

（上接第1版）

深入查找案件暴露出的作风问题、管理漏洞、制度空隙、监督难点,2018年以来,许昌市纪检监察机关围绕新发生的2701起违纪违法案件,向2193个单位制发《以案促改通知书》2257份,运用新发生案件开展以案促改的比例超过90%。2019年以来,焦作市筛选典型案例334件,深入乡村开展警示教育巡讲697场,4万余人接受警示教育。

注重改到位,抓住“不能”这个关键堵塞漏洞,强化监督约束——腐败是权力的滥用,针对监督治理漏洞建章立制,有效防范廉政风险,让党员干部因制度而“不能”,从而减少、杜绝国家资产的“跑冒滴漏”。

省农信联社扭住放贷中暴露出的领导批条问题,成立金融市场部,将富余资金集中到一个“池子”,公开竞价,杜绝暗箱操作,新增效益40亿元。省公安厅交警总队拿“交警特权”开刀,推动放管服改革,将号牌审批全部上网,把驾校考场交第三方验收,利用大数据分析加强事中研判,被视为“肥差”的大驾管领域再无集中腐败案件发生。

阳光是最好的防腐剂,制度是最好的防火墙。采取“废、改、立”,省纪委对现有制度全面审查、评估和清理,动态调整权力清单、责任清单和负面清单,提高制度执行力和约束性,将“不能腐”的笼子越扎越严。

着眼强自觉,抓住“不想”这个根本筑牢堤坝,永葆初心使命——

纪法的震慑如万钧雷霆,组织的感召似春风化雨。以案促改,用身边事教育身边人,让广大党员干部因觉悟而“不想”,从内心深处筑牢理想信念,勇担职责使命。

3次接受警示教育,3次上交违纪所得,半年时间,信阳市一医院副院长余某共上交赃款20余万元。“看着熟悉的同行在大会上痛哭忏悔,有喘不过气的感觉。”余某说。

召开警示教育大会,组织旁听庭审,参观警示教育基地,开好专题民主(组织)生活会……一系列靶向施治的组合拳,让党员干部变“隔岸观火”为“身临其境”,内心深受震撼。

开展以案促改工作以来,全省共有1067.6万人次接受警示教育,查纠问题21.89万个,排查廉政风险点38.48万个,修订完善制度13.04万项。

高压反腐强大震慑,以案促改唤醒初心。宽严相济政策感召,一批“问题”干部幡然醒悟。2018年至2020年9月,全省共有941人主动投案,4561人向组织说明问题。

落脚净生态,打通“三不”内在联系,营造“三个氛围”——

以案促改,抓住“不敢”这个前提强化震慑,抓住“不能”这个关键扎紧笼子,抓住“不想”这个根本筑牢堤坝,使三者统筹联动,同向发力,效应叠加。

从“不敢不能不想”到真干实干会干,以党建高质量推动经济高质量,既需要法纪规范震慑,更需要从根本上树立正确的政绩观价值取向。以先后落马的三任市委书记为鉴,近年来焦作市委带头开展以案促改,知底线、守规矩、谋发展。全市先后开展7个专项行动,破解8个方面突出问题,政治生态持续

一体推进“三不”的中原实践

好转,竞相出彩蔚然成风。

小微腐败治理,事关党的执政基础。“村级事务管理中出现的违纪违法行为,大多是村干部没按流程办事造成的。”长葛市后河镇回楼村党支部书记闫东锋说,村里借助以案促改,抓住突出问题,制作小微权力运行流程图公示栏,危房改造、低保申请等12项基层工作,百姓一看便知,干部规矩矩矩,村务阳光运行。

“上面千条线,下面一根针”,为基层减负,促干部担当。2019年以来,聚集形式主义、官僚主义问题,全省选取典型案例开展以案促改。从源头和制度上下功夫,全面检视、精准施治,基层减负不减质、干部实干惠群众。

重在融合,在统筹联动中创新深化

统筹疫情防控常态化和经济社会发展,做好“六稳”“六保”,主要在干部,关键看作风。今年以来,全省政法、市场监管、人防等6个系统,扶贫、民生、扫黑除恶等3个领域,深入开展全系统的以案促改,在统筹联动中创新深化。

与日常工作、中心工作融合,与落实全面从严治党的“两个责任”融合,与提升治理能

力融合。以案促改,才能凸显综效效应,产生强大实践力量。

融入日常经常,实现制度化常态化,更有持久力——

紧密结合才能持久。有的地方和单位,制定整改措施与日常业务结合不紧,必然流于空泛,导致“两张皮”“一阵风”。以案促改是一个系统工程,无论是警示教育、查找漏洞,还是建章立制,都应结合工作实际,有的放矢。

精准施策才能持久。只有精准发现问题,才能对症下药、药到病除。“乡村振兴,廉洁先行。”针对村级廉政教育薄弱的现实,郑州市纪委监委开展“廉洁教育村村行”活动,消除末端“盲点”,有效监督村级权力。2019年以来,郑州市基层村组(社区)干部的信访举报同比下降39%。

创新思维才能持久。各级各部门具体情况千差万别,以案促改切忌“一刀切”。巡察整改发现线索、查办案件形成震慑,以案促集中整治,周口市59个村居得到综合治理。

省委党校党建教研部主任郭凯说,以案促改建立了党组织不断加强筋骨,党员干部自觉敬畏纪法的长效机制,持续发力,一抓到底,就能有效助推党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

融入中心工作,服务经济社会发展大局,更有生命力——

作风攻坚保障三大攻坚战。全省各级纪检监察机关结合扶贫领域腐败和作风问题专项治理决策部署行动,从严从重查处村组干部违纪违法问题,推动以案促改,以改建制,以制促纪,分别筛选扶贫领域、环保领域、金融领域典型案例6974件、1911件、2259件,

深一层,就势开展共性问题整治。

将巡察村(社区)发现的问题归纳为3大类12项共性问题,由市委统一组织,相关市直部门牵头,各镇(街道)具体负责,全市集中整治。

12类共性问题分别是:党建引领性问题、违规发放补贴问题、三资管理不规范问题、“小金库”问题、侵占集体经济利益问题、招投标管理问题、村(社区)监督委员会职能虚化问题、扶贫领域腐败问题、非法使用集体土地问题、水资源管理问题、养殖污染治理问题、老旧小区管理问题。

通过问题排查、集中公示、狠抓整改、完善机制,各项措施紧密衔接、压茬跟进。

从2018年11月林州市委召开动员大会,到2019年上半年,共排查出各类问题39000多个,整改到22000多个,回收集体土地约146公顷,收回集体资产98处,收回资金3300余万元,拆除或关停各类违建1421处,规范合同7168份,建立完善规章制度209项。

林州又一次走在了前面。这期间,陆续有全国各地260余个县(市)区前来交流学习。

2019年5月21日,在武汉市召开的全国市县巡察工作推进会上,林州市作为全国唯一县区代表了典型发言,受到中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际的肯定。

中央看林州,全国学林州,林州怎么办?这是实现全覆盖之后,林州市委的深入思考。

党的十九届四中全会的召开,为林州巡察村(社区)的持续深化推进指明了方向——构建基层社会治理新格局,夯实基层社会治理基础。

林州总结共性问题整治的经验做法,又率先提出“以巡促治”理念,从制度机制层面开展系统治理,推动从“深入发现问题”到“有效整改问题”再到“提升治理能力的”实践深化,开启了“巡—改—治”三部曲的第三步。

以巡促治,“巡”是基础,精准发现问题;“促”是保障,发挥督促推动作用;“治”是目标,完善治理体系,提升治理能能力。市委出台《关于进一步深化巡察村(社区)工作开展以巡促治加快推进村(社区)治理体系和治理能力现代化的实施意见》,强化市委统领、巡察推动、部门主管、镇村落实的工作格局,聚焦党建、三资管理、为民服务、村居权力监督、意识形态、平安乡村建设等方面问题,常态化开展专项整治、集中整治,持续提升乡村治理水平上用心用力。

建立健全基层党组织建设和党员干部干部管理治理体系,打造“组织之治”。出台了促进农村党支部高质量建设的二十条意见,重点开展“堡垒加固、队伍优化、党务规范、党建融合、基础保障”等五大提升行动,对党组织建设、党建制度落实等方面制定详细的管理办法。

建立健全农村小微权力监督治理体系,打造“廉洁之治”。针对村级小微权力监督和制约缺失、惠民惠农政策落实不力、侵害群众利益等问题开展系统治理。强化村务监督委员会职能发挥,推动村务公开全覆盖,集体资产资源处置、农村小微权力清单管理、财政专项资金垂直监管机制,织密扎牢基层监督网。

建立健全民生事项办理服务治理体系,打造“民生之治”。针对涉及民生的基础设施不完善、人居环境不佳、便民服务不到位等问题开展治理。修订完善农村矛盾纠纷化解调处、村民议事协商、综合服务、水资源管理等为民服务制度,加大人员、经费、机制三方面保障,持续推进乡村振兴和美乡村建设,建设幸福家园。

建立健全农村三资管理治理体系,打造“产业之治”。针对集体资金规范管理、集体资产承包,集体资源流转不规范等问题开展治理,厘清家底,规范管理,明晰产业发展方向。规范集体合同管理制度、集体资产资源交易和工程招标投标管理办法,积极引导村民支持投身本村经济建设,产业发展。

以巡促治工作中,林州市在每个镇(街道)选取一定数量的先进村(社区),以点带面,提质培优,高标准培育以巡促治示范村,发挥“拨亮一盏灯,照明一大片”的典型引

深入开展以案促改,为打赢三大攻坚战提供坚强保障。

专项整治形成震慑。紧盯权力集中、资金密集、资源富集等案件易发多发的行业部门,省级层面开展资源开发、土地转让、工程建设、国企、金融、司法等六大重点领域集中整治;许昌、信阳、南阳等省辖市分别围绕教育系统乱收费、卫生系统吃回扣、民政系统假低保等问题开展专项治理。

优化环境激发活力。针对政商关系亲而不清、围猎与甘于被围猎等问题,召开全省“反对贿赂·公平竞争”构建亲清政商关系警示教育大会;制定措施,发挥纪检监察职能作用,助推民营企业发展壮大。

融入全面从严治党,提升治理能力,更有战斗力——

群雁高飞头雁领,抓住关键少数,才能带动绝大多数,以案促改首先要抓住“关键”之“关键”,特别是加强对“一把手”的监督,把权力关进制度的笼子,真正起到提纲挈领、事半功倍的效果。

县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”,永城市委探索构建巡视巡察监督“一调度十联动”机制,以案促改与巡视巡察监督联动,握指成拳凝聚监督合力,务实重干推进县域治理。永城市今年上半年生产总值完成296.47亿元,增速由负转正,领跑河南省域经济发展;连续12年跨入全国百强县(市)行列。

基础不牢,地动山摇。推动全面从严治党向最基层延伸,以案促改是有力抓手。”同

引领作用。

临淇镇社书村通过以巡促治,收回两家企业占地款74万元,收回集体土地1.5公顷。并乘势而为,改善环境、整修道路、修建广场,建成了轻工业园,积极发展产业,投资170万元建设香菇蔬菜大棚,让村民不出家门就能就业。

姚村镇下里街村之前垃圾乱扔,私搭乱建,群众占用街道胡养鸡养猪,臭气熏天。以巡促治行彻底整治,完成道路硬化美化绿化,房前屋后闲散土地铺设木栅栏、篱笆墙,栽植花木。并持续开展河道治理、湖面打造、深挖鱼塘,建设百蔬园、瓜果园,打造田园综合体。村庄发生了翻天覆地的变化,群众受益无穷。

横水镇后白村通过以巡促治,支部班子战斗力和凝聚力明显加强。今年春节期间,疫情防控 and 村合作社发展生产两不误,村党支部书记汪慧丽感触很深:“以前村干部‘怕’巡察,现在都是‘盼’巡察,通过以巡促治规范了村里各项制度,办事有规可依,干部找到了存在感,群众有了发言权。”

目前,这些示范村组织强,产业兴、村风正、民风乐,成为远近闻名的乡村振兴现场教学点、观摩培训点。

今年4月3日,省委书记王国生在全省党建工作专题会上专门指出,“安阳探索以巡促治,总结林州‘巡一改一治’三部曲做法,形成‘党委统领、巡察推动、部门主管、乡镇主导、村居落实、全民参与’的大治理格局,工作抓得很实”。

讲奉献 用真情 坚持人民至上

习近平总书记强调,中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。

巡察村(社区)就是以人民为中心的具体体现,巡察代表党委权威,用真心服务赢得群众信任,用真情走访增进群众感情,用扎实整改坚定群众信心,深深扎根群众,紧紧依靠群众,处处为了群众,充分诠释了共产党执政为民的理念。

以情动人。巡察组在采桑镇慎慎村走访时,看到一位古稀老人正从路边的陡坡上艰难地往下走,连忙上前搀扶并把老人送回家。得知他们是巡察组的,老人打开了话匣子,拖欠多年植树劳务费的问题讲了出來。

以效服人。任村镇清沙村紧挨着红旗渠,但因为管道破裂需要破除路面,几家单位推诿扯皮,导致46.7公顷耕地8年多得不到灌溉,老百姓“守着红旗渠却种旱地”。巡察组交办后一个月,清凌凌的红旗渠水就流到了田地里。巡察组组长感慨:“红旗渠是林州人的生命线,我们第一时间行动推动解决,就是要让红旗渠精神永远在群众心中流淌,从中汲取源源不断的能量。”

以访动人。只有干部和群众面对面,群众才能和干部心贴心。巡察“干部访”做实、做透,做到了群众的心坎里。群众白天不在家,巡察组就晚上走访;群众到地里干活,巡察组就边帮忙干活边“唠嗑”了解情况;群众担心在本村反映情况不方便,巡察组就安排异地谈话……盘龙山的群众感慨地说“老八路的作风又回来了”。

巡察干部的付出,群众看在眼里、记在心里。3年巡察全覆盖,彻底激活了老百姓心底的期盼,大家都希望巡察村(社区)能成为常态,说“你们要能多来几次会更好的”。

脚下沾满多少泥土,心中才有多少真情。将近三年,1000个日夜。12轮巡察,280个巡察组,1500多名干部轮次参加;谈话走访6万余户,15万余人次。林州2000多平方公里的沟沟坎坎、山山岭岭,都留下巡察人员走访的足迹。

多次参加巡察的一位组长感触很深:“巡察工作很苦很累,一轮巡察下来晒黑了、脚上磨出了泡,但心里却是甜的,只有脚下沾满泥土,心里才会沉淀更多的深情。”

一位抽调的组长说巡察经历,抑制不住内心的激动:“当群众敲锣打鼓给我们送来锦旗表示感激,拉着我的手迟迟不肯松开的时候,我就觉得一切都值得了,再苦再难为了淳朴的乡亲们都值得。”

（上接第1版）

建机制 再规范 实现全覆盖

林州市共有584个村和社区,总人口116万,林州市委规划用3年时间全部巡察一遍,实现全覆盖。

实践中,边探索边总结,瞄准“谁来巡、巡什么、怎么巡”,逐步完善形成了切实可行的巡察规范。

谁来巡?林州市委巡察机构组建不到两年,编制30余人,仅仅依靠专职人员,无法完成任务。

统筹资源,整合力量,建立巡察村(社区)人才队伍。党委总揽全局,统领各方优势显现,按照结构化组建、专业化培养、统筹化使用、动态化管理的“四化”原则,统筹全市纪检监察、财务等力量,组建了320人的巡察人才库,专兼结合,分批轮换。

某个局的副局长谈起入选巡察人才库,坦言一开始也担心,主要是怕巡察干不好,还影响了本职工作。

为了打消这种顾虑,巡察办对入选巡察人才库的同志进行系统培训。同时,坚持分批次抽调人员,一般人每年只参加一轮巡察,基本不影响本职工作。

随着越来越多的干部参加巡察,巡察“熔炉”的作用逐步显现,发现的问题越多,干部的自省意识越强烈。

“村干部身上的问题,我们有没有?要以此为戒,警醒自己。”

“在全面小康的路上,群众的很多问题还没有得到解决,我们感到肩上的责任沉甸甸的。”

巡什么?群众的操心事、烦心事、揪心事,让干部打心底着急——

面粉厂倒闭30年,还拖欠着308户村民的存粮,你们能不能解决?26年没户口,能不能上户口?别人家的树挡着我走路了,能不能刨掉?俺村离镇上十几里路,能不能通上公交车?……

诸如此类“小事”,巡察组管还是不管?

习近平总书记多次讲到,民心就是最大的政治。开展政治巡察,不就是为了发现并推动解决老百姓的问题吗?

经过研究,林州市委将巡察村(社区)的内容确定为基层党建建设虚化弱化、群众身边的不正之风和腐败问题、与群众密切相关的民生事项3大类11项问题。

群众的事再小也是大事,巡察干部把群众的烦心事、揪心事、扎心事,当作关系民心向背的“大事情”“大政治”,紧抓不放,一抓到底,不见成效,决不收兵。

怎么巡?借鉴常规巡察的做法,巡察村(社区)“照单点问题”并有所创新,在“巡、访、察、督、建”五个字上下功夫。

“巡”得活。先试点,再推开,循序渐进,稳步推进;采用“一托二、一托三”的方式,每个巡察组负责2—3个村(社区),每年开展4轮—5轮,每轮组建20个组,每轮不超过40天时间,每2轮中间穿插一次“回头看”,结合实际,灵活安排;对基础较好、情况相对简单的,快进快出,3天—5天解决问题;体量大、情况复杂的,坚持时间服从效果,力争10天左右巡深巡透。

“访”得全。坚持做到“五访六必到”,即开门迎访、入户走访、地头坐访、受理信访、跟踪追访;老党员、老干部、贫困户、低保户、危房改造户、信访户必访必到。要求走访党员人数不少于村党员总数的四分之三,户数不少于总户数的20%。

“察”得准。冲着问题去,盯着问题查,充分发挥“显微镜”“探照灯”作用,对村级党组织进行认真“体检”,倒逼村级党组织自觉把政治纪律严起来、政治规矩立起来、政治责任扛起来。

“督”得严。成立5个巡察督导组,每个督导组分包4个镇(街道),督导组对整改情况进行排名、通报,整改不力的提出问责建议,所有问题建立台账、对账销号,问题整改不到位绝不销号。

“建”得细。先后出台巡察村(社区)工作规范、整改督查办法、目标考核办法等规章制度,推动巡察村(社区)步入制度化、规范化轨道。

林州巡察村(社区)实践的成熟规范,离不开中央巡视办、省委和省委巡视工作领导小组的关注和支持。巡察启动4个月之后,

2017年9月,省委常委、省委书记、省委巡视工作领导小组组长任正晓到林州调研时,敏锐抓住了林州巡察村(社区)的创新意义和实践价值,叮嘱林州市委“进行总结,并进行专题汇报”。

接下来一年时间,省委巡视办多次实地调研指导,全流程规范提升。

一年之后,2018年7月13日,任正晓同志再次深入林州5个村实地调研,认为林州做法贯彻了巡视巡察的制度精神和方法要义,紧密结合村居民情特点,聚焦解决群众反映强烈的突出问题,有效打通了巡视巡察向基层和群众身边延伸的“最后一公里”,是“可行的、有效的、管用的,值得认真总结推广”。

2018年10月12日,省委巡视工作领导小组在林州召开全省巡察村(社区)工作现场推进会,将林州经验全省推广。同时,省纪委、省委巡视办联合调研组也将23000余字的《关于林州市开展巡察村(社区)工作的调研报告》向省委做了专报,省委书记王国生,省委常委、省委组织部部长孔昌生等领导同志分别作出批示,充分肯定林州实践探索。

王国生书记在批示中指出:党的建设高质量要体现在强化基层党建上,巡视巡察向基层延伸是省市县纪委的一种探索,要认真总结,不断完善,增强实效。

孔昌生部长指出“村居巡察为全面从严治党向纵深推进、向基层延伸找到了一个新抓手,为解决基层党建和基层治理中的老大难问题构建了一个新载体、新平台”。

2018年10月15日,全省巡察村(社区)工作现场推进会3天之后,中央纪委监委、国家监委委员、中央巡视办主任王鸿津莅林专题调研,认为林州巡察村(社区)工作“党委高度重视,重点比较聚焦,方式方法紧贴基层,成效比较明显”。

目标明确,责任清楚,方法对头,政策支持,巡察村(社区)工作稳步推进。经过12轮巡察,林州市于2019年9月底完成了对584个村(社区)的全覆盖,共发现问题6965个,移交问题线索467件,交出了一份亮眼的成绩单。

扬利剑 惠民生 狠抓整改落实

习近平总书记指出,巡视发现问题的目的是解决问题,发现问题不解决,比不巡视的效果还坏。做好巡察“后半篇文章”,关键要在整改上发力。

聚力整改,林州市打出了一套“组合拳”。

立行立改。巡察开始,多数老百姓认为巡察组只是走走形式,不会解决什么实际问题。为尽快赢得群众信任,针对群众反映强烈的突出问题,巡察组立行立改,在短时间内打开工作局面。

7年前,横水镇西下河村修水库,水库修好了,30多位村民4万多元的工钱,承包人却迟迟不给,一拖就是七八年。巡察组立即交办并推动解决,联合镇党委将几位承包人叫到一起协商,3天就兑付了全部欠款。村民拿到工钱后敲锣打鼓送上锦旗。一位老大爷激动地说:“真没想到,我活着还能领到工钱。”

在巡察组督促下,桂林镇纸坊村3年不亮的路灯一天就亮了起来;横水镇杨伯山屯村4位老人多年的高龄补贴几天到手了;原康镇椒峪岭村26年没户口的外地媳妇上户口了;河顺镇黄家坡村两天安装5个摄像头,速建在了在村流窜作案的盗窃团伙;开元街道仓口社区一家属院,居民公摊水费高问题一周就解决了。立行立改,让群众很快看到了巡察带来的实实在在的变化,赢得了群众的信任,推动了巡察工作迅速开展。

12轮直巡,林州市立行立改事项共计11767件。

直查直办。低保资金、救济款、粮食补贴是农村群众的“保命钱”“口粮钱”,但一些基层干部吃拿卡要、优亲厚友、虚报冒领、骗取挪用,群众反映强烈。对于这些不正之风和腐败问题,巡察组发现一起,移交查办一起。

严惩“小官巨贪”:龙山街道其林台村信访举报很多,市委派驻工作组10多次,仍未解决问题。巡察组进驻该村后大量走访群众,查阅账目资料,发现了村干部违纪违法的问题线索。移交市纪委后,查实了包括村党支部书记在内的2名干部受贿1300多万元、村出纳挪用集体资金2万元的问题,3人均被开除党籍,移送司法机关,受到了相应的刑事处罚。

剑指“蝇虫蚁腐”:任村镇石界村原村党支部书记在办理低保过程中,收受群众“好处费”近2万元,受到留党察看两年处分。原康镇寨南背村两名干部,套取土地流转费1万余元,受到党内警告处分。龙山街道新兴村村干部,给群众办理正常手续时索要500元好处费,并让群众请客吃饭,受到党内警告处分,退还违纪所得。

市纪委根据巡察移交和查办的村干部违纪违法典型案例,深入开展以案促改,做好案件“后半篇文章”,督促有关部门自我排查、堵塞漏洞,编印警示录,制作警示片,强化查处一案、教育一片的作用,着力营造风清气正的基层政治生态。

“锄一害而众苗成,刑一恶而万民悦”,群众身边不正之风和腐败问题每减少一分,群众和之间的距离就拉近一分。一位农村干部感慨说:“一次巡察比十次廉政课都管用!”

双向移交。针对基层组织不健全、组织生活不规范以及制度不完善等问题实施“双向交”,既交乡镇(街道)党(工)委进行整改,又交办市委组织部开展专项整治。

黄华镇席家洼村曾为河南省“中州名村”,前几年“两委”班子软弱涣散,干群关系一度紧张。交办整改后,支部班子得到调整,村庄面貌焕然一新;任村镇阳耳庄村原支部书记一盘散沙,村空支部书记的口头禅是“管那么多事干啥?有空去挣个钱吧”,群众都说“这些干部耽误了村子十年发展”。整改后,原党支部书记被免职,镇党委重新任命新党支部书记,“两委”班子干劲十足。

2018年,针对巡察发现的基层党组织各方面问题,市委组织部开展“问题支部清零”活动,着力整治“空壳”村支部、“不倒翁”村党支部;书记“候鸟型”党员,整顿村级支部108个,调整村级班子39个,涉及党支部书记28人,其他村(社区)“两委”干部35人,基层党支部重现实生机活力。

分类交办。针对水、电、气、路、环境卫生等民生问题,坚决压实镇(街道)党(工)委履行巡察整改的主体责任,“谁的问题谁买单”,务求见实见效。

横水镇有座“五岁桥”,2016年一场山洪将桥冲塌,从此成为“断桥”,村民出行需绕行三里地,民怨颇多。巡察组交办给镇党委,并协调交通部1支持,两个月后,一座长50米、宽7米的现浇板桥钢筋混凝土桥竣工了。

开元街道主动落实巡察整改主体责任,共落实整改措施52项,补缴党费10810余元,退还违规领取的补助105409元,解决群众热点、难点问题16起。

任村镇清沙村十余户村民6年用不上天然气,巡察组将该问题交办燃气公司,不到一个月天然气通了;桂林镇千身岗村因线路架设不到位,群众无法正常用电,巡察组交办桂林镇党委和电力部门,半个月修通了线路。

茶店镇电里岗村“狗患”消除了,姚村镇西牛村的企业欠费清收了,横水镇杨伯山屯失踪的铁桥“飞”回来了……通过巡察整改推动解决群众的操心事、烦心事、揪心事数不胜数。

“林州巡察村(社区)的最大收获,是发现并解决了一大批群众身边的腐败问题和不正之风,让群众真切感受到巡察带来的实实在在的在的变化,用实际行动践行了为人民谋幸福的初心和使命,从而让群众更加坚定地相信党、依靠党、跟党走。”林州市委书记王宝玉说。

促融合 求创新 再启治理征程

巡察村(社区)取得的巨大成就,使群众对巡察的信心空前提升。但也有疑虑,“就怕搞一阵子不高了”,“你们走了,有些问题又冒出来了”。

面对群众的担心,林州市委乘势而上、顺势而为,将巡察村(社区)工作深入一步,拓

坐一条板凳,大家一条心”刮风下雨,群众往家跑,干部往村部跑。”时隔一年,郑州市惠济区花园口镇八堡村村民对村干部有了新感受。以村党支部原书记马书喜违纪违法为典型案例,惠济区在全区召开以案促改警示教育会,并对八堡村党组织进行整改。新支部引以为戒,以案促改、全心为民,得到群众交口称赞。

——党组织的号召力越来越强。

刀刀向内,刮骨疗毒,消除严重隐患,塑造良好形象,持续深化以案促改,放大“三不”叠加效应,强化“不敢”“知止”氛围,巩固发展了反腐败斗争压倒性胜利,政治生态更加风清气正。

——党员干部的精气神越来越足。

精神不振,担当不够,需要猛击一掌。以案促改坚持从严教育管理监督干部,着重解决不作为、乱作为等问题,大力整治形式主义、官僚主义,持续纠治享乐主义、奢靡之风,党员干部两袖清风干事业,凝心聚力谋发展。

——人民群众的认可度越来越高。

正风反腐,标本兼治,党风政风和社会风气持续好转。以案促改坚持严管厚爱结合、激励约束并重,推动全省上下学的氛围、严的氛围,干的氛围越来越浓,促进形成领导有威信、干部有激情、群众有信心的生动局面。

铁一般的纪律,铁一般的作风,铸就铁一般的担当。纪挺法前,抓早抓小,浚其源、涵其根,养正气、固根本,使干部不岔、久久为功。

以案促改,这一中原大地上一体推进“三不”的生动实践,正改出风清气朗,播撒满园春色!

（原载2020年10月19日《河南日报》）

抓基层 强基础 启示具体深刻

林州市巡察村(社区)全覆盖有效打通了全面从严治党“最后一公里”,是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手,是对党的监督制度一种新的贡献。

一是落实党对基层全面领导的重要途径。巡察代表党委权威,体现上对下的政治监督,必须始终坚持政治定位,重点针对巡察村(社区)发现的党组织软弱涣散、党的领导弱化问题,党的建设和选人、育人、管理混乱等问题,建章立制,长效管理。通过巡察,强化村(社区)党组织的政治属性,突出了村(社区)党组织的政治功能,亮亮了村(社区)党员身份意识,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,厚植党的执政之基,有力落实了党对基层的全面领导。

二是全面从严治党向基层延伸的重要抓手。当前,反腐败斗争压倒性态势已经形成并不断巩固发展,但“上热中温下冷”的情况依然存在,一些村(社区)党组织管党治党问题依然突出,软弱涣散状态依然存在,甚至还有一些黑恶势力把持农村基层政权。林州开展巡察村(社区),把监督触角延伸到党组织的“神经末梢”,延伸到群众身边、田间地头,把巡视巡察“利剑”一插到底,把管党治党责任一压到底,有力推进了全面从严治党向纵深开展。

三是构建巡视巡察上下联动监督格局的重要内容。党的十九大提出,深化政治巡视,坚持发现问题、形成震慑不动摇,建立巡视巡察上下联动的监督网。巡察村(社区)填补了中央、省委巡视和县市区巡察的空白,织牢了监督网的“网底”,完善了监督网络的重要环节,实现了无死角、全覆盖、零容忍。

四是推进基层治理体系和治理能力现代化的重要载体。如何充分发挥基层党组织在社会治理中的作用,构建新型基层社会治理格局,实现有效治理,是巡察“推动改革、促进发展”方针的重要内容。林州在巡察村(社区)全覆盖基础上,归纳乡村治理存在的共性和倾向性问题,创造性开展以巡促治,通过巡察监督传导压力,推动各级各部门主动作为、积极履职,全面构建村(社区)治理新机制,开创了符合基层实际的村(社区)治理新模式。

针对林州试点,安阳市委谋深做实“市推动”职责,加强对全市巡察工作的组织领导,先后出台《关于开展村居巡察全覆盖工作的意见》和《关于深化市县巡察向村(社区)延伸的意见》,连续两年召开动员会和推进会,把巡察村(社区)工作纳入县(市)区党建述职评议重要内容。在具体工作中坚持“四统四抓”工作法,统一目标规划、统一工作规范、统一整改要求、统筹以巡促建“四统并进”,抓队伍建设、抓典型引领、抓督导指导、抓绩效评估“四抓并举”,有效推动了全市齐头并进、多点开花。截至今年9月底,安阳全市3522个村(社区)已巡3225个,覆盖率94.4%,实现2018—2020年3年全覆盖路线图任务,目标可期。

“我们始终推进巡察村(社区)工作作为全面从严治党向基层延伸、完善基层党内监督体系的重要任务,着力发挥巡察的组织优势和群众优势,回应群众关切,久久为功,持续提升,有效发挥巡察在监督全覆盖中的重要作用。”安阳市市委常委、市纪委书记、市委巡察工作领导小组组长黄明海说。

尾篇

太行山高人为峰。

习近平总书记指出:“红旗渠精神,是我们党的性质和宗旨的集中体现,历久弥新,永远不会过时”。

“巡察村(社区)党组织工作在实施乡村振兴战略和推进基层治理中发挥了重要保障作用,其成果为正在进行的村(社区)‘两委’换届提供了巡察样本参考,下一步,安阳市委将深入贯彻落实习近平总书记关于抓基层党建的基础性重要指示精神,秉持和弘扬红旗渠精神的时代价值,充分发挥巡察的制度优势,持续推动巡察村(社区)常态化,强化监督保障落实,决战脱贫攻坚,决胜全面建成小康社会。”安阳市委书记李公乐坚定地说。

（原载2020年10月19日《河南日报》）