

扶贫印记

奋力书写脱贫攻坚出彩答卷

文峰区

□蔡鹏飞

打赢脱贫攻坚战是党的十九大提出的决胜全面建成小康社会三大攻坚战之一,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。自2016年全面打响脱贫攻坚战以来,文峰区委、区政府认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述及党中央、国务院和省、市决策部署,坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,坚持把脱贫攻坚作为统筹全区经济社会发展全局的“一号工程”,与经济社会各项工作同部署、同落实、同检查、同考核,对标对表,精准发力,脱贫攻坚战取得了决定性成效。

文峰区(高新区)位于安阳市东南部,是安阳市的核心城区。全区总人口44万人,其中农村人口6.5万人,占比14.8%。文峰区根据城区人口多、农村人口少的区情,坚持把完成脱贫任务和高质量脱贫质量放在首位,统筹全区经济社会发展成果惠及贫困人口,高质量完成了全区人口脱贫任务。

突出精准,脱贫质量不断提高。5年来,文峰区先后投入资金1591万元,实施产业就业、公共服务等扶贫项目,落实落细各项扶贫政策。截至2020年11月30日,全区1359名建档立卡贫困人口人均纯收入全部达标,“两不愁三保障”目标稳定实现。两个贫困村袁薛庄村、张薛庄村于2015年退出贫困序列。2017年,袁薛庄村被中央文明委授予“全国文明村”称号,张薛庄村被授予“市级文明村”称号。

狠抓落实,群众幸福感持续增强。5年来,文峰区聚焦影响实现“两不愁三保障”突出问题,狠抓各项扶贫政策的落细落实,全区建档立卡贫困户在就业、产业、金融、综合保障等扶贫政策方面实现了应享尽享,人均纯收入年均增幅30%以上。

强基固本,生产生活条件有效改善。全区所有行政村道路全部实现硬化,村民用电和网络实现全覆盖。建档立卡贫困人口饮水安全均已达标;教育资助实现应助尽助,农村学校办学条件明显改善;构建了医疗“五重保障”,有效遏制了“因病致贫、因病返贫”问题;彻底消除了农村危房,乡村人居环境明显改善,困难群众生活质量显著提升。袁薛庄村、马官屯村等19个村分别荣获国家级、省级、市级、区级文明村。

党建引领,基层组织建设和提升。深化“十星级基层服务型党组织”创建活动,实施基层党建“双百提升”工程,培育省、市、区三级党建示范村6个,2016年以来完成11个软弱涣散村党组织整顿工作。配强干部队伍。提拔重用扶贫一线干部13人。选优配强村党组织书记、主任8人,建立乡土人才库377人,村级后备干部队伍125人。通过组织参加省市级专题培训、举办区级专题培训等方式,培训各级扶贫干部1650余人次。强化激励保障。2016年以来发放村(社区)“两委”干部绩效奖励1487万元,新建、改扩建村级活动场所16个。扶持壮大村集体经济,47个村全部实现村集体经济收入“破五”目标。开展结对帮扶。制定《文峰区领导干部“联村包户”责任制》,累计选派驻村第一书记14人,组织26家非公企业和社会组织与农村党支部结对帮扶。

一线练兵,干部作风得到明显转变。5年来,文峰区持续推进抓党建促脱贫攻坚,农村基层组织得到加强,基层干部本领明显提高。区直64个单位持续开展定点扶贫。全区累计选派273名干部到村担任扶贫干部,通过连续几年的集中攻坚,使广大党员、干部,特别是基层干部初心使命、责任担当、服务意识、实干精神、能力水平以及群众的血肉感情,都得到了淬炼、强化和提升。

夯实责任,工作机制进一步健全完善。构建区、镇、村三级工作责任体系,成立区脱贫攻坚指挥部、10个脱贫攻坚重大专项工作组,25个县级领导联系村,由25名优秀党员干部担任第一书记或脱贫攻坚指导员,充分发挥每个部门和每名领导的主观能动性和工作潜能,

推动脱贫攻坚有序开展。建立“6+1”帮扶机制。即每个村都有1名县级领导,1个帮扶单位,1个脱贫攻坚责任组并明确1名科级干部担任责任组组长,1个第一书记或指导员,每个贫困户至少选派1名科级干部结对帮扶,1个结对企业党支部。

防控结合,有效克服疫情影响。文峰区印发《2020年脱贫攻坚工作规划及要点》,指导全区理清思路、推进工作。各分包村县级领导下沉一线,深入联系村开展脱贫攻坚工作,研究具体措施,层层落实责任,传导压力,切实把中央和省、市精神传达到基层、部署到基层、落实到基层。成立疫情期间专项帮扶工作领导小组和8个帮扶小组,全面开展贫困人口务工意向摸底排查,分类建立台账,将有务工意愿尚未就业人员直接对接各单位,切实做好稳岗、拓岗及安排贫困劳动力就业等工作。安排财政专项扶贫资金29.8万元投入袁薛庄嘉辰采摘园带贫基地,产业投入占比达到55.5%,大大提升合作社的带贫能力,实现40户入社贫困户稳定增收。

狠抓整改,补齐短板弱项。文峰区始终把问题整改作为一项严肃的政治任务,共梳理排查2016年以来国家级、省级以上督查、绩效考核、巡视等整改事项14项,均对照历次整改要求,制订方案,列出清单,建立台账,逐条整改到位。其中,对历年国家、省督查考核中发现的反馈给文峰区的个性问题及要求举一反三排查的问题,均对标、对账、对人、对号,确保把问题找准,从严从实抓好整改,已全部整改到位。对于可能存在的问题隐患,坚持深挖细查,打好预防针,主动抓好整改,防止小问题变成大问题、潜在问题变成凸出问题。

未贫先防,筑起返贫致贫“防火墙”。为防止全区亚健康群体、已脱贫群体因病、因灾致贫等情况发生,文峰区结合辖区实际情况,实施了“7+3”未贫先防长效机制。“7”是建立脱贫攻坚分析研判、低收入人口定期排查救助、低收入人口救助基金、重大疾病集中救治、大病补充医疗保险、危房改造补助、定期回访制度等七项制度;“3”是建立孝善基金、精准扶贫保险、精准防贫保险三类保障。通过对全区重点人口定期进行排查,经过严格程序排查出的因病、因学、因灾等困难户,由各行业部门按照长效机制政策实施帮扶,确保文峰区农村低收入和已脱贫户不因发生重大变故而致贫返贫,让低收入群体享受到全区经济发展的成果,为全区全面脱贫提供兜底保障。截至目前,通过“未贫先防”长效机制,已累计实施旧房维修改造82户,医疗帮扶166人次,教育帮扶135人次,筹集孝善基金19.8万元。

村企结对,开启互惠双赢新格局。抓党建促脱贫,辖区26家企业党组织与26个涉贫村党支部一对一精准对接。企业为涉贫村提供产业、就业等帮扶,村子为企业提供劳动力、土地资源等,实现优势互补,形成了“3+3+5”联建联创新模式。结对帮扶企业支部聚焦村集体经济、村容村貌整治等方面,至少为结对村集体办3件实事。在贫困户帮扶方面,围绕增收难题、生活难题、教育难题,坚持为贫困户解决好3个方面难题。在村企联系方面,开展村企支部组织联建、村企发展联谋、就业公益扶贫联



文峰区为贫困户发放金融扶贫小额贷款



2019年春节前夕,文峰区扶贫干部为贫困户送去米面油及手写春联



文峰区开展城乡教育手拉手活动,提升农村教育水平



2020年,文峰区创新“村社户”经营模式,积极发展扶贫产业



在果木专家的帮扶指导下,贫困户种植的黄梨喜获丰收

抓、文明新风联育、生态家园联建“五联”活动,深化村企支部结对帮扶行动内涵。2020年以来,辖区企业为结对村办实事61件,为贫困户解决务工、增收、种植技术等难题175件,累计投入帮扶资金82万元,有力推动了文峰区脱贫攻坚工作开展。

扶贫扶心,鼓励群众脱贫有信心。2020年是脱贫攻坚收官之年,文峰区坚持把脱贫质量放在首位,在全面落实各项帮扶政策的基础上,关注个别贫困户出现的“精神贫困”问题,个别扶贫干部思想状态问题,个别贫困户家庭成员心理问题,积极探索扶贫扶“心”工作方法,实施“1+3”“扶贫+扶心(信心、决心、健康心)”行动,即通过不断增强贫困群众的脱贫信心、鼓舞扶贫干部的工作决心,解决个别贫困户家庭成员的心理问题,深化脱贫攻坚成效。活动开展以来,主要做了以下几方面工作:

一是采取多种扶贫宣传形式,普及心理健康知识。充分运用网站、微信、微博等平台,宣传心理健康知识,提高心理健康意识,在各村积极开展心理健康公益讲座,开设扶贫“小课堂”等,宣讲精准扶贫知识,讲述扶贫励志小故事,收看扶贫影视剧,开展脱贫小沙龙,解决扶贫理论宣传“最后一公里”问题,及时扭转和消除部分贫困户“等、靠、要”的消极心理。

二是关注扶贫干部思想状态,开展心理健康辅导。充分利用举办扶贫干部培训班、召开扶贫干部座谈会、邀请心理学讲师辅导等形式对一线扶贫干部进行心理疏导。重点从贫困户的心理状态、扶贫干部的心理困惑、压力管理与情绪调控方法等方面,让扶贫干部正确缓解压力,卸下包袱,保持身心健康,更加有力地投入脱贫攻坚战中,坚定打好打赢脱贫攻坚战的决心。

三是积极开展心理健康普查,做好心理疏导服务。组织社会心理服务工作者定期到农村(社区)开展科普宣传和心理咨询等服务。对贫困户家庭成员进行心理健康状况普查,按照红、黄、蓝三色建立心理健康咨询档案,分类进行心理咨询服务,激发其内生动力。为切实做好疏导服务工作,文峰区专门成立了心理扶贫工作队。工作队按照“心理咨询专家牵头,社会专业心理机构组织实施,志愿者参与”的模式开展工作,确定了“分类施治、精准疏导”的心理健康扶贫模式,因人施策,制订个性化方案,实施心理疏导和救治,重点加强对贫困家庭中留守儿童、留守老人、残疾人及有情绪障碍等群体的

心理疏导及情绪疏导工作。帮助重点人群调节情绪、改变认知、矫正行为、学习沟通等,使其身心得到健康发展。

2020年是脱贫攻坚决战决胜的收官之年。文峰区认真贯彻落实党中央、国务院和省、市关于疫情防控和脱贫攻坚决策部署,坚持疫情防控和脱贫攻坚工作两手抓,聚焦剩余贫困人口高质量脱贫和巩固脱贫成果两个重点,努力克服疫情影响,扛牢压实收官责任,落实落细攻坚部署,强化产业就业支撑,推进扶贫政策措施全覆盖,为夺取脱贫攻坚收官战全面胜利打下了坚实基础。

2021年是“十四五”开局之年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果的第一年,文峰区将深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记扶贫开发战略思想,深入贯彻党的十九届五中全会精神,聚焦脱贫村、脱贫人口,落实“四个不摘”要求,保持政策力度只增不减、帮扶力量和措施标准不降,使脱贫成果成色更足、脱贫群众的认可度和获得感更高。

一是加强动态监测和精准帮扶。建立完善脱贫村、脱贫户监测帮扶机制,通过农户申报、村组排查、行业部门数据比对等监测措施,持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况,对因病、因灾、因疫情等原因收入骤减、支出骤增带来返贫风险的,只要符合标准就及时纳入监测对象,做到因户制宜、精准施策,化解风险,动态清零。

二是强力推动产业发展。依托宝莲寺镇高端商务区发展定位,坚持以工商反哺“三农”,以城市反哺农村,持续抓好产业扶贫工作。一方面抢抓发展机遇,用好财政、金融、科技、人才等脱贫攻坚的优惠政策,推进扶贫产业发展;另一方面积极谋划扶贫项目,依托金银花示范基地、苗圃基地、西瓜基地、扶贫售卖车等,再谋划实施一批新的产业扶贫项目,提高扶贫带贫能力。三是完善兜底保障政策。对丧失劳动力无业可扶、无业可就的贫困人口,加强综合兜底保障。对重度残疾人等特困群体实行集中托养,着力解决特困人员生活难、自理难、照料难、护理难、医疗难等问题,更好地保障和改善特殊困难群众的生活质量。

四是持续巩固脱贫成果。健全完善脱贫攻坚与乡村振兴协调联动的工作机制,持续把巩固脱贫成果作为乡村振兴的重要内容,以脱贫攻坚促进乡村振兴,以乡村振兴巩固脱贫攻坚成果。

(本版图片均为资料图)