

# 人间重晚晴

□新华社记者

夕阳无限好,人间重晚晴。当前,我国60岁及以上老年人口已超过2.5亿。让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安——这是习近平总书记对亿万老年人深切的牵挂。

从推动公办养老机构改革,到全面放开养老服务市场,再到居家适老化改造工程“提速”,党的十八届三中全会以来,我国在养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地,给老年人带来了实实在在的获得感。

## 兜住底:公办养老机构改革按下“快进键”

早晨8时30分,成都市第一社会福利院的花园里传出阵阵音乐声。树荫下、凉亭里,老人有的打太极、有的喝茶聊天,悠然自得。

“在这儿不仅三餐不愁,还交到了好朋友。”85岁的特困老人唐孝孝入院前,一直独居在只有十几平方米的廉租房里,吃喝拉撒都要靠自己。2018年,在社区工作人员的帮助下,老人顺利入院,过上了“老有所养”的新生活。

作为兜底保障工作的重要一环,公办养老机构应优先保障孤老优抚对象以及经济困难的孤寡、失能、高龄老年人需求,为他们提供无偿或低收费的供养、护理服务。但长期以来,“一床难求”一直是公办养老机构头上挥之不去的“阴霾”。

近年,在民政部等部门推动下,公办养老机构改革深入推进,在全国范围内确定240家单位进行公建民营试点,到鼓励民办养老机构延伸服务,为周边社区、农村提供支持……围绕满足特困老年人需求这一重点,公办养老机构改革的“地基”越夯越实。

成都市第一社会福利院院长陈坤介绍,在当地政府支持下,福利院实现了整体搬迁。如今,12层高的疗养楼里,各类设施一应俱全,床位也从前前的300余张增加至600张,服务能力大大增强。

城市之外,农村留守、独居和困难老人的养老往往是最容易被忽视的问题。对农村养老机构实施标准化改造,建设政

府扶持得起、农民用得上、服务可持续的农村互助养老设施……在各地积极努力下,改革的暖流正从城市延伸到乡村。

民政部数据显示,到2019年年底,全国已有农村特困供养机构约2万家,已登记敬老院共有床位165.32万张。

## 添活力:社会力量托起“夕阳红”

到2019年年底,我国60岁及以上人口已达2.54亿人,占总人口比例达18.1%。作为托起“夕阳红”的“朝阳产业”,养老服务业的发展需要社会力量的广泛参与。

习近平总书记指出,我国老年群体数量庞大,老年人用品和服务需求巨大,老龄服务事业和产业发展空间十分广阔。

从2013年发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》到2019年的《关于推进养老服务发展的意见》,近年,我国民办养老机构行业准入标准进一步放宽,投融资渠道进一步扩大。更具活力的社会力量的加入,让养老服务市场焕发着勃勃生机。

在位于广州市海珠区的民办养老机构“榕悦”,87岁老人曾锦棠已经度过了一年多充实而快乐的时光。

“到点吃饭,困了休息,不舒服了可以做理疗,无聊了也有各式各样的娱乐活动可供选择。”曾锦棠说,选择这里就是看中了它位置好、条件好,来了之后单调的生活也变得丰富多彩。

负责人陈瑶介绍,“榕悦”的定位是“社区养老服务综合体”,一方面为院内老人提供专业、多样的养老服务,另一方面还向周边社区延伸,为服务半径内的空巢、独居、生活自理有困难的老年人提供生活照料等多种服务。

在城市化水平高、老龄化程度深的广州,“榕悦”正是当地民办养老机构不断发展的一个缩影。据广州市民政局有关负责人介绍,在广州市现有220家养老机构中,民办养老机构占到了160家,全市73%的养老床位都由社会力量提供。

民政部数据显示,到2019年年底,全国民办养老机构占比已超过50%,在北京、上海等地,这一数字已超过80%。

## 补短板:“居家+社区”养老助力应对“银发潮”

调查显示,我国九成以上的老人倾向于居家养老。但对于数量众多的高龄、失能以及残疾老人来说,居家养老面临着重重障碍。

2020年7月,民政部等9部门联合印发的《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》引起社会广泛关注。意见明确的第一阶段目标,就是在今年年底前,采取政府补贴等方式推进符合条件的特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造。

家住长沙市雨花区鄱阳小区的低保户龙新建今年62岁,患有高血压、冠心病的他曾几次在厕所滑倒,给生活带来极大不便。适老化改造工程实施后,他家不仅免费安装了防滑垫、墙壁扶手,还装上了可移动坐便椅和更加稳当的浴凳,生活安全系数大大提升。

“过去只能扶墙走,现在墙上有了扶手,手上抓得紧了,心里也更踏实了。”龙新建说。

“居家养老目前仍是大多数老年人所接受的养老方式。”长沙市民政局局长陈昌佳表示,随着老年人年龄增长,身体机能下降,现有住宅功能甚至会转变为风险,居家适老化改造工程“提速”迫在眉睫。

长沙是居家适老化改造工程的“先行军”,2018年,长沙就开始实施“千户计划”,免费为特困老人住所进行适老化改造,并计划用5年时间分期分批推进,每年惠及1000户家庭。

建设具备全托、日托、上门服务等功能的社会养老服务中心,建立嵌入式养老机构,明确社区养老设施的配建、设计要求……从2016年起,民政部会同财政部开展居家和社区养老服务改革试点,形成了一批可复制、可推广的居家和社区养老服务模式。

从建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老体系,到“医养结合”探索初见成效、养老金连年提升,近3000万老年人享受高龄补贴……以改革为抓手,我国正交出一份应对老龄化问题的“中国式”答卷。

(记者 孙少龙 吴晓颖 谢榭 陆浩) (新华社北京8月24日电)

# “我给现在的生活打满分”

——民办养老院里的“夕阳红”

□新华社记者 孙少龙

“真情伴你走,春色为你留,二十四桥明月夜,牵挂在扬州……”

早晨9时,位于北京市朝阳区的东方综合养老院小剧场里,10余位老人两两结对,伴着悠扬的歌声走起了“模特步”。

观众席上,89岁的老人林子和坐得端正,认真地观看着台上“老朋友”的演出,丝毫不吝自己的掌声。老人说,今天自己是观众,但到了有唱歌活动的日子,他可是舞台上当仁不让的一把好手。

在东方综合养老院,像林子和一样的老年人还有800多位。这家经北京市朝阳区民政局批准的综合性民办养老机构成立于1997年,主要面向60岁以上的自理、半自理、完全不能自理及失智老年人,为他们提供餐饮起居、医疗保健以及休闲娱乐等一系列服务。

“年纪大了,就是个省心。”林子和说,“现在在养老院,从早晨5点起床到晚上10点睡觉,只要一按床头的按钮,护理员随叫随到,而且态度热情、服务专业。”

“这儿真挺好,我给现在的生活打满分。”老人认真地说。

“省心”之外,在东方综合养老院,另一个经常被提起的关键词是“暖心”。

临近中午,记者遇到了来探望老人的张桂英。张桂英告诉记者,她的婆婆曾经是东方综合养老院的“老住户”,在这里度过了人生的最后时光,如今她的两位亲家也已经在这里住了3年了。

“我婆婆96岁生日的时候,院长亲自操办了她的生日会,还亲手喂她吃长寿面,工作人员载歌载舞,为老人献上祝福……”虽然时间已过去十多年,但当时暖心的场景仍让张桂英记忆犹新。

“我的两位亲家都是八十多岁的失能老人,两家的孩子又都是独生子女,而且远在海外,养老院是最好的选择。”张桂英说。

民政部养老服务司提供的数据显示,截至2019年12月,全国养老机构已收住

老年人超210万人。目前,全国4.23万个养老机构中,民办养老机构数量已超过半数。

这同近年我国全面放开养老服务市场的各项改革举措密切相关——

2013年,《关于加快发展养老服务业的若干意见》发布,明确要求通过简政放权激发社会活力,充分发挥社会力量的主体作用,健全养老服务体系,满足多样化养老服务需求。

2016年,《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》发布,提出将通过降低准入门槛、放宽外资准入、精简行政审批环节、改进政府服务等举措,促进养老服务和产品有效供给能力大幅提升。

2019年,《关于推进养老服务发展的意见》印发,明确提出一揽子有力举措,包括进一步放宽行业准入、进一步扩大投融资渠道、完善养老服务设施供地政策、持续优化营商环境……

“相对于公办养老机构来说,灵活、高效是我们的最大优势。”东方综合养老院院长乔颖说,近年,国家加大改革力度,不断放开养老服务市场,在各级民政部门的支持下,民办养老机构管理手段灵活、服务层次多元的优势得以最大化发挥,为老年人提供了更为丰富的养老选择。

放开养老服务市场的同时,配套政策法规正快步跟上——

2020年7月,民政部会同中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合印发了《关于规范养老机构服务行为 做好服务纠纷处理工作的意见》,以此促进养老机构服务纠纷处理工作依法依规有序,更好保护老年人和养老机构双方的合法权益。

“人住养老机构已经成为重要的养老方式。”民政部养老服务司副司长李邦华表示,民政部将会同有关部门推进相关政策贯彻落实,为养老服务营造良好的发展环境。

(新华社北京8月24日电)

# 天更蓝 水更清 山更绿

□新华社记者 高敬

一大早,北京市民邹毅就开始在朋友圈晒当天拍摄的照片。照片拍的是北京市朝阳区他家附近的天空。他还会将同一地点、不同日期拍摄的照片放在一起比较,哪天是蓝天,哪天有雾霾,让人一目了然。7年多来,他拍摄的照片里蓝天越来越多。

烈日当空,护林员董京山穿行在山路上,看护着山东省淄博市沂源县的一片林场,防止山林火灾和盗伐树木。每天来回10多公里山路,他不到一个月就要穿坏一双鞋。目前,他管护的这片林区绿化面积达到86公顷,森林覆盖率达到90%,直接经济效益达数千万元。

到了晚上,辽宁省盘锦市兴隆台区水木清华社区党支部书记刘娜娜的微信运动点赞量激增。自从当上河长,她就成了“运动达人”。“每天走一万多步太轻松了!”刘娜娜说,“我每天两次巡河,发现有偷排污水或乱扔垃圾的,就及时和相关部门联系进行处理。如今,当地的河流水质明显改善。”

近年,人们普遍感受到身边的环境美了,空气好了。前两年还常听到的空气质量指数“爆表”这个词儿,似乎也很久没再出现。

前些年,我国经济保持快速发展,但多年积累下来的环境问题也凸显出来,雾霾天气多发,水污染生态问题突出。人民群众对优美生态环境的需要越来越迫切。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。习近平总书记强调,我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,提供更多优质生态产品,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

2013年开始,面对环境污染高态势的民生之痛,一系列有重点、有力度的环境治理顶层设计发力,“大气十条”“水十条”“土十条”相继实施,我国的污染治理力度不断加大,绿水青山就是金山银山的理念逐步成为全党全社会的共识和行动。

擦亮蓝天。86%的煤电机组实现超低排放;京津冀6万余家涉气“散乱污”企业完成整治;北方地区1000多万户家庭告别散煤取暖,用上电、天然气等更清洁的取暖方式。

保卫碧水。我国成为全世界污水处理能力最大的国家;2804个饮用水水源地的10363个生态环境问题完成整治;地级及以上城市建成区中,超过八成原本又黑又臭的河道告别“黑臭”。

共护美好家园。党的十八大以来,全国共完成造林约0.52亿公顷;25个山水林田湖草生态保护修复试点工程建设稳步推进;生态保护红线初步划定,对宝贵的生态资源进行严格保护。

生态环境保护的成败,归根结底取决于经济结构和经济发展方式的转型升级。近年,我国在治理污染的同时,持续在转变经济发展方式、提升资源能源利用效率上下功夫。

在河北省迁安市的市标广场,用不锈钢打造的“铁原子”城市雕塑静默矗立。迁安拥有丰富铁矿,一度钢铁企业雨后春笋般涌现。钢铁让当地人富起来,也曾让当地群众饱受空气污染之苦。

去产能成为河北省调整优化产业结构的关键之策。自2014年以来,“钢铁”迁安累计压减1000万吨铁、1000万吨钢产能。同时,当地钢铁企业加大环保投入,并不断延伸产业链,开发新产品,提升钢铁产品附加值产品的比重。一些钢铁企业家还把目光转向了生物技术、生态休闲农业等“绿色”产业。近年,迁安的生态环境质量明显好转。

像迁安一样,近年,我国积极推动产业结构调整,培育壮大新兴产业、改造提升传统产业、淘汰落后产能。同时,能源结构持续优化,清洁能源占我国能源消费的比重达23.4%。

保护生态环境,必须依靠制度、依靠法治。近年,我国生态文明领域出台了数十项改革举措,相关法律法规修订也加速推进。

生态环境领域执法不到位、惩处不得力的状况正在改变。

今年5月,中央生态环境保护督察组向地方反馈督察情况,一针见血指出当地存在的短板漏洞;海南省生活垃圾围城困岛及异味扰民问题是群众反映最为集中的领域;甘肃省大量民用散煤通过非正规渠道进入市场,游离于监管之外……

中央生态环境保护督察这把“利剑”,成为推动各地区各部门落实生态环境保护责任的硬招实招。第一轮督察及“回头看”共推动解决了约15万个群众身边的生态环境问题,向地方移交509个责任追究问题,问责干部数千人。

(新华社北京8月25日电)

□新华社记者 史卫燕

最近半年,洞庭渔民胡存库的生活彻底变了。

原来在江湖中捕鱼讨生活,他昼伏夜出,兜里的钱随水位高低变化时多时少。现在,他每天上午下午出去巡湖,每月固定有3000元收入。

“我们本是捕鱼人,现在变成护鱼人了。”胡存库黝黑的脸上笑起来现出一道道褶,“捕鱼是为生计,护鱼为了子孙。”

胡存库的父亲是江苏洪泽湖的渔民,为捕鱼沿着江河来到岳阳洞庭湖。1971年,船行到湖南省岳阳市境内的洞庭湖君山水域时,胡存库呱呱坠地。此后22年间,他在这条“连家渔船”上玩耍、成长、学习捕鱼,和渔民的女儿段福珍结婚那年,父辈为他们购置了一艘小船作为贺礼,他就此开始了独立捕鱼生活。

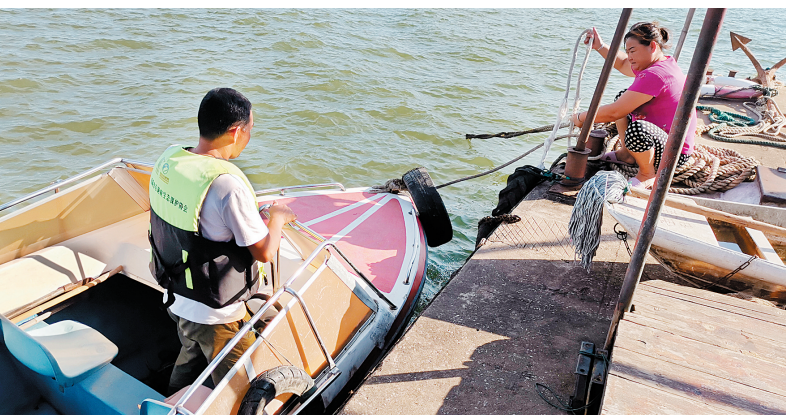
直到今天,段福珍不记得自己的名字怎么写,但却总也忘不了生大女儿时的倾盆大雨,船外雨停了,船内油毛毡的水还滴个不停。

“捕鱼很无奈,很辛苦,这种苦是说不出来的。”段福珍说。捕鱼必须要两个人,一个开船,一个放渔网。凌晨二时三时起床,天亮前要赶到鱼市,如果鱼没卖出去,太阳出来温度升高,鱼臭了就白忙活了。一年里不捕鱼的时候,要忙着补网、修船,长时间在船里窝着,渔民的腰椎、颈椎都有毛病。

20世纪八九十年代,随着渔业市场的成熟和渔具的改进,长江渔业发展进入黄金期。胡存库和妻子商量着攒钱换船。“水里的船,就是岸上的房,也是我们生活的命根子。”胡存库说。家中的船慢慢换大,草船变木船,木船变钢骨架船。

即便有了好船,渔民的生活依然与“漂泊”二字相连。

由于环境污染、过度捕捞等原因,长江渔业资源近年几近枯竭。胡存库发现,江湖里开始出现电捕鱼、迷魂阵等“断子绝孙”式的捕捞方法,甚至自己身边的亲戚朋友也开始使用。他心



洞庭渔民胡存库驾船巡湖回来,妻子段福珍过去帮他把船系好靠岸(8月6日摄) (新华社记者 史卫燕 摄)

中不满,总是念叨,这样下去子孙后代吃什么?

2018年4月,习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会,强调必须从中华民族长远利益考虑,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护、不搞大开发。

长江禁捕迫在眉睫。从2020年1月1日起,长江流域的重点水域分类分阶段实行渔业禁捕。有记者到湖区采访时遇到胡存库,问他上岸以后怎么转型?胡存库不假思索地说:“我还是想守护洞庭湖。”

今年3月,经过系统培训,胡存库和妻子一起加入了岳阳市洞庭湖生态保护协会。段福珍细心,负责补给等后勤工作;胡存库熟悉湖里的天气、水文,主要负责巡湖,阻止非法捕捞、保护生态环境。

夫妻二人的转型是长江渔民上岸工作的一个缩影。根据沿江各地测算,长江流域重点水域禁捕共涉及沿江10个省市的近28万渔民。

由捕到禁,是一个根本性的调整。对此,中央财政安排补助资金对各地的禁捕工作给予适当的支持,积极引导退捕渔民上岸和转产转业。同时,符合条件的退捕渔民按规定纳入相应的社会保障制度,做到应保尽保。

各地在用好用中央补助资金的基础

上,进一步加大渔民安置保障等支持力度,江苏等地将退捕渔民按照失地农民标准纳入社会保障。此外,根据渔民年龄结构、受教育程度、技能水平等情况,各地制订有针对性的转产转业安置方案,拓宽就业渠道。

目前,渔民转产转业工作在长江沿岸如火如荼开展。湖南省以实施职业技能提升行动为契机,对接产业发展与渔民就业需求,对退捕渔民进行免费职业技能培训。在培训期间对其中的贫困劳动力、就业困难人员、零就业家庭成员按规定给予生活费补贴。

胡存库生活的湖南省岳阳市,创新开发公益岗位,聘用退捕渔民加入“护鱼员”队伍,目前全市有“护鱼员”近200人。

“公益性岗位可以拓宽捕捞渔民转产就业渠道,补充管护力量,构建渔业资源群防群护的管理体系,一举多得。”岳阳市农业农村局副局长高四新介绍。

今年,胡存库夫妇还有一喜。21岁的儿子大学计算机专业毕业后报名参军入伍,目前已通过初选。

“人人都羡慕我。我们不少渔民是斗大的字都不识的,以前在水里捕鱼,只能把孩子送到岸上寄养读书,能出个大学生那就跟中了状元一样。”胡存库得意地说。

(新华社长沙8月25日电)

**拍卖公告**

受托,定于2020年9月10日9时30分在中汤文化酒店(原飞鹰宾馆)十楼会议室举行拍卖会,公开拍卖:河南省豫北棉纺织厂内自行车棚的房屋、构筑物及其土地(详见拍卖资料)。

有意竞买者,持本人身份证及保证金缴款凭证(保证金20万元),以实际到账为准,请于2020年9月9日17时前到我公司办理竞买登记手续。竞买保证金账号:河南省鼎信拍卖有限公司。开户行:中原银行股份有限公司安阳文峰大道支行。账号:7011912009010000758。

拍卖成交后,《拍卖成交确认书》仅对买受人开具。不成交

拍卖会后5个工作日内保证金无息如数退还。  
 预展时间:自公告之日起至2020年9月9日。  
 展示地点:标的物所在地。  
 咨询电话:0372-2157195  
 13937251689  
 公司地址:安阳市北关区健康路中段216号(原司法部)。  
 与拍卖财产有关的担保物权人、优先权人或者其他优先权人于2020年9月8日前向本公司申报权利,逾期未申报的,视为放弃优先购买权。  
 特此公告  
 河南省鼎信拍卖有限公司  
 2020年8月26日

**公告**

殷都区山东大院(龙昇城市广场)项目部分拆迁户:

截至2020年8月25日尚有39户未办理拆迁手续,请相关权利人于2020年9月8日前向本区拆迁办申报权利,逾期不申报的,视为放弃优先购买权。

办公地址:清风街与铁一路交叉口南围挡内  
 工作时间:每周一至周五,上午8:30-12:00,下午2:30-5:30  
 联系人:郭刚 13346640818  
 行成发 15803722068  
 特此公告  
 安阳市殷都区人民政府清风街道办事处  
 2020年8月25日

**拍卖公告**

豫博远(拍)字第[2020]010号

受委托,我公司对以下标的进行公开拍卖:

一、拍卖时间:2020年9月2日上午10时。  
 二、拍卖标的:  
 河南省豫北水泥股份有限公司原址房屋建筑物及划拨国有建设用地使用权整体拍卖(建筑面积约3933.41㎡,林国用[1994]字第000190号建设用地面积约55762㎡)。  
 三、拍卖地点:公司拍卖大厅  
 四、标的展示时间:自拍卖公告之日起至2020年9月1日  
 五、标的展示地点:标的物所在地  
 凡有意竞买者,请于2020年9月1日17时之前携带有效证件,携带保证金到我公司办理竞买手续。保证金在在规定时间内交到指定账户(竞买保证金为100万元,以基本账户转账缴款)逾期不予办理,不成交者公示结束后3个工作日内保证金如数无息退还。  
 开户银行:中国银行林州振兴支行  
 户名:河南省博远拍卖有限公司  
 账号:246845158309  
 联系电话:0372-6807777  
 2102369 13937217382  
 咨询地址:林州市森林中路原粮食局四楼  
 河南省博远拍卖有限公司  
 2020年8月26日

**拍卖公告**

安公物拍告字[2020]第015号

受有关单位委托,我行定于2020年9月11日9时,在安阳市市民之家四楼安阳市公共资源交易中心开标一厅公开举行拍卖会,公告如下:

一、拍卖标的(详见拍卖文件):  
 1.位于安阳市胜利路中段路西占地面积3038.13㎡用途为农贸市场的构筑物整体租赁,租赁使用3年,保证金3万元。  
 2.安阳市环境卫生事务中心所属门面房共计8处,每处保证金5000元,多处2万元,详见拍卖文件说明。  
 二、标的展示时间:自发布公告之日起。  
 三、标的展示地点:标的物所在地。  
 四、竞买人条件:中华人民共和国境内自然人、法人或者其他组织均可购买。  
 五、保证金:开户行:中国建设银行安阳永明支行  
 户名:安阳市公物拍行  
 账号:41001504210050207156  
 竞买未成功保证金5个工作日内全额无息退还。  
 六、竞买手续办理:  
 1.本次拍卖需要现场报名。现场报名的意向竞买人请于2020年9月10日16时之前到安阳市市民之家4楼A0426室办理完毕竞买登记手续。  
 详情及操作方法登录:安阳市公共资源交易中心网站(www.ayggzy.cn)查询。  
 联系电话:0372-3387727 安阳市文峰大道东段559号(市民之家4楼A0426室)  
 安阳市公物拍行  
 2020年8月26日