

扶贫印记

殷都区

奋力交出脱贫的合格时代答卷

□本报通讯员 孙瑞兰 炎富玲

殷都区位于安阳市西北部,是2016年安阳市部分区域管理体制调整、代管原安阳县西部9个乡镇后组成的新城区。辖区总面积687平方公里,辖10个乡镇9个街道办事处,人口约71.5万,其中农业人口46.9万,是一个山地、丘陵、平原相间,工农互惠、城乡融合的工业大区、文化大区。这里的西部、北部地区山高陵长耕地少,贫穷曾经是当地人民挥之不去的沉重羁绊。近年,殷都区坚持把脱贫攻坚作为一项重大政治任务和第一民生工程来抓,一张蓝图干到底。截至目前,全区建档立卡贫困村33个,全部脱贫退出;建档立卡贫困户2401户5469人,全部脱贫。

殷都区紧扣如期脱贫、全面建成小康社会目标,制定了具体的脱贫攻坚实施意见、三年行动计划、百日攻坚整改意见,围绕打好精准脱贫、防止返贫、阻止致贫“三个战役”,突出动态管理、产业就业、志智双扶“三个重点”,坚持党建引领,坚决打好打赢脱贫攻坚战。区委、区政府紧盯工作进度,每季度召开一次专题会议研究扶贫工作,适时召开脱贫攻坚推进会、周例会,加压推进。区四个班子领导全员上阵,组建了党政分管领导牵头的14个扶贫工作专班;党员干部闻令而动,组建了33支驻村工作队,成立了108个村级责任组;89个区直单位一把手迅速奔赴脱贫攻坚主战场,带头落实包乡联村、驻点帮扶制度;85名驻村第一书记、1912名帮扶责任人扎根基层,奋战一线,下足“绣花”功夫,做实精准文章。

强化产业支撑,增收渠道再拓宽

贫困,“贫”在产业,“困”在增收。殷都区在强化原有贷款倾斜、财政奖补等措施的基础上,拿出财政专项扶贫资金,重点培育扶持27个产业发展项目。积极培育壮大农业龙头企业,发挥其引领、带动、辐射作用,为产业做大、做强、可持续发展奠定基础。全区现有国家级龙头企业(合作社)2家,省级龙头企业(合作社)1家,市级龙头企业(合作社)15家。完善利益联结机制。创新“龙头企业+村集体+村级合作社+贫困户”“村委会+合作社+贫困户”“共享果园共享收益”等多种模式,依托合作社和益农社电商平台,让“小种植”连接“大市场”。该区建成光伏电站69个,辖区扶贫基地(合作社)达到122家。全区食用菌日产量在80吨以上,种植红薯0.2万公顷、花椒0.08万公顷、谷子0.167万公顷,全区农户产业覆盖率达到289%,实现了贫困户与新型农业经营主体的双赢。

殷都区充分发挥辖区企业众多的优势,深入开展“百企帮百村”活动,先后有120余家民营企业与33个贫困村和61个重点非贫困村结成帮扶对子。突出志智双扶,通过创建孝善基金、设立爱心超市、开展技能培训,变“输血式”为“造血式”扶贫,激发了贫困户的内生动力。该区规范三级金融服务体系建设,建立1个区级金融扶贫服务中心、11个乡镇级金融扶贫服务站、258个村级金融扶贫服务部,做到了对符合贷款条件且有贷款意愿的建档立卡贫困户能贷尽贷、精准扶贫企业贷款能贷尽贷,认定精准扶贫企业(合作社)44家,发放贷款790万元,有力助推脱贫攻坚,助力贫困群众稳定增收。

1月7日,殷都区都里镇北马辛庄村脱贫户马海龙说:“现在生病、吃药、住院有医保,政府也给翻新了房子,土地流转有收入,公益性岗位有收入,在地里干活还有收入,咱老百姓再也不用为钱发愁了。”

殷都区围绕“两不愁三保障”,集聚了行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫合力攻坚的强大正能量,让贫困群众摘掉“穷帽子”、过上好日子。

强化教育扶贫,让贫困孩子“有学上、上好学”

1月7日,笔者在安阳市殷都区都里镇南阳城寄宿制小学音乐教室看到,虽然已是寒冬时节,但教室里却暖意融融,孩子们在老师的指导下认真学习唱新的歌曲。

走在校园里,崭新明亮的教学楼、配备齐全的功能室、干净整洁的师生宿舍让人眼前一亮。2019年,为了解决留守儿童家庭的困难,区政府投资300多万元对该校进行扩建。目前,该校有建档立卡贫困家庭学生11名。

2016年至2020年,在教育扶贫方面,殷都区圆满完成控辍保学目标任务,确保贫困家庭学生“有学上、上好学”“进得来、留得住”“有人教、教得好”“人人上、上得起”。该区全面改善办学条件,让适龄儿童“有学上、上好学”,共投资4.55亿元安排学校建设项目151个,全面改善办学条件,提升办学环境。其中,高中阶段教育投资1.6亿元,义务教育阶段(全面改薄和义务教育均衡发展)投资1.77亿元,两类学校和学前教育投资1.18亿元,有效解决了城乡学校布局不合理、校际间办学条件不均衡、大班额及留守儿童入学难、入学难等问题,使孩子们享受到了优质、公平的教育资源。

该区认真落实各项教育资助政策,让学生“人人上、上得起”。“两免一补”等各项教育资助政策全面落实到位。5年来,该区共资助各类贫困学生33797人次,发放资助金2725万元。认真执行国家大学生源地助学贷款政策,共为7119人次大学生发放贷款4901万元,确保了贫困家庭的孩子能够上得起学。2016年至2020年,殷都区共招聘教师545名,全部充实到西部偏远乡镇中小学,有效改善了农村师资力量薄弱现象。5年来,该区共培训教师5万余人次,其中乡村教师3万余人次。特别是疫情期间,该区结合实际需求,对农村教师开展了心理健康教育培训,保证了教育教学的有序进行。

为扎实做好控辍保学和送教上门服务,让学生“进得来、留得住”,近年,殷都区严格按照义务教育控辍保学要求,扎实做好义务教育控辍保学工作,对不能到校学习的义务教育阶段重度残疾少年儿童实施送教上门服务,共为291名重度残疾学生,按照每人每周送教2次,每次3课时的要求送教36012课时。义务教育阶段没有因贫困而辍学的学生,义务教育巩固率100%,依法保障了适龄少年儿童接受九年义务教育的权利。



丰收时节,稻谷飘香,农民收割忙(王富强 摄)



驻村第一书记给殷都区伦掌镇焦家坟村的孩子们讲研学课程 (资料图片)



殷都区都里镇上寺坪村,太行黄菊采摘中 (资料图片)



安阳惠盈农业种植专业合作社种植的草莓 (资料图片)



都里镇农特优产品展销中心 (资料图片)

强化就业扶贫,筑牢脱贫之基

殷都区结合工矿企业多的优势,大力发展就业,以就业促进脱贫,坚持“七个优先”政策,全面落实稳定和扩大贫困劳动力就业创业的12条措施,实现了有就业能力和就业意愿的建档立卡贫困劳动力全部就业,就业率100%。对无法离乡、无业可扶、无力脱贫的贫困劳动力,实现公益性岗位兜底。全区开发公益性岗位429个,光伏协议用工810个。疫情发生后,针对新冠肺炎疫情影响,殷都区精心安排、精准施策,通过岗位推介、协议用工、公益性岗位安置等措施,保障贫困劳动力实现就业。截至目前,殷都区有就业能力和就业意愿的建档立卡贫困劳动力1672人已全部实现就业。

为解决疫情导致的就业迟滞问题,殷都区通过“网上春风行动”线上招聘、“疫情+扶贫专题”招聘等形式,将4200余个岗位需求信息推送给贫困劳动力,让群众通过手机足不出户选择自己心仪的岗位实现就业。疫情期间,该区成立了包括人社、交通、卫健等部门参与的复工复产工作专班,大力支持劳务输出转移就业,其中,磊口乡常年在广州、深圳、东莞等地从事扎筋加固行业的多达1300人,安丰乡常年在在外从事电焊、铆焊工作的多达3000人。

殷都区是安阳市的老工业基地,经济较为发达,形成了钢铁、焦化、建材、铁合金等支柱产业,仅限上企业就达216家。疫情发生以来,该区共安排300余个工作岗位,目前,安排就业8万多人,实现了“就业不离家、离土不离乡”。殷都区理工中专凭借优质办学条件和特色,与辖区企业开展校企合作,学校根据企业用工需求设置专业、培养学生,每年安排学生到企业顶岗实习,为企业定向输出了合格实用人才,仅2020年就有10余名建档立卡贫困学生完成学业并顺利实现就业。该区通过协议用工、公益性岗位安置等措施帮助贫困劳动力实现就业。一方面拿出80%以上的光伏收益,多渠道开发各类协议用工,增加贫困弱劳动力就业收入,截至目前,共开发扶贫协议用工800余人。另一方面通过开发公益性岗位帮助贫困劳动力实现就业,截至目前,共开发长期扶贫公益性岗位407个。同时,该区把公益性岗位小时工每月25小时工作制上调为每月30小时工作制,相应的补贴由每月500元提高到600元。

强化基础设施建设,脱贫质量再提升

坚持全区规划,大力推进基础设施建设,改善人居环境。在住房保障方面,实现了“住人无危房、危房不住人”目标。累计投入2057.3万元,改造农村危房1640户。在饮水保障方面,投资2.1亿元实施南水北调西部供水工程,

30万居民群众即将吃上“安全水”。该区贫困村全部通水泥路、通自来水,所有行政村卫生室、文化室、党建活动室均已达标。贫困群众实现了走平坦路、喝干净水、上卫生厕、住安全房的美好愿望。

强化医疗扶贫,为贫困户撑起“一片晴天”

在医疗保障方面,殷都区实现在域内医疗机构住院费用一站式即时结算,对贫困人口到基层医疗机构住院治疗实行“先诊疗、后付费”,免收押金政策。围绕保障贫困群众在基层看得起病、看得好病,该区建立了贫困人口城乡居民基本医疗保险、大病保险、大病补充保险、医疗救助、精准扶贫医疗救助保险等“五重医疗保障”体系。常见病、慢性病贫困群众在县、乡、村三级医疗机构可以获得及时诊治,大病、重病贫困群众基本生活有保障。在区域内实行住院免交押金、出院时一站式“五重报销”结算。该区贫困人口住院报销比例达到91.2%。

据了解,近年,殷都区共投入约4.3亿元,改善就医条件。辖区人民医院作为河南省县域医疗中心建设试点,2019年11月29日,顺利通过“二甲”医院评审。新建、改扩建洪河屯乡、伦掌镇2个乡镇卫生院和西高穴、东郊口等26个村卫生室。目前,全区村级卫生室全部达标。在

医疗健康服务上做好“外联内共”。“外联”即2018年县医院与郑大一附院结成医联体,郑大一附院长期派专家团队坐诊手术;与北京301医院、河南省人民医院开展远程会诊,疑难病例由上级专家远程指导,群众不出区就可以享受到国家级、省级专家服务。“内共”即整合区内所有医疗机构,成立区医疗共同体。2019年12月4日,殷都区医疗健康服务集团挂牌成立。医共体的建设为贫困群众提供了便捷化、连续化、优质化的医疗健康服务,让群众看得好病。

在脱贫攻坚战中,殷都区立足优势谋划新产业,光伏产业让一座座荒山变成了金山银山,特色农业让山区小杂粮变成了致富大产业。殷都区坚持工业促农业、企业帮农村,因人施策激发创业活力,千方百计开发就业岗位,迸发出脱贫致富的内生新动能。站在历史新起点,殷都区党员干部矢志不渝守初心,继续保持攻坚态势,有序衔接乡村振兴,向着幸福美好生活奋进!

