工作“巡一改一治”链条。

为民惠民 打好改革“民生牌”

以前到不同医院看病需要先办一张就诊卡，再预存一些费用。现在手拿社保卡，无论挂号、就诊还是取药、缴费都通用，可谓一卡在手、就医无忧。

2020年，我市在全省率先启动就医“一卡通”改革，取消实体就诊卡和门诊就医预存缴费，市民手拿身份证或社保卡即可看病就医。

市人社局按照全省统一技术规范，积极协调省社保卡智慧服务平台接口，现场指导电子社保卡、省社保卡智慧服务平台、定点医院HIS系统的对接开发、调试。截至2020年年底，全市28家二级以上公立医疗机构、2家二级以上民营医疗机构全部实现身份证、社保卡取代院内就诊卡，不再强制预存费用，市民通过移动支付工具完成线上和实时支付。

为创新优化服务，我市依托电子社保卡，实现医院就医智能导诊、报告推送、住院预缴、医保线上支付、门诊挂号、专家候诊、住院费用线上结算服务，缩短了就诊时间，提升了就医效率。

在县域医共体建设方面，我市以紧密型医共体成效助推分级诊疗制度落实，力求实现县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的县、乡、村一体化管理，构建三级联动县域医疗服务体系，更好地满足人民群众基本医疗服务需求。2019年8月，殷都区被确定为国家紧密型医共体建设试点县（市）区，以“六个一”模式推进医共体建设。经过近两年的实践，全市县域内医疗卫生机构共建共享机制逐渐形成，县域医疗卫生综合效能有效提升。

市委、市政府始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，优先推动教育、卫生和基层治理等民生领域改革，着力为人民谋利、为民生解忧。

——小康不小康，关键看老乡。我市脱

贫攻坚取得决定性成就，全市26.41万建档立卡农村贫困人口人均纯收入全部达标，所有贫困村按照计划有序退出；农村户厕改造72万户，村内外绿化面积638万平方米，连续3年被表彰为“全省农村人居环境整治工作先进市”；持续深化农村承包地“三权分置”改革，完成确权到户面积23万公顷；稳步开展村集体产权股份合作制改革，2232个集体股份合作社完成登记赋码。

——文化是发展的血脉。我市扎实推进甲骨文研究、保护、利用，建立健全全市文物安全工作联席会议制度，实施殷墟保护区“天眼”技防工程，文物保护管理制度日臻完善，受到国家文物局领导肯定；在“学习强国”平台开通“识读甲骨文”“中国文字发展史”学习专题，创建国家级研学游示范基地和文化小镇，开发一系列甲骨文研学、文创产品；五县（市）实现县级融媒体中心全覆盖，滑县融媒体中心参加“农媒总编走基层 乡村振兴中原行”河南百家市县融媒体中心采风活动。

——就业是最大的民生。我市在全省创新推出就业信息电子地图（“就业e图”）平台，利用互联网、智能手机等终端提供的电子地图技术，就能足不出户找工作；统筹推进“双创”工作，建成各类创业园区26个；深入实施“恒泉涌流”人才集聚计划，承担人才服务项目，19个单位、42个窗口实现互联互通，享受优惠政策的企业达1442家。

——教育关系千家万户。我市实施“名校+”战略，先后组建5个学区，各县（市）区26所学校采取集团化、学区化办学，83所学校实施一体化办学；全面推进中小学生学习延时服务工作和午餐供应，义务教育阶段全市90余所中小学校开展课后延时服务，市区10所中小学校的3500余名学生享受午餐服务；把高中纳入课后延时服务范围，全市44所高中的95064名高中生和6538名高中教师享受教育改革红利。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。全面深化改革让安阳这座千年古都有了“活水之源”。

2021年是建党100周年，也是“十四五”开局之年。在市委、市政府的正确领导下，全市上下将以披荆斩棘的勇气、勇往直前的毅力、雷厉风行的作风推进改革，为加快打造新时代区域性中心强市汇聚磅礴之力，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

倾情为民出新彩

——我市构建社会保障网络体系工作综述

□本报记者 王都君 通讯员 马启飞 涂胜男

老有所养、伤有所助是人民群众的愿望，也是社会保障努力的方向。党的十八大以来，我国社会保障体系建设全面发力，覆盖范围持续扩大，待遇水平稳步提高，公共服务日趋便捷，逐渐建立起覆盖人数最多的社会保障网络。多年来，我市社会保险管理部门和经办机构始终坚持“记录一生、保障一生、服务一生”的宗旨，秉承“以人为本、服务至上”的理念，以确保养老金按时足额发放为核心，稳步提升离退休人员的养老金水平，合理构建扩面征收体制，不断强化内控机制建设，强力推进作风能力建设，努力打造服务民生、促进发展、维护稳定的人社形象。

1986年，我市开始实行国有企业退休金社会统筹，拉开了企业养老保险制度改革的序幕。30多年来，我市的职工基本养老保险从无到有，保障范围从小到大，保障功能从弱到强，现已形成覆盖范围广泛、发放保障有力的社会保险体系，为众多的劳动者和离退休人员提供经办服务和基本生活保障。市委、市政府始终将社会保险工作作为保障和改善民生的重点，予以高度重视和支持；市人社局全体干部职工牢记使命、履职尽责、务实创新，使社会保险事业实现了跨越式发展，在征缴、扩面、发放等一系列环节取得了辉煌业绩，充分发挥了社会保险“改革减震器”“经济助推器”“社会安全网”功能，为维护我市改革、发展、稳定大局作出了重要贡献。

——确保发放成果得到持续巩固。多年来，我市社会保险管理部门和经办机构认真

贯彻落实党中央、国务院关于“两个确保”的重大决策，通过加大养老保险扩面、征缴、清欠工作力度，千方百计确保了养老金按时足额发放，确保了企业离退休人员的基本生活。自1998年以来，企业职工基本养老金年发放额逐年增加，从1998年的3.32亿元增加到2020年的72.47亿元。20多年来，全市已累计发放基本养老金609亿元，进一步提高了市委、市政府的公信力，为构建和谐安阳奠定了坚实基础。

——社会保险待遇水平稳步提高。35年来，我市企业离退休人员养老金待遇水平不断提高，全市企业退休人员月人均养老金水平由1998年的386元提高到2021年的2712元，增幅达602.6%。特别是从2005年起，按照国务院的统一部署，我市连续17年提高了企业退休人员养老金待遇水平。17年连续调整养老金，月人均增加了2177元，使广大企业退休人员享受到了经济社会发展的成果。“十三五”时期，我市城乡居民基础养老金从每人每年936元提高到每人每年1296元；失业保险金从月人均1276元提高到1510元，并连续5年调增职工伤残津贴等工伤保险待遇，切实提升了人民群众的获得感、幸福感。

——社会保险覆盖范围不断扩大。企业养老保险制度改革从1986年国有企业职工离退休费用社会统筹开始，陆续把民办非企业事业单位及其从业人员、国家机关和事业单位中非正式在编的工作人员、城镇灵活就业人员纳入基本养老保险制度覆盖范围。35年来，在市委、市政府的高度重视和支持下，全市社保管理部门和经办机构团结拼搏，攻坚克难，创新举措，每年都超额完成

扩面目标任务。我市连年实施“全民参保计划”工作，深入开展企业养老保险扩面征缴专项行动及“百户私企进社保”“百家商户进社保”“工业园区进社保”等活动，不断扩大社保覆盖面。我市的城镇企业职工养老保险从1986年统筹企业160家、参保职工60995人、退休人员10296人，发展到目前覆盖参保企业13232家、参保职工652808人、退休人员225828人。同时，全市城乡居民养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到228.45万人、39.85万人、49.0万人，社会保障卡发放人数达462万人，越来越多的劳动者被纳入社会保险安全网。

——养老保险费征缴连年跨越新台阶。1998年以来，我市累计征缴企业基本养老保险费341亿元。特别是2006年我市按照国家部署进一步完善企业基本养老保险制度并改革养老金新计发办法以来，基金征缴连年跨越新台阶，2007年突破10亿元，2013年突破20亿元，2017年突破30亿元，都超额完成省下下达的征缴目标任务，基金结余不断增加，减轻了我市确保发放的财政压力，为确保养老金按时足额发放奠定了坚实基础。近年，我市积极落实惠企减负政策，2016年至2019年，我市通过降费政策共为企业减征社保费5.58亿元；2020年，在新冠肺炎疫情防控阻击战期间，我市开展了力度规模空前的社保减负行动，为全市9000余家企业减征养老、失业、工伤3项社保费12.2亿元，约占市场主体制度性减费降费总额的60%，对纾解企业困难、稳岗复工、促进经济恢复增长发挥了至关重要的作用，进一步优化提升了我市的营商环境。

——社会化管理服务水平不断提高。

1987年，我市在市区成立了27个退休职工管理委员会，建立了800多个退管小组，选拔了1100多名退管成员，初步建立了专群相结合的多管网络。1995年7月1日，在大连召开的全国退休职工管理服务工作会议暨表彰会上，安阳市社会保险事业管理局被原劳动部、中华全国总工会、中国老年报社授予“全国退管工作先进单位”荣誉称号。从2003年起，结合社区建设和企业分布的实际情况，我市采取将企业离退休人员直接纳入街道和社区进行管理与服务、委托企业退管组织对离退休人员进行管理与服务、由社保经办机构直接对企业离退休人员进行管理与服务3种方式，稳步推进企业退休人员社会化管理服务。从2017年起，我市深化体制改革，积极推进省属、市属国有企业退休人员进社区工作。截至2021年5月底，全市共有225828名离退休人员纳入社会化管理服务，享受到了便捷周到的退休管理服务。

——社会保险体系建设进一步完善提升。从2005年7月1日起，我市企业养老保险实行了市级统筹，在全市统一企业基本养老保险制度、统一企业养老保险费率、统一筹集和管理使用基金、统一企业养老保险经办机构和人员管理、统一实行基本养老金社会化发放。这是我市企业养老保险事业发展史上一个重要里程碑，市级统筹切实提高了基金支撑能力和保障能力。同时，我市还改革了基本养老金计发办法，启动了做实个人账户工作，建立了参保缴费的激励约束机制。在规范完善市级统筹的基础上，2007年10月1日，我市又实现了省级统筹的跨越，进一步提高了保障能力。从2020年10月

起，全省实现了基本养老保险政策、基金收支管理、基金预算管理、责任分担机制、信息系统、经办管理服务、激励约束机制等“七统一”，为实现养老保险全国统筹夯实了基础。同时，我市全面实施工伤保险和失业保险省级统筹，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，对2019年退休的“中人”待遇核算进度在全省位居前列。

——社保基金监督管理工作不断加强。我市每年收支企业职工基本养老保险基金已达146亿元，每年经办业务手续约76万笔，每一分、每一笔都涉及职工切身利益。市社保管理部门和经办机构把管好用好社保基金作为最大的政治任务，进一步明确岗位职责，统一各县（市）区内部机构设置、统一业务流程、统一财务管理制度、统一社保数据库，修订、完善了一系列内部控制制度，强化监督制约机制；不断创新基金监督举措，积极探索委托第三方审计的模式，聘请软件服务公司和会计师事务所参与监督检查，有效维护了参保人员的合法权益，确保了基金安全。

只争朝夕，不负韶华。我市社会保险管理部门和经办机构高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和市人社局党组的领导下，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、展现新作为，以更加昂扬的精神状态，奋力开启我市社会保险事业发展新征程，以优异成绩向建党100周年献礼。

百年风华 出彩安阳