

深刻把握“四个全面”战略布局的新表述

□张艺歆 冯雪林

“协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局”,这是党的十九届五中全会对“四个全面”战略布局的最新表述。其中,“全面建设社会主义现代化国家”是由原“四个全面”战略布局的“全面建成小康社会”调整而来。虽然只是调整了一句话,但意义重大,遵循了实践中探索、探索中实践的规律,对实现第二个百年奋斗目标具有更强的针对性和指导性。

“四个全面”战略布局是在新发展阶段基础上的新战略

当前,我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,全面建成小康社会胜利在望,即将迈入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段。“四个全面”战略布局与时俱进进行内涵更新,是助力我国经济发展进入新阶段、中国特色社会主义事业蓬勃发展的新的战略目标。

从战略结构上看,全面建设社会主义现代化国家与全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党相互影响、相互渗透,为建设社会主义现代化国家这一宏伟目标提供了现实路径,凝聚起磅礴力量。“四个全面”战略布局坚持统筹全

局和重点突出相结合、综合平衡和全面协调相统一,是系统性、整体性、协同性的战略选择;既立足于中国特色社会主义发展全局,又勾勒出中国未来发展新趋势,为推进社会主义现代化国家建设保驾护航。

从整体布局上看,“四个全面”战略布局是实现中华民族伟大复兴的重要组成部分。“四个全面”在战略设计上认识到社会运行的复杂性和系统要素的多样性,以阶段性时期为根据对现代化建设进行战略部署。“四个全面”坚持阶段性目标和长远目标、问题导向和目标导向、整体规划和重点推进有机统一的战略抉择,是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要战略考量。

“四个全面”新表述,确保了“四个全面”战略布局的延续性和完整性,是坚持中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手,其与时俱进的内涵更新,将在全面建设社会主义现代化国家新征程中体现重大现实意义和深邃理论意义。

“四个全面”战略布局是在新目标基础上的新创造

“四个全面”是遵循社会发展规律、全面深化改革、统筹百年奋斗目标的战略布局,是立足于全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋

斗目标进军的新发展阶段实施的战略行动。“四个全面”新表述,是我们完成两个百年目标有机衔接、继往开来推进现代化建设的新创造。

在经济方面,要着力以畅通国民经济循环为主构建新发展格局,实现现代化经济的新发展目标,打牢全面建设社会主义现代化国家的物质基础。从2015年年底到2020年上半年,我国国内生产总值第一次突破百万亿级大关;占全球比重在2019年达到16%,在2020年将很可能超过20%,人均国内生产总值首次突破1万美元,有1.4亿家庭的年收入在10万元至50万元之间……这些经济成就将在助推我国构建新发展格局的基础上,增强经济主体的生命力,塑造竞争新优势,勇攀高质量发展高峰,为“两个一百年”奋斗目标蕴足强劲持续的发展新动能。

在民生方面,我国不断发扬攻坚精神,保持攻坚态度,将脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接。从2015年到2019年,贫困发生率从5.7%降至0.6%,民生福祉各项指标预计全面实施,向着逐步实现全体人民共同富裕的目标持续迈进,为世界各国渴望摆脱贫困的国家积累了经验,树立了榜样。这是我们党在坚持“四个全面”战略布局的基础上,不断稳定经济、巩固制度、改善民生的伟大创造。脱贫攻坚顺利收官,全面建成小康社会胜利在望,两大目标任务的顺利实现,是我国建设社会主义现代化国家

的奠基之石和开山之路。

“四个全面”新表述,是在我国面对世界百年未有之大变局、站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上提出来的,勾勒出了我国未来发展的蓝图愿景,将在追寻第二个一百年奋斗目标的过程中发挥巨大指导作用,继续指导我们党在新征程上乘风破浪、不断前行。

“四个全面”战略布局是在新发展理念基础上的新航标

“四个全面”战略布局的精准调整是对中国特色社会主义发展阶段的科学研判,是对我国实际发展新变化、新形势、新特点的深刻总结。新发展理念是一个具有平衡性、整体性的有机统一体,为支撑“四个全面”战略布局、引领社会主义现代化建设奠定主基调,为全面建设社会主义现代化国家提供方法路径和具体要求。

从整体性上看,“四个全面”战略布局是我们党在新形势下对重大问题、聚焦主要矛盾,为补齐短板提出的新的战略目标和举措。新发展理念是契合我国发展实际、符合我国基本国情、凝聚改革发展经验、统一全党思想行动的科学指南。两者具有内在统一性,构成一个紧密相连、相互促进、相得益彰的集合体,既增强对

中国特色社会主义理论体系认识的全面性和综合性,又体现中国特色社会主义事业发展的深层次和多维度。两者都是在立足中国发展环境、统筹中国发展目标、结合中国发展实际、针对中国发展难题的前提下,坚持科学的马克思主义矛盾观与实践观,秉承以人民为中心的价值旨归,为新时代各项事业发展提供了强大的方法指引和智慧的哲思借鉴。

从发展性上看,新发展理念是确保“四个全面”战略布局顺利实施、发挥强大效力的指挥棒,是明确新发展思路、新发展方向、新发展着力点的指明灯,其方向的明确性、内涵的丰富性、举措的创新性与“四个全面”战略布局高度融合,成为全面建设现代化国家的强大理论武器。“四个全面”战略布局既内蕴新发展理念,又外延新发展理念,在不断破除当下社会发展难题、不断解决社会主要矛盾问题的过程中,带动我国现代化建设取得突破性进展,是新时代谋发展、求创新、促合作、强国力的新航标。

“四个全面”新表述,清晰传递了中国与时俱进谋划未来战略布局的深层内涵,为我们标注了夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的行动纲领,必将引领中国在新征程上创造新的更大奇迹!

(作者单位:天津工业大学马克思主义学院、天津财经大学马克思主义学院)

统筹推进“五位一体”总体布局

随着中国经济发展步入多元复合转型的重要战略机遇期,经济社会面临诸多矛盾叠加、风险隐患加剧,以习近平同志为核心的党中央统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设。“五位一体”总体布局是一个有机整体,其中经济建设是根本,政治建设是保证,文化建设是灵魂,社会建设是条件,生态文明建设是基础。坚持“五位一体”建设全面推进、协调发展,才能形成经济富裕、政治民主、文化繁荣、社会公平、生态良好的发展格局,把中国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

适应新形势、新任务、新要求,把握“五位一体”总体布局

“五位一体”总体布局虽涉及不同领域,有各自特殊的内容和规律,但它们之间是有机统一、不可分割、相辅相成、相互促进的辩证统一关系。经济建设是建设中国特色社会主义政治、文化、社会、生态文明的前提和基础,其核心是激发群众的创造性、发展生产力,为现代化建设奠定坚实的物质生活基础;政治建设是继续推进并深化政治体制改革,发展社会主义民主政治,建设法治国家,给每个人的发展创造平等的地位、均等的机会;文化建设是

用先进的价值观武装国民,提供强有力的精神动力和智力支持,创造丰富多彩的新生活;社会建设是不断创新社会管理新模式;生态建设是提供幸福、健康、宜人的生活环境。

“五位一体”是相互联系、相互促进、相辅相成的统一整体。这一战略布局是科学发展的总体布局,有原则要求,有政策安排,有举措方法,更加清晰地指明了中国绿色发展、绿色跨越的道路,为中国实现又好又快发展、赢得更加美好的未来提供了重要指导。

经济建设中,发展必须是科学发展,经济增长必须是实实在在和没有水分的增长。要以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,深入实施创新驱动发展战略,推动科技与经济深度融合,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,形成区域协调发展新格局,发展更高层次的开放型经济。

政治建设中,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,以加强党的领导为根本保证,把制度建设摆在突出位置,加快建设社会主义法治国家,推进国家治理体系和治理能力现代化。

文化建设中,坚持把社会效益放在首位,

社会效益和经济效益相统一。以社会主义核心价值观为引领,加强思想道德建设和社会诚信建设,丰富文化产品和服务,发挥文化引领作用、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

社会建设中,解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。围绕构建中国特色的社会管理体系,加快形成党委领导、政府负责、社会协同、法治保障的社会管理体制,提高公共服务共建能力和共享水平。正确处理人民内部矛盾,建立健全党和政府主导的维护群众权益机制。

生态建设中,要加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,加快绿色发展,推进美丽中国建设,为全球生态安全和人类可持续发展作出新贡献。

重点布局生态文明,打造绿色发展新抓手

党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”中国特色社会主义总体布局,要求“把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”。把

生态文明建设纳入执政党的总体布局战略,这是生态文明建设的重大历史性进步,我们要深刻把握生态文明建设对“五位一体”总体布局的特殊意义和作用机制。

第一,低碳循环经济的发展。低碳循环经济将颠覆以往的生产方式,其关键在于推动能源技术进步,建立起清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

第二,高科技支撑的发展。高科技支撑的发展主要表现在:首先,科技革命大突破,以纳米、生物工程等为代表的新信息技术催生促进经济社会大转型的革命性变化。其次,产业革命突飞猛进,表现为产业设计、云物大智开启创新信息技术新时代。再次,产业形态突变爆发,创新产业集群成为产业集群与转型升级新模式。最后,区域经济新状态,重点在区域创新与区域设计。

第三,主体功能区的建设。主体功能区的重点内容包括区域市场的形成和发展、与主体功能相适应的区域产业选择、区域产业结构调整、区域性能源和交通以及通信等基础设施建设、区域内公共服务的供给等。目前,主体功能区可以划分为优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区。

第四,生态安全屏障建设。在经济生活中需要大力落实生态文明理念,重点放在转变经

济发展方式和发展循环经济上,同时需要建立起完善、统一的生态文明制度体系。生态安全屏障建设范围覆盖地区主要是生态重点地区和生态脆弱地区,建设内容包括森林、湿地、荒漠、城市等主要生态系统,这是国家生态安全体系的基本框架。

统筹“五位一体”总体布局,推动经济社会双转型

“五位一体”总体布局相互渗透、互相促进,具有内在一致性,按照“五位一体”总体布局,围绕引领经济新常态、贯彻新发展理念,适度扩大总需求,推进供给侧结构性改革,促进经济社会全面协调可持续发展,对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。开拓发展新思路、新境界,必须统筹推进“五位一体”总体布局,推进全面建成小康社会进程,不断把实现“两个一百年”奋斗目标向前推进。全面建成小康社会,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺,是中国人民的共同期盼。我们要坚持“五位一体”总体布局,在推动经济发展的基础上,建设社会主义市场经济、民主政治、先进文化、生态文明、和谐社会,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

(摘自《中国经济新方位》)

基层党内监督守正创新的生动实践

(上接第1版)同时,各县区因地制宜,在巡察重点上有所侧重。滑县为全县1009个村建立信息档案,一轮一策、一类一策开展巡察;汤阴县以乡村振兴战略实施中的责任问题、腐败问题、作风问题为监督重点,推动乡风文明持续提升;文峰区依托“十星级”基层党组织创建和“网格化服务”平台,着力发现党组织建设和“网格化服务”平台,着力发现党组织建设和三大攻坚战、民生领域等方面问题,积累了巡察社区的经验做法。

3年多时间里,广大巡察干部用脚步丈量民情、用责任温暖民心,坚持老党员、老干部、贫困户、低保户、危房改造户、信访老户必访必到。群众生产生活在哪里,巡察组工作场地就到哪里。从闹市烟火、商户林立的汪家店社区到勤劳忙碌、热火朝天的瓦店扶贫车间,从拥有1.2万户5.4万人的锦和新城社区到海拔1700米、人烟稀少的石板岩镇大墙村,我市3522个村(社区)的大街小巷、沟沟岭岭都留下了巡察干部访民情、察民意、纾民忧、解民困的足迹、事迹。

3年来,全市9个县(市)区共组织79轮对村(社区)党组织的直接巡察,依托240余人的专职巡察队伍和3200余人的全市巡察村(社区)人才库,累计组建778个巡察组,投入巡察干部5500余人次,实地走访群众35万人次,收到群众来电、来信、来访13990件,共发现各类问题32151个,形成巡察情况报告3810篇,为党委、政府决策提供了翔实的基层信息大数据库。

突出“改”的实效 用心用力推动解决群众“急难愁盼”

巡视不整改,就是对民不负责。2018年10月中旬,中央巡视办主任王鸿津到我市调研巡察村(社区)工作时强调,民心就是最大的政治,巡察村(社区)工作必须注重群众的获得感、幸福感、安全感,更加突出做好群众。

各县(市)区在巡察中把群众反映的“小事情、小案子”作为关系民心向背的“大问题、大政治”,秉持“下去一把抓、回来再分家”的理念,不管是村“两委”干部的腐败和作风问题,还是群众生产生

活中的烦心事、操心事,只要是群众反映的,就是巡察组关注的,一把收上来之后再分门别类交办责任单位,同时列出台账跟踪督办督导。

全市在巡察村(社区)工作中共完成立行立改事项5179件,其中民生事项3769件,有效推动解决了一批腐败存量 and 民生“老大难”问题。

林州市姚村镇军营村面粉厂1992年倒闭后几经易主,300多户村民近8万公斤存粮20多年无法取出。巡察组下发立行立改通知书后,持续跟踪督导,多次召集各方代表沟通协调,在一个月之内完成全部存粮农户的赔付,群众敲锣打鼓给巡察组送来锦旗。

汤阳县五陵镇镇抚寨村两名村民承包约0.7公顷集体土地,14年未缴承包费用。巡察组接到群众反映后,联合镇党委,通过讲解政策和法律法规,细致做好工作。一天后,这两名村民就把承包费如数上缴。

殷都区曲沟镇安车村主街道年久失修,坑洼不平。巡察组协调区有关部门给予项目扶持,联合村干部带头捐款,两个月时间把路重新硬化了一遍。村民竖起了大拇指,村党支部书记专门作了一首诗,逢人就夸巡察组好。

内黄县在乡镇党委设立巡察整改落实工作办公室,专门负责巡察村(社区)反馈问题的整改,给每个村都建立巡察整改台账,常态化开展跟踪督导;县委连续两年组织巡察整改集中督查,共清查整改不到位事项160件,问责32人。

汤阴县委印发《关于建立健全巡察整改监督机制的实施办法》,县纪委监委印发《关于加强巡察整改日常监督的暂行办法》。每轮巡察反馈问题集中整改到期后,县委巡察机构都协同乡镇纪委、派驻组对巡察整改情况和问题线索办理情况联审会商,逐条过堂,倒逼整改工作抓实抓细。

滑县坚持立行立改、限期整改、集中整治、未巡先改“四改并进”。王庄镇柳圈村“两委”原班子软弱涣散,60公顷集体沙荒地长期得不到发包。镇党委先从整顿班子、选好带头人入手,进而完善制度、做好村务公开和民主决策,凝聚民心、涵养正气,逐级升档整改措施,目前已重新签订土地承包合同,收取承包费120万元,顺利完成了村民活动广场建

设,随后借势在全镇开展自查自纠、集中整治,取得明显成效。

市委把巡察村(社区)工作列入年度党建述职评议和党风廉政建设考核内容。3年来,市委常委会、市委书记专题会共12次专题听取和传达巡察村(社区)有关情况、研究部署巡察整改工作;市委巡察工作领导小组制定《巡察村(社区)工作市级推动责任清单》,指导各县(市)区建立县级领导干部督促推动分管部门巡察整改办法;市委巡察办强化督导指导,每半年印发全市巡察村(社区)工作情况通报,图表并茂列出整改问题、问题线索成案率、立行立改数量、党纪政务处分情况,营造比学赶超氛围。

3年来,全市巡察村(社区)工作共整改各类问题27316个,整改率83.6%,移交问题线索1785件,党纪政务处分511人,一大批突出问题得到有效解决,一大批违纪违法干部受到处理,涌现出500多个生动鲜活的巡察好故事。2018年至2019年,市、县两级信访量普遍下降,全市2019年赴京和赴省信访总量同比下降23.5%。

巡察效果怎么样?整改是否彻底?老百姓最有发言权。市委巡察办建立巡察效果群众满意度评判系统,围绕村(社区)党组织领导作用发挥、村“两委”为民办事、政治生态和人居环境4方面开展群众微信端评判,既能总体把握全市面上情况,又可精准研判具体村(社区)情况。目前,全市参评群众已达30.3万人,村(社区)党组织领导作用发挥情况满意度提升4.7%,村“两委”为民办事、政治生态、人居环境3项满意度提升5.5%,其中林州市4项评判内容的满意度平均提升9.2%,不仅令人信服地验证了巡察成效,也为下一步工作提供了方向参考。

发挥“治”的效能 在促进完善基层治理上更好运用巡察成果

各县(市)区坚持以实践深化引领认识升华,着眼村居长久之治,积极推动系统整治、源头治理。巡察村(社区)全覆盖进入中后期以来,各县(市)区总结梳理发现的典型问

题、突出问题、共性问题,向同级党委提交专题报告200余份,推动开展各种形式的专项整治63次,有效发挥了巡察监督在促进完善基层治理上的更大潜能。

林州市将发现的问题梳理归纳为3大类12项共性问题,全领域、全方位推进。半年时间内,林州市共排查具体问题3.9万个,整改2.2万个,收回集体土地146.33公顷,收回集体资产98处,收回资金3300万元,拆除和关停各类违建1421处,规范合同7168份,取得了意想不到的成果。林州市乘势而上,提出“以巡促治”理念,确定基层组织建设、“三资”管理、为民服务能力、小微权力监督、乡村意识形态、平安乡村建设等6方面内容,开展常态化综合治理,涌现出了姚村镇下里街村、陵阳镇申家泊村、临淇镇杜书村等20多个“以巡促治”示范村。这些村党风清、村风正、民风乐,成为远近闻名的乡村振兴观摩点。

2019年以来,林州市河顺镇针对巡察指出的村“两委”班子工作积极性不高问题,积极创新机制,出台“1+8”绩效奖惩办法。“1”是建强村级党组织,“8”是对脱贫攻坚、清洁家园、生态环保等8项工作实行指标量化,每月对村干部进行考核打分。当年第二季度,镇党委执行5项惩罚,涉及11个村,处罚资金2万元,兑现10项奖励,奖励资金10万元,极大调动了全镇村干部干事创业的积极性。

内黄县由县委书记担任共性问题整治领导小组组长,借助省委巡视强劲东风,瞄准村党组织虚化弱化问题,持续加强阵地建设,推动“三会一课”制度落实落地,深入开展党性教育,在短短两个月时间内对19个软弱涣散党支部进行了整顿转化,10个村补选了支部书记,12个村完成村委补选,61个村确定了入党积极分子。

文峰区充分利用巡察整改建议书,推动开展集中整治活动。2020年上半年,针对基层预算单位屡屡发生的财务管理不规范和违反财经纪律行为,由该区财政局开展专项整顿,完善规章制度12项。同时,文峰区连续举办6场全覆盖式业务培训,有效提升了专业人员的纪

法观念和业务水平。

各县(市)区将巡察村(社区)工作积极融入一体推进“三不”深化以案促改工作中,3年来,共筛选40余个巡察村(社区)推动查处的典型案例开展以案促改,深入查找小微权力廉政风险点,制定防控措施,完善基层监督体系,打造了县级纪委监委、片区派驻纪检监察组、乡镇(街道)纪(工)委监察室、村(居)务监督委员会、村(社区)纪检委员“三级五层”监督体系。全市创新推开了村级电子公章、“三资”监管网络平台,让权力在阳光下运行。

2020年4月3日,省委书记王国生在全省党建工作专题会上指出,安阳探索“以巡促治”,总结林州“巡一改一治”三部曲做法,形成党委统领、巡察推动、部门主管、乡镇主导、村居落实、全民参与的大治理格局,工作抓得很实。同年10月20日,市委巡察工作领导小组在林州市召开全市巡察村(社区)全覆盖暨“以巡促治”工作总结推进会,总结梳理3年全覆盖经验成效,对在新起点上持续深化巡察成果运用,努力打造基层廉洁之治、组织之治、民生之治、产业之治新征程进行再部署。

3年全覆盖之路,春风化雨,春华秋实,以实实在在的成效赢得了群众的高度信任和支持,也受到了中央巡视办、省委和省委巡视工作领导小组的持续关注和肯定。3年来,全市巡察村(社区)工作深度融入全面从严治党战略进程,与纪检监察体制改革、以案促改制度化常态化、乡镇(街道)纪检监察工作规范化法治化建设一道,同频共振、协同发力,为全市脱贫攻坚、全面建成小康社会提供了坚强保障,也为更好发挥巡察综合监督平台作用、推进党内监督和群众监督深度融合提供了样本参考。

潜心铸基石,风正好扬帆。下一步,全市巡察村(社区)工作将更好贯彻落实习近平总书记关于巡视工作重要论述精神和中央关于巡视巡察上下联动总体部署,深入推进巡察村(社区)工作常态化监督、长效化整治,为我市开启现代化建设新征程、构建新发展格局、深入实施乡村振兴战略提供坚强保障。