



安阳·殷都区  
— ANYANG · YIN DU QU —  
聚力 创造 新殷都

## 齐心协力谋发展 脚踏实地谱新篇

殷都区四届人大六次会议召开

本报讯(记者 刘斐)3月26日至28日,殷都区第四届人民代表大会第六次会议在中原宾馆胜利召开。

会议听取和审议了《殷都区政府工作报告》和《殷都区人民代表大会常务委员会工作报告》《殷都区人民法院工作报告》《殷都区人民检察院工作报告》,审查和批准了《殷都区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》《殷都区2020年国民经济和社会发展规划计划执行情况(草案)》《殷都区2020年财政预算执行情况和2021年计划(草案)的报告》,通过了大会各项决议草案。王磊同志全票当选殷都区人民法院院长,杨兆江同志全票当选殷都区人民法院检察长。会上表彰了2020年度先进乡镇人大主席团、先进人大街道工委、先进人大代表联络站、优秀议案建议、先进承办单位、优秀乡镇人大主席和优秀人大街道工委主任。

会议指出,2020年,在殷都区委的正确领导下,殷都区政府沉着有力应对各种风险挑战,疫情阻击战取得阶段性胜利,高质量发展实现新突破,三大攻坚战持续纵深推进,城乡面貌不断改观,乡村振兴有序实施,营商环境持续提升,社会事业全面进步。“十三五”规划期间经济社会发展取得的成就是,发展格局实现大拓展,产业发展迈出新步伐,城乡面貌发生大变化,主要攻坚取得大突破,改革创新实现大跨越,各项事业得到大增进,为“十四五”时期经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

会议强调,2021年是中国共产党成立100周年,是“十四五”开局之年。做好今年政府各项工作,对于实现“十四五”良好开局、推动高质量发展具有十分重要的意义。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持稳中求进,立足新发展阶段,坚持新发展理念,融入新发展格局。坚持以党的领导为统领,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,明确持续实施“四区共建”,积极打造“两区三地”,助力殷都建成“千年文化古都,现代产业新城”的发展目标。实现全年经济社会发展的主要预期目标。要加快产业转型升级,努力培育高质量发展新动能;要坚持标本兼治,不断开创生态建设新局面;要突出建管结合,大力推动城乡面貌新提升;要重视“三农”工作,着力谱写乡村振兴新篇章;要发展社会事业,持续增进人民群众新福祉;要深化改革创新,努力打造发展环境新优势。全区上下围绕产业转型升级、做强做优文旅产业、全域整合商贸物流业、统筹城乡融合发展、全力推进乡村振兴、继续打好污染防治攻坚战等重点,持续发力、下足功夫,确保“十四五”开好局、起好步,以优异成绩庆祝建党100周年!

## 凝心聚智绘蓝图 履职尽责献良策

政协殷都区第四届委员会第五次会议召开

本报讯(记者 刘斐)3月25日至27日,政协殷都区第四届委员会第五次会议在中原宾馆胜利召开。

会议听取和审议了《政协殷都区第四届委员会常务委员会工作报告》《政协殷都区第四届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》,审议通过了《政协殷都区第四届委员会第五次会议提案审查委员会关于提案初审情况的报告》《政协殷都区第四届委员会第五次会议政治决议》《政协殷都区第四届委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议》《政协殷都区第四届委员会第五次会议关于四届四次会议以来提案工作情况报告的决议》及政协殷都区四届五次会议的其他决议。会上表彰了2020年度政协工作先进单位及个人。

会议指出,2020年,在中共殷都区委的坚强领导下,区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,在学习践行中解放思想,在锚定发展中笃定前行,打赢了脱贫攻坚、疫情防控等多项攻坚战,办成了一批打基础、利长远的大事要事,办好了一批惠民生、暖民心的好事实事,殷都区钢铁、焦化、铁合金整合取得重大进展,“六保”“六稳”工作持续深化,“十三五”规划实现完美收官,全面建成小康社会取得决定性胜利,充分发挥人民政协作用,倾力服务大局、真诚服务群众,为推进殷都区经济社会发展作出了积极贡献。

会议强调,2021年,是“十四五”规划的开局之年,中国共产党将迎来百年华诞,“两个大局”相互交织,“两个一百年”历史交汇,两个“五年规划”在此交接。区政协今年工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央和省委、市委政协工作会议精神,在中共殷都区委的领导下,准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、助力构建新发展格局,在强化党的创新理论武装上有新提升,在落实党的全面领导上有新加强,在服务高质量发展上有新作为,在推进专门协商机构建设上有新举措,在广泛凝聚共识上有新成效,在发挥整体效能上有新进步,不忘初心担使命、凝心聚力促发展,团结一心,开拓奋进,持续实施“四区共建”,积极打造“两区三地”,在助力殷都建成“千年文化古都,现代产业新城”宏伟目标中担当新使命、谱写新篇章。

# 成绩单亮眼 蓄力再出发

——殷都区政府工作报告解读

□本报记者 梁亚杰

殷都区第四届人民代表大会第六次会议于3月26日8时30分在中原宾馆开幕。殷都区人民政府代区长王磊代表区政府向大会作政府工作报告,报告对该区2020年和“十三五”期间的发展进行了回顾和总结,明确了2035年远景目标和“十四五”时期经济社会发展的主要奋斗目标,安排部署了2021年重点工作。

## 2020年工作回顾

2020年,该区围绕“13441”总体思路,统筹疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,积极应对各种困难挑战,经济运行逐步回暖,各项工作取得了新的成效。

### (一)扛牢防控责任,疫情阻击战取得阶段性胜利

2020年年初,面对突如其来的新冠肺炎疫情,区委、区政府紧急部署,第一时间成立疫情防控指挥部,建立健全工作机制,各乡镇(街道)、农村(社区)紧急行动,最短时间构建了群防群控、联防联控的疫情防控大格局。社会各界大力支持,捐款捐物,形成了全社会一致行动的强大合力,广大医务工作者、干部职工、农村(社区)干部,舍小家顾大家,全身心投入疫情防控各项工作,成为抗疫斗争的中坚力量。对124家重点企业实行“清单式管理、保姆式服务”,全面落实各项帮扶政策,为经济社会平稳有序恢复奠定了坚实的基础。

### (二)加快转型升级,高质量发展实现新突破

工业发展顶压前行,发展后劲进一步增强。钢铁、焦化、铁合金三大行业整合取得明显进展。沙钢集团牵头实施的钢铁企业整合重组协议已经签订,利源集团、顺成集团、鑫磊集团等三家焦化企业新建6.25m大型高炉项目超常推进,铁合金企业搬迁入园工作有序推进。以“一区一园”为主要平台,实施重大工业项目12个。

文旅项目全面实施,全域旅游格局正逐步形成。殷墟遗址博物馆项目完成拆迁,开工建设,殷墟官庙区环境整治一期工程基本完工。安阳高陵本体保护与展示主体工程基本完工,文物展陈施工正在进行,发展格局实现大拓展。新殷都体制、人员、产业深度融合,发展空间、发展格局大幅拓展。区域面积由69.5平方公里增至687平方公里,人口由24.5万人增至72万人,按可比价格计算,2020年地区生产总值较2017年增长8.8%,一般公共预算收入从2017年的12.7亿元增至20.82亿元,大区地位、大区形象不断树立,大区责任、大区担当切实增强。

产业发展迈出新步伐。传统产业转型升级和新兴产业培育取得显著成效,钢铁、焦化、铁合金三大行业整合正加紧进行,

景观整治工程设计方案已上报上级文物部门,征地拆迁工作已经启动。马氏庄园保4A升5A提质创建正在全面展开。安钢集团3A级工业旅游景区对外开放。

其他主导产业统筹推进。安西联络线及物流园区建设已经开工。金融业服务实体经济能力得到全面提升,完成资本市场直接融资26.16亿元,该区银行业金融机构为全区重点企业提供大额贷款100.67亿元,发放普惠金融贷款55.65亿元。

招商引资和项目建设成效突出。以“四比四看”活动为抓手,创新招商方式,全年新签约亿元以上项目59个,新开工亿元以上项目47个,引进省外资金119亿元。全市四次重大项目集中开工仪式三次都在该区举行,招商引资和重点项目建设受到市委、市政府表彰。

### (三)聚力决战收官,三大攻坚战持续纵深推进

脱贫攻坚取得全面胜利。聚焦“两不愁三保障”,落实责任、政策、帮扶、监管“四个不摘”,坚持“输血”“造血”双驱动,突出培育壮大扶贫产业,深化创新带贫机制,全力打赢精准脱贫、防止返贫、阻止致贫“三大战役”,高质量完成了剩余380户799人的脱贫任务。

坚决打赢污染防治攻坚战。新国控站点建成启用,全省示范区建设现场观摩会在该区举行,4.3m焦炉关停淘汰、无组织排放深度治理、工业炉窑专项治理、企业“退城进园”等工作扎实开展,对全区611家企业制定了差异化管控措施,深入开展散煤治理和扬尘管控。认真落实“河长制”,水污染防治扎实开展。西部矿山生态修复深入实施,持续开展严厉打击非法采矿、非法采沙专项行动。

全面防范化解重大风险。加强应急

管理,双重预防体系建设不断深化,持续抓好非法集资处置、问题楼盘化解、政府债务及金融行业风险防范等工作,守住了不发生区域性、系统性风险的底线。

### (四)统筹城乡建设,城乡面貌不断改观

城区建设全面提质,棚户区改造项目持续推进。戚家庄郝家桥项目交房,文源项目一期基本具备交房条件,大棚改一期、二期及王邵村“城中村”改造项目稳步推进,老旧小区提升改造扎实进行。完成钢五社区等110个老旧小区改造任务,受益居民1.6万户5万余人。市政道路建设加快推进,4条市政道路完工通车,6条道路街区整治工程基本完成,建成街头绿地游园15个。开展“路域环境提升、助推乡村振兴”三年攻坚行动,完成磊口乡、安丰乡“四好农村路”示范乡镇创建工作。水生态治理成效显著。

### (五)注重“三农”工作,乡村振兴有序实施

农村经济不断发展。完成高标准农田建设1253.3公顷,持续调整种植业结构,发展壮大大谷子、红薯、食用菌、花椒四大产业,都里大红袍花椒被评为国家地理标志保护产品。各类新型农业经营主体增加至638家,殷都区被确定为全国农民专业合作社质量提升整县推进试点。持续实施“空心村”治理和工矿废弃地治理,不断推进“厕所革命”,以G341等4条廊道和北岭森林公园、新型化工园区为重点,完成绿化造林900公顷,铜冶镇东积善村、富家沟村被评为国家森林乡村。

示范村建设成效明显。扎实做好“整乡推进、整乡示范”工作,围绕安林路、安姚路、大白线重点实施的“两横一纵”乡村

振兴示范带建设成效显著,村容村貌发生较大变化。

### (六)全面深化改革,营商环境持续提升

“放管服”改革不断深化。认真开展政务服务事项梳理和省政务服务平台对接工作,事项录入率和办事指南要素准确度均在98%以上,网上可办率实现100%。“互联网+监管”深入推进,监管更加公开透明。落实政务服务事项清单“四级同网”要求,基本实现审批事项标准化,积极推进乡镇(街道)党政服务大厅规范化建设,“就近办”水平得到提升。大力推进工程建设项目审批改革,审批效率明显提高。进一步压缩企业开办时间,基本具备4小时完成审批全流程条件。全面实施市场准入负面清单制度,“多证合一”“证照分离”改革深入开展。政府信用体系建设加快推进,群众满意度明显增强。其他各项改革扎实推进。

### (七)聚焦民本民生,社会事业全面进步

坚持教育优先发展。殷都初中项目已破解资金瓶颈,进场施工。39个中小学幼儿园改扩建工程已完工34个。职教中心项目完成选址和立项。新招聘教师91名。持续推进特色品牌学校建设,14所中小学被确定为特色学校。

医疗卫生事业全面提升。医疗、医保、医药三医联动改革统筹推进,11个乡镇卫生院、5家社区卫生服务中心远程医疗系统与区级医疗机构实现信息共享。医保支付方式改革不断深化,医保基金实现结余。疫情防控能力得到大幅度提升,应急防控体系进一步完善。其他各项社会事业统筹推进。

## “十三五”时期主要成就

发展格局实现大拓展。新殷都体制、人员、产业深度融合,发展空间、发展格局大幅拓展。区域面积由69.5平方公里增至687平方公里,人口由24.5万人增至72万人,按可比价格计算,2020年地区生产总值较2017年增长8.8%,一般公共预算收入从2017年的12.7亿元增至20.82亿元,大区地位、大区形象不断树立,大区责任、大区担当切实增强。

产业发展迈出新步伐。传统产业转型升级和新兴产业培育取得显著成效,钢铁、焦化、铁合金三大行业整合正加紧进行,

工业、文化旅游、金融、商贸物流等主导产业对经济支撑、财税拉动作用不断增强,实施重大工业项目近40个,产业集聚区、新型化工园区平台承载能力持续增强。殷墟遗址博物馆、安阳高陵、安阳漳河峡谷国家湿地公园等项目加快推进。

城乡面貌发生大变化。建成总长10.5公里的城市道路15条,建设棚户区改造安置房4983套,提质改造老旧小区129个,高标准整治道路街区6条,建成城市公园游园44处。“八纵六横”路网建设加速实施,总长37公里的7条道路竣工通车,新

改建农村公路150公里。完成绿化造林4100公顷,建设镇村游园112个。完成农村户厕改造6.8万户。

三大攻坚战取得大突破。完成33个贫困村摘帽,现行标准下贫困人口全部脱贫。大气、水、土壤持续稳定向好。区域性重大风险得到有效防范。

改革创新实现大跨越。政府机构改革全面完成,“放管服”改革不断深化,财政体制改革持续推进,农村集体产权制度改革为农村注入新的活力,医疗卫生体制改革走在全省前列,国有平台公司改革正在进行。

各项事业得到大增进。财政民生资金累计支出84.96亿元,共实施省、市重点民生实事68项,解决了22个村庄4.5万农村居民安全饮水问题,城镇新增就业8.6万人,新增农村劳动力转移就业2.2万人。新建19所、改扩建103所学校,新增学位1.7万个,殷都高中、正心中学建成使用。新人民医院建成投用并通过二甲医院评审,医疗健康集团挂牌运营。城乡低收入人员、特困供养人员、失业人员、残疾人、退役军人、老年人、妇女儿童等各类群体社会保障工作全面加强。

## 2035年远景目标及“十四五”时期经济社会发展主要目标任务

2035年远景目标:到2035年,殷都区综合经济实力、科技和产业创新发展能力、城区品牌影响力大幅提升,经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶,人均国内生产总值达到全省中等偏上水平,形成具有较强影响力、竞争力的现代产业体系,成为全省重要的工业强区和文化旅游强区。殷商文化传播力和影响力更加广泛深远,基本实现社会治理体系和治理能力现代化。党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展保障作用充分彰显。建成法治政府、法治社

会,健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。居民素质和社会文明程度达到新高度,共同富裕取得实质性进展。

“十四五”时期战略定位:“两区三地”,即打造产业转型升级发展示范区,产城融合发展示范区,全省重要的精品钢及深加工基地,全省重要的新型工业化及清洁能源产业基地,具有国际影响力的文化旅游目的地。

发展目标:综合经济实力迈上新台阶。现代产业体系基本形成,经济规模和质量同步提升,创新对产业发展的支

撑能力明显增强,区域竞争优势显著提升,生产总值、一般公共预算、居民可支配收入增速力争超过全市平均水平。产业结构优化完成新跨越。三次产业结构趋于优化,制造业快速转型升级,服务业比重显著提升,农业稳步迈向现代化,新兴产业持续壮大。城乡融合发展实现新进步。城乡融合发展管理体制更加完善,新型城镇化实现高质量发展,乡村振兴取得重大突破。城市更加宜居宜业,农村基础设施和公共服务的短板弱项日益拉长补短。改革开放水平取得新突破。政府推进改革开放的能力

稳步提升,全区营商环境大幅改善,政务服务更加便捷,市场活力明显增强,群众办事更加便利。民生福祉水平达到新高度,公共服务短板得到显著改善,基本建成全覆盖可持续的社会保障体系,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入显著增长。综合承载能力得到新拓展。交通路网、水、电、气等基础设施条件大幅改善,资源能源利用效率显著提高,生态环境质量持续改善,区域发展的综合承载能力大幅拓展。文化文明建设取得新局面。社会治理效能

得到新提升。

## 2021年重点工作

经济和社会发展的主要预期目标是:生产总值增长7%左右,规模以上工业增加值增长7.5%左右,固定资产投资增长8%左右,社会消费品零售总额增长9%左右,一般公共预算收入增长7%左右,居民收入稳步增长。单位生产总值能耗、PM2.5、PM10空气质量优良天数等节能减排、环境保护、就业、招商引资等指标完成上级下达的任务。

重点做好六个方面工作:  
(一)加快产业转型升级,努力培育高质量发展新动能。通过重大项目引进、企业整合重组、产业链条延伸、园区功能提升,使全区产业转型升级提档升级,结构调整

步伐加快,推动重点企业、重点产业市场竞争力显著提升,加快整合传统产业,推进焦化行业整合抢工期、赶进度,加快铁合金材料产业园区基础设施建设步伐,培育壮大新兴产业,提升产业园区动能,做大做强文旅产业。提升商贸物流集聚水平。

(二)坚持标本兼治,不断开创新生态建设新局面。继续做好大气污染防治,持续巩固工业企业深度治理成果,强化常态化监测力度,落实差异化管控措施,提升扬尘精细化、长效化管理水平,全面开展道路两侧物流园、停车场专项整治。不断开展水污染防治,实施河道生态修复治理工程,着力保护河流生态环境。精准实施土

污染防治,持续做好西部露天矿山生态修复。

(三)突出建管结合,大力推动城乡面貌新提升。以“创卫”复审为契机,以“百城提质”“小城镇综合提升”为支撑,全面推动城市建设提质、城乡融合贯通、乡镇容貌提升。着力加快城区建设,完善西部路网设施,抓好水冶城镇建设,统筹做好其他乡镇镇区的面貌提升,实施老107国道、郟城大道综合整治提升工程。

(四)重视“三农”工作,着力谱写乡村振兴新篇章。把解决好“三农”问题作为重中之重,全面推动乡村振兴纵深发展,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民

富裕富足。围绕特色农业抓产业,推动脱贫攻坚与乡村振兴无缝衔接,持续改善农村人居环境,抓好示范引领带动。

(五)发展社会事业,持续增进人民群众新福祉。着力在改善民生上下功夫,加大资金投入,落实惠民政策,办好民生实事。巩固提升脱贫成效,加快教育高质量发展,做好医疗卫生事业,抓好其他社会事业。

(六)深化改革创新,努力打造发展环境新优势。围绕效率、优服务、强监管,继续在深化改革上下功夫,努力打破制约发展的各种隐形壁垒,持续增强发展动力和活力,加快重点领域改革,加大招商引资力度,破解发展制约障碍。