

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加快推进媒体深度融合发展的意见》

新华社北京9月26日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快推进媒体深度融合发展的意见》，并发出通知，要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》从重要意义、目标任务、工作原则三个方面明确了媒体深度融合发展的总体要求，要求深刻认识全媒体时代推进这项工作的重要性、紧迫性，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，坚持正确方向，坚持一体发展，坚持移动优先，坚持科学布局，坚持改革创新，推动传统媒体和新兴媒体在体制机制、政策措施、流程管理、人才技术等方面加快融合步伐，

尽快建成一批具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，逐步构建网上网下一体、内宣外宣联动的舆论格局，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。

《意见》指出，要推动主力军全面挺进主战场，以互联网思维优化资源配置，把更多优质内容、先进技术、专业人才、项目资金向互联网主阵地汇集、向移动端倾斜，让分散在网下的力量尽快进军网上、深入网上，做大做强网络平台，占领新兴传播阵地。

《意见》指出，要走好全媒体时代群众路线，坚持以人民为中心的工作导向，坚持贴

近群众服务群众，创新实践党的群众路线，大兴“开门办报”之风，把党的优良传统和新技术新手段结合起来，强化媒体与受众的连接，以开放平台吸引广大用户参与信息生产传播，生产群众更喜爱的内容，建群众离不开的渠道。

《意见》指出，要以先进技术引领驱动融合发展，用好5G、大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等信息技术革命成果，加强新技术在新闻传播领域的前沿性研究和应用，推动关键核心技术自主创新。要推进内容生产供给侧结构性改革，更加注重网络内容建设，始终保持内容定力，专注内

容质量，扩大优质内容产能，创新内容表现形式，提升内容传播效果。要深化主流媒体体制机制改革，建立适应全媒体生产传播的一体化组织架构，构建新型采编流程，形成集约高效的内容生产体系和传播链条。要发挥市场机制作用，增强主流媒体的市场竞争意识和能力，探索建立“新闻+政务服务商务”的运营模式，创新媒体投融资政策，增强自我造血机能。

《意见》指出，要按照资源集约、结构合理、差异发展、协同高效的原则，完善中央媒体、省级媒体、市级媒体和县级融媒体中心四级融合发展布局。努力打造全媒体对外

传播格局，讲好中国故事，传播中华文化。

《意见》强调，要大力培养全媒体人才，实行更加积极、开放、有效的人才引进政策，提高主流媒体人才吸引力和竞争力。要优化人才队伍结构，把更多熟悉新媒体的中青年优秀人才充实到关键岗位，充分释放人才活力。

《意见》强调，各级党委和政府要强化资金保障，加强政策支持，形成政策保障体系，支持媒体融合发展。要强化党的领导，把推进媒体深度融合作为本地区本部门本单位落实意识形态工作责任制的重要内容。要加强评估考核，加强督促检查，推动媒体融合发展各项任务落到实处。

河南淅川：

用绿色守护京津“水缸”

□新华社记者 王丁 李鹏

晚霞打在豫鄂交界的丹江口水库之上，站在南水北调中线陶岔渠首的大坝上望去，目之所及，岸边满眼绿色，掩映在郁郁葱葱中的水库犹如披上了一层“绿纱”。大坝之下，源源不断的丹江水从这里出发，顺着千余公里干渠，最终抵达京津。

这是南水北调中线通水将满6年之时，记者在河南省南阳市淅川县看到的一幕。淅川县是南水北调中线渠首所在地，也是守护京津冀近亿人“水缸”的重要水源地——占据丹江口水库近半水域、超九成国土划入水源红线。同时，淅川县还是河南4个深度贫困县之一，因境内不能有工矿业污染、农业面源污染，甚至不能网箱养鱼，扶贫开发难度居河南前列。

同时肩负守护京津“水缸”和脱贫攻坚重任，淅川县坚持生态立县、绿色转型，念起“拆、建、管、种、转”五字经，不仅走出高质量脱贫路，也为京津“水缸”披上一件护水“绿衣”。

淅川县曾是古代楚国的政治文化中心，出土于此的云纹铜禁将我国失蜡法铸造工艺历史向前推进了千余年。而作为北方保存最完整的古建筑群，发轫唐代、兴盛于明清的荆紫关古街，也显示这里曾作为豫鄂陕交界重镇的荣光。脱贫攻坚前，淅川县受山水之阻，贫困人口接近10万。

贫困，曾让这个山水之城付出沉重生态代价，陶岔渠首不远的汤山堪为见证。1974年，为了发展，占地333.3公顷的汤山上建起水泥厂、矿场，此后数十年，半壁山体被挖空，碎石粉尘一步步逼近丹江……

迈入新时代，为守护绿水青山、走绿色脱贫之路，淅川县承担“断臂”压力拆污拆小，近年拆掉350多家污染企业、600多家规模养殖场和5万多个养鱼网箱，一度财政下降、群众上访不断。“保护水质是1，其他都是0，先写1，再画0，不然再多0也没有意义！”面对压力，淅川县委书记卢捍卫向干群解释。

拆掉污染存量，还要拔穷根、谋发展、促转型，淅川县因此提出，“建、

管、种、转”经一起念。县财政拿出4.5亿元为全县17个乡镇和150个中心村建设污水处理厂点；吸纳贫困户成立3000人的库区清漂管护队伍；以每年超6666.7公顷、连续13年河南省第一的速度种树造林；帮助数十万库区群众转产、转业，按照“短期食用菌、中期林果、长期旅游”的产业规划，发展生态休闲农业。

“拆”字诀在痛，而“建、管、种、转”惟艰。淅川县库区有80000多公顷石漠化地貌，为保护水质，群众扒开石缝植树种草，打造出颇具特色的“淅川梯田”；禁止网箱养鱼之后，马蹬镇的寇元钦带领群众上岸养蟹，为了不污染水质，试验多年历经挫折，培育出河南省规模最大的绿色养蟹基地。“现在，我们的蟹不喂饲料，只吃鱼虾。”寇元钦说。

多年转型，淅川县库区的“绿衣”越织越密，脱贫之路也越走越宽。如今的汤山矿场“变身”湿地公园，山上林木青翠，山间步道蜿蜒，与渠首、丹江交融成景。九重镇等3个乡镇绕渠首打造出万亩石榴园，带动4000多户农民增收；厚坡镇打造出数千亩稻虾共作基地，2100多户农民依靠养殖有机稻虾脱贫；荆紫关镇庙岭村调整种植结构后，发展起千亩中药、千亩樱桃、数百亩核桃……

绿色转型让群众尝到了“护水之甜”。毗邻丹江口水库的仓房镇磨沟村，2016年还是人均年收入只有3000多元的贫困村。撤掉养鱼网箱、关闭采矿、投入千万元改造道路和污水处理等基础设施之后，磨沟村乡村旅游迎来井喷。“现在，全村已有33家农家乐，人均收入突破1万元。”村支书彭全均说。

近6年，南水北调中线累计安全调水超过300亿立方米。而今年2月，淅川县以“连续4年脱贫攻坚综合评估居河南省前5”的成绩高质量脱贫。不久前，淅川县取丹江水而造的“半月山”牌矿泉水正式上市。半姓是诞生于楚地的古老姓氏，一瓶清水融入千年文化，也寄托致富希望。从承受“护水之重”，到初尝“护水之甜”，山水无言，写尽丹渐巨变。

(新华社郑州9月26日电)



在河南省南阳市淅川县污水处理厂，工作人员在巡察设备运转状况(2015年11月27日摄)。(新华社记者 冯大鹏 摄)



在河南省南阳市淅川县，工作人员从丹江口水库中取水，邀请游客品尝(8月26日摄)。(新华社记者 冯大鹏 摄)



在河南省南阳市淅川县九重镇，软籽石榴基地的工作人员在采摘石榴(2019年10月19日摄)。(新华社记者 冯大鹏 摄)

中国探索粮食节约长远之道

新华社北京9月26日电 (记者 任沁沁) 全国人大常委会近期启动为期一个多月的珍惜粮食、反对浪费专题调研，旨在加快建立法治化长效机制，为全社会确立餐饮消费、日常食物消费的基本行为准则，以法治方式对浪费问题进行综合治理。

9月10日以来，专题调研组分赴北京、天津、河北、山东、河南等5省(市)开展调研，并委托黑龙江、上海、广东、海南、云南、陕西等6省(市)人大常委会开展专题调研。

民为国基，谷为民命，粮食安全事关国运民生。中国人均粮食占有量已连续多年超过人均400公斤的国际粮食安全标准线。然而粮食损失和浪费严重，情况不容乐观。

据国家粮食和物资储备局统计，中国每年仅在粮食存储、运输和加工等环节造成的损失就在350亿公斤以上。食物利用环节的浪费现象严重，中科院公布的一项从2013年至2015年的调查结果显示，中国餐饮食物浪费量每年在1700万吨至1800万吨之间，相当于3000万人到5000万人一年的口粮。

粮食安全涉及粮食生产、储存和流通以及消费各个环节，需要从每一个环节发力。粮食减损降耗和制止粮食浪费成为重要着力点。中国社会科学院农村发展研究所研究员杜志雄认为，减少粮食损失和浪费将成为中国提升粮食安全程度以及实现资源环境可持续发展的潜在契机。

厉行节约是一场“持久战”，要形成长效机制，完善的法律制度是遏制粮食浪费的有力保障。当前，粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划第一类项目。

全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文说：“此次专题调研要与粮食安全保障法立法结合起来，注意听取各方面对将厉行节约、反对浪费融入立法的意见和建议，推动将节约减损政策措施转化为法律规范，强化杜绝粮食浪费的刚性约束和法治保障。”

记者日前跟随调研组前往天津展开调研，实地了解天津市珍惜粮食、反对浪费工作情况。

作为拥有近1600万常住人口的全国粮食主销区之一，天津多措并举降低生产、储运、加工等环节粮食损耗：投资8000多万元建设粮食管理信息化系统，实时动态监管，及时抑制虫害、霉变问题；引进国际先进设备，提高粮食加工出品率，对加工副产品“吃干榨净”；天津科技大学研创的“鲜榨米”，以鲜杂粮挤出压榨成“米”，重拾被现代食物工业淘汰的杂粮、米糠等；天津临港港务集团有限公司粮油码头设有散粮卸专用港口机械，严控粮食散落和货损……

北京大学中国农业政策研究中心主任黄季焜认为，大幅减少食物损失与浪费，不仅将促进中国农业可持续发展和国家粮食安全保障目标的实现，也将为全球实现联合国2030年可持续发展目标作出重要贡献。

据悉，12月下旬，全国人大常委会将听取调研组珍惜粮食、反对浪费专题调研报告。

不过，餐饮浪费方面也存在不少问题。8月中旬，天津市人大常委会启动以暗访为主要方式的专项检查，发现一些制止餐饮浪费的措施现在还是鼓励、倡导多，硬性制约、处罚少，距离真正解决问题还有大量的工作要做。

天津市副市长李树起表示，下一步，天津市将建立健全规章制度，把制止浪费的“制度藩篱”扎得更紧更密，“建议通过国家层面立法，加强对餐饮企业经营行为的规范和监管”。

天津市人大常委会主任段春华建议，全国人大常委会在广泛听取意见和建议、深入研究论证的基础上，加快相关立法，从而为地方立法提供依据和遵循；在加强专题调研的同时，加大监督力度。

全国人大常委会珍惜粮食、反对浪费专题调研组负责人指出，现有的一些法律中，已有厉行节约、反对浪费、珍惜粮食的条款，但仅是原则性要求，不具体、不清晰，缺乏针对性和操作性，“珍惜粮食、反对浪费要入法，在起草的粮食安全保障法中要设专章，对造成浪费的各个环节都要有针对性地提出具体要求和可操作规范”。

“鉴于制止餐饮浪费行为的重要性和长期性、相关责任主体的广泛性和多元性，建议采取专门制定反食物浪费法的方式，补充纳入本届全国人大常委会立法计划。”天津大学法学院院长孙佑海提出专项立法的建议。

目前，全国人大常委会已成立制止餐饮浪费的立法工作专班。有关部门表示将全力配合。

市场监管总局有关负责人结合市场监管部门职责，积极提出立法建议。比如，在粮食收割和仓储以及运输等环节减少粮食减损、制止申报有关食物类的吉尼斯世界纪录、将节约粮食作为学生德育教育和考评内容、明确旅游定点饭店和旅行社接待单位制止餐饮浪费的责任义务、制止第三方网络平台直播大量浪费食物等。

农业农村部有关负责人提出，在立法过程中，对制止餐饮浪费行为作出具体规定，明确职能部门、餐饮经营者、消费者等各方责任，构建事前防范、事中监督、事后惩罚并重的体制机制，加大对违法行为的处罚力度，真正让法律长出“牙齿”。

北京农业政策研究中心主任黄季焜认为，大幅减少食物损失与浪费，不仅将促进中国农业可持续发展和国家粮食安全保障目标的实现，也将为全球实现联合国2030年可持续发展目标作出重要贡献。

据悉，12月下旬，全国人大常委会将听取调研组珍惜粮食、反对浪费专题调研报告。

这是2019年12月9日拍摄的位置于河南省南阳市淅川县的南水北调中线工程渠首(无人航照片)。(新华社记者 冯大鹏 摄)