



计划报告

财政报告

5月31日,在安阳市第十四届人民代表大会第四次会议上发布的《关于安阳市2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年计划(草案)的报告》显示,做好今年经济社会发展工作,任务艰巨、意义重大。

5月31日,在安阳市第十四届人民代表大会第四次会议上,我市发布了《关于安阳市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算(草案)的报告》,将政府的各项账单一一晒出,让群众明明白白。

2020年成绩单

●全市生产总值2300.5亿元,增长3.3%,增速居全省第三位

1.经济运行回升向好

- 全市一般公共预算收入174.8亿元,增长6.6%,高于全省3.8个百分点,居全省第一位,税占比71.9%。
- 研究制定了《应对新冠肺炎疫情支持企业发展稳定经济运行的若干意见》《做好“六稳”工作落实“六保”任务若干政策措施》等一系列措施。
- 农业生产保持稳定,粮食总产达到383.8万吨,畜牧业产能恢复到正常水平。
- 工业运行持续向好,规模以上工业增加值增长5%,高于全省4.6个百分点,居全省第四位。
- 固定资产投资增长6.4%,高于全省2.1个百分点,居全省第二位。
- 金融机构各项贷款余额增长15.4%,居全省第六位。

2.产业转型升级中提质

- 深入推进供给侧结构性改革,加快传统产业延链提质,主导产业扩容增效,新兴产业培育壮大。
- 强力推进煤化工行业淘汰落后产能,坚决关停4.3米焦炉。
- “三大改造”纵深推进,创建国家级绿色工厂3家、省级智能工厂2家、省级智能车间3家,184个工业技改项目竣工投产。
- 完成市级专业园区调整,19个专业园区优化整合为14个。
- 全市四大千亿级主导产业增加值增长10.6%,战略性新兴产业、高新技术产业增加值分别增长14.2%和4.9%,占规模以上工业增加值比重为10.7%和24.3%,同比提高4.5个百分点和5个百分点。

3.需求拉动更加有力

- 深入开展“四比四看”和重点项目“解难题、破堵点、强服务、促进度”专项活动,强化周例会制度,突出抓谋划、抓进度、抓入库,取得明显成效。
- 全年累计开工重大项目397个,300个“982”工程项目完成年度投资目标的127%,220个省市重点项目完成年度投资目标的136%。
- 制定实施汽车消费补贴、惠民消费券、“迎客入安”“入住古都安阳·免费游览景区”等扩消费政策,推动消费持续复苏回暖。
- 社会消费品零售总额同比下降4.8%。
- 全力稳定外贸增长,设立5000万元“纾困资金池”和2000万元“出口退税资金池”,全市进出口总值63.3亿元,同比增长5.8%。

4.发展动能蓄势增强

- 深化重点领域改革。全面完成行业协会商会与行政机关脱钩任务,农村集体产权制度改革基本完成,开发区体制改革启动实施,其他重点领域和关键环节改革扎实推进。
- 营商环境持续优化,全年新增减税降费23.7亿元,新增企业贷款70.9亿元,减免企业房租1936万元。
- 深化“放管服”改革,启用了安阳市投资监管审批平台,进一步提高审批效率,工程建设项目审批时限压缩至50个工作日以内,企业开办时间压缩至1天以内,市场主体数量同比增长9.7%。
- 社会信用体系建设水平显著提升,全国城市综合信用监测排第六十一位,较2019年提升了95个名次,居全省第一位。
- 持续扩大开放招商。152个项目签约落地,新开工亿元以上项目356个。全年外商直接投资新设立企业4个,实际利用外商直接投资5.85亿美元,增长6%。实际利用省外资金770.4亿元,增长3.4%。

●着力增强创新能力。实施“涓泉涌流”人才集聚计划,重点企业招聘人才数量增长223%。中原学者工作站达到4家,数量居全省第一。新增省级重点实验室1家,省级工程技术中心10家。

5.环保攻坚纵深推进

- 生态环境质量持续改善,空气质量实现“两降一增”,PM10和PM2.5同比分别下降9.6%和12.7%,优良天数181天,同比增加31天。
- 水环境质量明显提升,全市8个国、省控水质断面水质全部达到目标要求,优于Ⅲ类的好水比例达到87.5%,水环境质量改善幅度在全国地市中排第二十三位,在全省排第一位。
- 全市农用地和建设用地安全利用率达到100%,土壤环境质量总体保持稳定。
- 巩固提升“双替代”成果,完成清洁取暖“双替代”10万户,平原地区基本实现散煤清零。发放采暖消费券132万张,国家清洁取暖试点城市绩效评价居全省第二批城市第二位。

6.城乡发展更趋协调

- 加强城市基础设施建设,实施市政道路建设项目149个,开放口袋公园45个,顺利通过国家园林城市复查验收。
- 466个老旧小区改造基本完成,建成棚改安置房4787套。
- 古城保护整治复兴工程加快实施,对高阁寺、西大街历史文化街区重要节点实施抢救性修缮。
- 全年新建5G基站1300个,实现县城以上区域全覆盖。

- 实施乡村振兴战略,积极开展河南省践行县域治理“三起来”示范县(市)创建工作,林州市成功入围全省第一批示范县(市)。
- 新建高标准农田14.4万亩,优质专用小麦面积达到130万亩。
- 持续推进农村人居环境整治,全市95%的行政村实现市场化保洁,90%以上的村庄基本达到“六化”标准,完成农村户用厕所改造11.7万户,连续两年成为全省农村人居环境整治工作先进市。
- 新改建农村公路153.8公里,汤阴县被评为省级“四好农村路”示范县,林石公路被评为全国“十大最美农村公路”,林州、内黄、滑县人入选省“万村通客车提质工程”示范县。

7.人民生活持续改善

- 持续办好重点民生实事,10个方面23项省、市民生实事较好完成,财政民生支出达332.6亿元,占一般公共预算支出的77.2%。
- 脱贫攻坚取得决定性成就,所有建档立卡贫困人口如期脱贫,“两不愁、三保障”全面实现。
- 新增城镇就业7.1万人,新增农村劳动力转移就业3.02万人,发放各类创业担保贷款12.7亿元。
- 全年新增各类学位30478个,残疾儿童义务教育入学率达到96%,296套农村教师周转宿舍全部完工。
- 建成市第五人民医院隔离病房楼,市公共卫生服务中心综合业务楼、残疾人康复中心加快建设,新建乡镇“120”急救站6个。
- 累计建成社会足球场87块,位居全省前列。
- “米袋子”“菜篮子”供给保障有力,居民消费价格指数同比上涨2.9%,物价总体保持稳定。
- 启动安全生产专项整治三年行动,第七次被命名为“全国双拥模范城”,防汛抗旱、扫黑除恶等各项工作稳步推进,社会大局保持稳定。

2020年钱主要花哪儿了

2020年全市一般公共预算

●2020年,全市一般公共预算收入为185.8亿元,实际完成174.8亿元,为年初预算的94.1%,增长6.6%,增幅居全省各省市第一位。其中,税收收入完成125.6亿元,税收占一般公共预算收入的比重为71.9%。2020年,全市一般公共预算支出为376.3亿元。执行中,由于上级补助收入增加、直达资金、新增一般债券安排使用等因素,一般公共预算调整为433.4亿元,实际支出431.1亿元,为调整预算的99.5%,增长6.6%,增幅居全省各省市第四位。

1.提升站位防疫情

- 全市累计下达疫情防控资金近5亿元,专项用于新冠肺炎防治、提高疫情防控人员待遇、保障医疗防控物资供应和建设疫情控制病房等。
- 及时拨付医疗保险基金1100万元和工伤保险基金800万元,减轻了医疗机构垫付压力,确保人民群众不因担心费用问题而不就医,确保不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控。

2.凝心聚力赢攻坚

- 决战决胜脱贫攻坚。加强扶贫资金统筹使用,全年财政投入扶贫资金6.6亿元。市直投入财政专项扶贫资金7800万元,较上年增加716万元,占中央和省投入的40.5%,达到了40%投入占比和总量只增不减要求。
- 大力支持污染防治。筹集资金8.6亿元,统筹用于大气、水和土壤污染防治。安排资金1亿元,支持污染企业“退城进园”。2020年4月至6月和8月至9月,省财政厅分5次共奖励我市空气质量生态补偿金1063.5万元。
- 防范化解政府债务风险。下发《关于进一步加强各县(市)区政府性债务风险防控的通知》,首次将暂付款管理纳入政府性债务风险防控工作范畴。

3.服务经济促发展

- 严格落实减税降费政策。全市新增减税降费23.7亿元,其中,减税10.9亿元,降费12.8亿元。同时,严格落实《关于阶段性减免企业社会保险费的实施意见》,退还企业养老保险、工伤保险和失业保险3027万元。
- 全力支持经济高质量发展。安排3825万元科技专项资金,对106家企业研发投入进行财政补助,带动社会研发投入近7亿元。落实疫情防控重点企业专项再贷款财政贴息补助政策,贴息308万元,支持12家企业申请再贷款2.6亿元。制定疫情期间中小企业房租减免措施,为918家中小微企业减免房租1936万元。采取取消投标保证金、优化采购流程等30余项措施,进一步优化政府采购营商环境。制定《安阳市出口退税资金池管理办法》《安阳市“外贸贷”融资业务管理办法(试行)》,筹措2000万元设立出口退税资金池,设立5000万元“外贸贷”专项资金,对符合条件的企业给予资金支持。
- 支持重点项目建设。市直基本建设项目支出46.3亿元,重点支持殷墟遗址博物馆、市一中新校区、民用机场、市政道路及地下综合管廊等项目建设。出台《重大项目招商和建设专项资金管理使用细则》,筹集重大项目招商和建设专项资金2.2亿元,服务全市经济社会发展大局。紧密对接国家鼓励支持的七大重点领域和市委、市政府明确支持重点项目,谋划新增专项债券项目87个,

争取专项债券资金74.2亿元,比上年增长57%。

- 推进实施乡村振兴。筹集农业发展资金4.1亿元,用于耕地地力保护、农机购置补贴和实施小麦航空植保专业化统防统治。投入农田建设资金1.3亿元,支持高标准农田建设。拨付资金1.8亿元,支持7条中小河流治理,48.8万人受益。投入资金1.7亿元,支持农村公益事业和美丽乡村建设,改善村容村貌。投入资金6235万元,用于“厕所革命”等农村基础设施建设,支持农村人居环境改善。投入资金3886万元,扶持村级集体经济项目56个,96万余人受益。拨付资金4419万元,解决3.2万库区移民生产生活困难,改善移民生产生活条件。下达产粮(油)和生猪调出大县奖励资金1.5亿元,确保粮油和生猪稳产保供。争取专项资金4482万元,用于支持病死畜禽无害化处理体系建设。

4.优化支出惠民生

- 不断调整和优化支出结构,集中财力保障“三保”、就业、教育等重点支出,各项民生政策、重点民生实事得到较好落实和保障。2020年,全市财政民生支出332.6亿元,同比增长7.2%,高于一般公共预算支出增幅0.7个百分点,民生支出占一般公共预算支出的77.2%。
- 坚持就业优先。
- 支持教育事业加快发展。
- 兜牢社会保障底线。
- 推进公共卫生和医疗事业发展。
- 促进文化事业发展。

5.国企管理上台阶

出台《关于进一步规范市属国有企业管理的意见(暂行)》,推进市属国有企业规范管理。研究制定《市管国有企业负责人年度经营业绩考核实施细则(试行)》《安阳市财政局出资企业工资总额管理暂行办法》等文件,进一步加强市属国有企业绩效考核和工资总额管理。印发《关于摸清市属国有企业底数做好国有资本经营预算编制工作的通知》,进一步加强国有资本经营预算管理。2020年,市属国有资本经营预算收入完成5321万元,同比增长310.3%。召开市属国有企业转型发展座谈会,研究推进市属企业转型发展。制定《关于向经开集团注入资产尽快打造AA信用等级的方案》,进一步提升经开集团融资能力和市场竞争力。创新监管手段,委托中介机构对市属国有企业进行内部审计。加快国企改革遗留问题解决,进一步盘活国有资产,维护职工利益和社会稳定。

6.围绕职能抓改革

- 调整完善财政体制。
- 创新预算编制。
- 建立直达资金快速拨付机制。
- 加强预算绩效管理。
- 规范公益类项目投资管理。

2021年钱要往哪儿花

2021年,全市一般公共预算收入安排187.1亿元,较上年完成数增长6%以上,加上上级补助、动用预算稳定调节基金、调入资金,再减去上缴上级支出后,全市一般公共预算支出安排390.4亿元。

预算编制坚持以下原则

- 集中财力,保障重点。按照“预算一个盘子、收入一个笼子、支出一个口子”的要求,牢固树立过“紧日子”方针,严格控制一般性支出,努力降低行政运行成本。统筹各项资金来源,调整优化支出结构,切实兜牢“三保”底线,集中财力保障“六稳”“六保”要求和市委、市政府确定的重点支出。
- 加强管理,硬化约束。严格按照预算法和预算法实施条例规定编制预算,强化预算约束,严控预算调整和调剂,推进建立约束有力的预算制度;深化零基预算理念,根据财力状况、实际需要和项目成熟度,逐项审定各项支出预算,着力增强预算的科学性和有

效性。

- 强化绩效,提高效益。加快构建全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系,完善预算绩效管理流程,扩大预算绩效管理范围,加强绩效评价结果应用,努力盘活存量、用好增量,加快实现预算和绩效管理一体化,着力提高财政资源配置效率和使用效益。
- 尽力而为,量力而行。收入安排实事求是、积极稳妥,充分考虑减税降费政策影响,与经济社会发展情况和调剂、与财政政策相衔接;支出预算坚持量入为出,符合实际,尽力而为、量力而行,注重实际效果和可持续性。

重点支出和重大项目预算安排

- 安排乡村振兴类资金1.6亿元,重点用于高标准农田建设、小麦病虫害航空植保、“四好农村路”奖励、村组织运转保障、农村公益事业及美丽乡村建设和农产品质量安全监测等,统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。
- 安排环境保护类资金1.6亿元,支持打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动实现污染防治攻坚战阶段性目标。
- 安排政府债务还本付息及债务风险化解资金13.7亿元,PPP项目政府责任支出1.5亿元。
- 安排科技专项和技术创新引导资金4500万元,着力推进供给侧结构性改革,加快构筑高质量发展战略支撑。
- 安排资金1280万元,用于推动企业高质量发展,持续优化营商环境。
- 安排资金7亿元,支持市政建设。

- 安排资金3.8亿元,支持市公共卫生服务中心、市廉政教育中心、市一中新校区、市三中操场、市监狱、洹北中学搬迁、国家铁合金制品质检中心、残疾人康复中心、西北绕城高速等重点项目建设。安排资金2000万元,支持开展政府重点投资项目前期工作。
- 安排资金1.7亿元,支持公交优先发展。
- 安排教育资金1.6亿元,重点用于生均拨款、教育配套等。
- 安排资金8300万元,用于补助城乡居民养老保险和城乡居民基本医疗保险。
- 安排资金1000万元,继续支持免费开展消化道肿瘤、宫颈癌、乳腺癌筛查以及出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查。
- 安排资金1600万元,加强城市消防能力建设,保障人民生命财产安全。

2021年目标任务

主要预期目标

- 生产总值增长7%以上
- 规模以上工业增加值增长7%左右
- 固定资产投资增长6%以上
- 社会消费品零售总额增长9%左右
- 居民消费价格涨幅3%左右
- 一般公共预算收入增长6%以上
- 居民收入稳步增长
- 常住人口城镇化率提高1.3个百分点左右
- 进出口总值稳定增长
- 万元生产总值能耗完成省定任务
- 粮食产量保持在376万吨以上

具体工作中重点突出“两个融入”、抓住“四个关键”

- 主动融入新发展格局
- 主动融入国家战略
- 着力稳增长
- 着力转动能
- 着力抓项目
- 着力惠民生

八个方面

- 主动融入新发展格局,推动经济稳定增长
- 聚焦制造业高质量发展,加快产业转型升级
- 围绕激发新发展动能,深化改革扩大开放
- 全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化
- 优化区域经济布局,推动城乡融合发展
- 培育增强发展优势,提升基础支撑能力
- 深入推动绿色发展,加强生态文明建设
- 持续增进人民福祉,办好重点民生实事