

惠企政策落地堵在哪

一些优惠政策能看得到,勉强摸得着,但就是不解渴。面对经济下行压力,各地财政吃紧,尤其要警惕一些地方把普惠政策变成“选择性落实”。

□《瞭望》新闻周刊记者
梁晓飞 刘良恒

多项调查显示,全国八成以上中小企业已实现复工复产,但经营状况尚未恢复到正常水平。为支持企业渡过难关,最近一段时间以来,从中央到地方,陆续出台了大量惠企政策。

总体上看,这些政策有效缓解了不少企业面临的压力。但《瞭望》新闻周刊记者在采访中也发现,部分政策在落地过程中遭遇堵点:部分地方政府财政吃紧,落实政策有心无力;部分优惠政策操作性不强,落实不到位、不精准;一些地方仍采取线下申报、多级审批的老办法,影响了政策落实效果……

加快推动政策落实落细,成为不少中小企业的共同期盼。

近1400项优惠政策密集出台

中国政府网与工信部中小企业局联合推出的“支持中小企业政策库”显示,截至5月15日,国家层面已出台269项政策文件;除港澳台地区外,31个省区市推出的地方政策多达1124项,涉及为企业减负、加大金融支持、增加财税补贴、支持稳岗就业、优化政府服务等方面。

其中,仅在税费优惠方面中央层面就已出台四批21项优惠政策。4月14日的国务院常务会议梳理了减税降费方面的一系列政策,加上去年减税降费政策翘尾,预计可为企业减负1.6万亿元。

记者发现,各地在贯彻执行中央优惠政策的同时,在权限内出台一系列实施意见和细则,进一步增强政策普惠性。

在税收优惠方面,一些地方突破交通运输、餐饮、住宿、旅游等困难行业的限制。比如,山西面向所有中小企业下调城镇土地使用税税额标准;

一些地方增强政策之间的关联性,比如,浙江、上海、山东等地将疫情期间为租户减免租金的情况,列入减免房产税、城镇土地使用税的申请范围,从而鼓励出租方主动减免租金。

在社保优惠方面,一些地方在阶段性免征企业基本养老保险、工伤保险的同时,明确要求下调医保缴费比例。比如,山东、江苏将职工基本医疗保险单位缴费费率阶段性降低1个百分点,上海降低0.5个百分点;一些地方以时间换空间,延长社保缓缴时限,比如,重庆、河南、贵州、甘肃等地将住房公积金缓缴时间放宽至“不超过一年”。

此外,一些地方还主动加大优惠政策力度。比如,在落实普惠性税收减免政策的同时,北京、西安等地对受疫情影响大的中小微企业,免征特种设备检验费、污水处理费和占道费。

在金融支持方面,银保监会要求2020年普惠型小微贷款融资成本再降0.5个百分点,湖北、福建、云南等地提出的目标为再降1个百分点左右。

“政策能看到,勉强摸得着,但是不解渴”

国家税务总局数据显示,一季度全国累计减税降费7428亿元,其中今年新出台的税费优惠政策新增减税降费3182亿元。

与之对应,全国工商联开展的网络投票结果显示,截至5月15日,已有超过1.3万户企业参与投票,在最希望政府实施的政策选项中,减税降费、缓解小微企业融资难排在前列,得票率均超过30%。

一边是国家层面大力度的减税降费,一边是企业的获得感仍有待提高。对此,多位受访民营企业负责人表示,一些优惠政策能看得到,勉强摸得着,但是不解渴。这背后是部分优惠政策在落地过程中遭遇堵点。

一是部分地方政府财政减收,落实政策有心无力。中部某县政府相

关负责人说,去年3月县里税收1.34亿元,今年同期只有4000多万元。财政减收的同时,刚性支出不能减少,还增加了5000多万元防疫支出。“我们县里共有100多万人口,县里收到的中央下拨防疫资金100多万元,相当于人均1元多钱。”

尽管遭受疫情冲击,一些县级财政税务部门仍面临较重的考核压力。北方一个县财政局局长坦言,这种情况下,县级财税部门既要“稳增长”,又要“惠企业”,陷入两难,增加了基层变通执行的风险。

二是部分优惠政策操作性不强,落实不到位、不精准。以减免房产税、城镇土地使用税为例,多数省份都提出,对受疫情影响较大、确有困难的企业可予以减征或免征,但未明确减免标准和期限。

记者在多个网络问政平台浏览发现,近期对于国有商铺不执行减免租金政策、物业乱收费的投诉明显增多。某北方省份一位市属国企负责人对记者说,有的商铺出租时存在转包行为,有的商铺只是参股,但政策并未考虑所有情况。“面对商户提出的减免租金要求,都需要会上研究、请示上级,短时间内很难作出答复,有的商户可能等不到答复就已经垮了。”

此外,有银行人士反映,在专项再贷款、再贴现优惠政策的作用下,企业可选择的银行较多,有的企业同时向多家银行申请贷款,倒逼银行通过压低利率成交。一户多贷,可能使借款人超出实际需求获得融资,产生一定的资源浪费。另一方面,大量中小企业的融资需求长期得不到满足。

三是一些地方仍采取线下申报、多级审批的老办法,影响了政策落地效果。中国人民大学公共管理学院副教授张楠迪扬日前对32个城市在疫情期间政务服务的综合表现进行分析发现,约4成的惠企政策申办程序指引不够清晰,只有2成的惠企政策采用全线上申报审批的方式。

即便采取线上办理后,由于工

商、社保、税务等部门之间信息互通不到位,政务服务网与部门专网对接不够,办事体验仍有待提升。中部某省统计部门的一项调查显示,对于疫情以来各级政府出台的优惠政策,19%的企业不了解网办业务有哪些,39%的不习惯网络办理,41%的希望实现数据共享,一网通办。

政策落地重在“实”与“细”

不少接受采访的专家和企业负责人表示,各地经济社会发展水平不同,受疫情影响程度不一,在执行政策的过程中难免存在差异。面对经济下行压力,各地财政吃紧,尤其要警惕一些地方把普惠政策变成“选择性落实”。

一方面,在制定政策时要多倾听企业呼声,了解企业诉求,继续研究出台阶段性、针对性、差异化的优惠政策,杜绝以文件落实文件、层层甩锅。记者注意到,在中部某省,为鼓励业主为租户减免租金,省级政府提出“属地政府可采取适当方式给予补贴”,市级政府表示“县区政府可采取适当方式给予补贴”,但到了县里只剩鼓励,没有具体补贴方式。

另一方面,疫情倒逼政务服务提质增效。张楠迪扬将疫情期间政务服务存在的问题归结为五类:一是政务服务平台政策展示方式和文件格式各异,二是查阅政策时跳转页面种类多样,三是同一平台展现的政策类型比较复杂,单一部门单一政策、单一部门一揽子政策、多部门一揽子政策等形式都有,四是需申请办理与无须申请的惠企政策较难辨别,五是相当数量事项未提供办理方式和程序。

“不少地方仍偏好采用传统审批方式执行疫情期间的惠企政策。政务服务部门在突破传统思维模式、业务习惯,以及深化‘互联网+政务服务’方面,仍有较长的路要走。”张楠迪扬说。

第三届进博会企业商业展面积“扩容”筹备工作向办展转变

新华社上海6月16日电(记者周蕊)疫情难以阻挡进博会筹备的脚步。第三届进口博览会企业商业展规模相比前两届进一步扩大,规划面积达36万平方米,部分展区“一位难求”。记者16日从中国国际进口博览会获悉,第三届进博会企业商业展展区图正式对外公布,标志着筹备工作重心开始由招商向办展转变。

第三届进博会企业商业展共设服务贸易、汽车、技术装备、消费品、医疗器械及医药保健、食品及农产品六大展区。在六大展区的基础上,第三届进博会还细分打造四个专区,分别为公共卫生专区、智慧出行专区、节能环保专区和体育用品及赛事专区。其中,医疗器械及医药保健展区设立的公共卫生专区,主要展示公共

卫生防疫领域的最新成果;汽车展区打造的智慧出行专区,规划面积3000平方米,来自美国、德国、法国、日本等多个国家和地区的企业参展。

据介绍,进博会筹备工作并未因疫情而减慢脚步,消费品、医疗器械及医药保健等展区展位“一位难求”的现象再次重现。第三届进博会企业商业展招商工作早在第二届进博会开幕前就已启动,疫情发生后招商工作以线上线下相结合的方式进行,云路演、云签约等模式竞相出现。今年还首次实施“边招商,边对接”,便于供需双方提前做好筹备、洽谈准备。

据了解,首届进口博览会企业商业展面积27万平方米,第二届进博会企业商业展面积为33万平方米。

地方楼市指导性政策持续出台

新华社北京6月16日电(记者高伟)《经济参考报》6月16日刊题为《地方楼市指导性政策持续出台》的报道。文章称,6月15日,郑州市发布相关文件,其中针对房地产市场方面提出鼓励存量物业升级、化解问题楼盘、推动住房多元化发展等措施。

郑州市在最新发布的指导性政策中提出,依法查处房地产经营中的不良行为,继续专班专案,做好问题楼盘化解。对此,易居研究院智库中心研究总监严跃进分析认为,从政策预期来看,后续当地有关部门对于房地产经营中的各类不良行为会积极进行管控,尤其是强调对问题楼盘的化解。严跃进说:“这有助于对一些烂尾楼项目和纠纷较多项目的管控,同时也可以减少相对应的金融风险。”

在此之前,仅6月份以来,苏州、江门、三亚、深圳等城市先后出台针对房地产市场的指导性政策。内容涉及房屋装修参考价格、保障性住房领域整改等。值得一提的是,6月11日,深

圳市光明区住建局针对区域内部分楼盘认筹和交易的“过热”现象,出台相关针对性政策,以防范购房者哄抢房源和房价异常波动等现象的出现。

中原地产研究中心统计数据表示,今年以来因为疫情影响,各地方政府为了稳定经济,拉动人才的政策在疫情平稳后持续井喷。截至6月上旬,已经有超过百城发布了各种人才激励和吸引性政策。很多城市的人才激励类相关政策都配套了购房优惠政策。

综合来看,地方城市的房地产指导性政策包含了公积金调整、土地款缓缴、加快预售审批等方面内容。其中,“人才引进”类政策仍然占据主流。特别是西安、南京、杭州等城市,在2019年人才引进类政策基础上,继续加码相关激励和补贴内容。

中原地产首席分析师张大伟分析认为,当前地方城市在符合“房住不炒”的原则下,针对刚需和改善型需求出台了相应的激励政策,对于区域房地产市场的稳定具有积极作用。

世卫组织认为中国有足够能力应对最新疫情

新华社日内瓦6月15日电(记者刘曲)世界卫生组织15日表示,中国从过去6个月的抗疫过程中积累了许多经验,相信中方有足够能力应对近日北京出现的新冠疫情。世卫组织将与中方密切合作,提供相关援助,并向全世界提供相应指导。

世卫组织卫生紧急项目执行主任迈克尔·瑞安在当天的例行记者会上说,世卫组织在北京的办事处有常驻流行病学专家团队,正密切关注北京的疫情发展,同时与中国国家卫健委和疾控中心保持日常工作往来。世卫组织未来几天有可能会向其驻华团队增派专家,协助寻找感染源、分析病毒基

因序列等工作。世卫组织将继续跟踪中国的疫情发展,提供相关援助,向国际社会提供相关信息。

瑞安认为,北京最新出现的集群感染可以帮助科研人员进一步探究病毒的传播模式和渠道、建立相关模型等,这些需要各国研究人员通力合作。

世卫组织卫生紧急项目技术负责人玛丽亚·范凯尔克霍弗强调,所有出现疫情反弹的国家和地区都应快速追踪、识别、隔离病例接触者,这样才能尽快遏制疫情反弹。研究表明,相当数量的人群仍然面临感染风险,因此所有国家都应提高警惕。

联合国机构敦促美国进行结构性改革以结束种族歧视

新华社日内瓦6月15日电(记者聂晓阳 陈俊侠)联合国消除种族歧视委员会15日发表声明,对非裔男子乔治·弗洛伊德的“悲剧性死亡”事件以及多年来在美国持续发生的针对非裔美国人的暴力深表关切,敦促美国认真遵守相关国际公约,立即进行旨在结束种族歧视的结构性改革。

声明说,美国政府应充分遵守其1994年批准的《消除一切形式种族歧视国际公约》,并通过广泛宣传和培训等方式确保其执法人员了解这一公约的有关规定;美国政府应公开承认其

国内存在的系统性种族歧视问题,并对因为种族歧视导致的杀害非裔美国人和其他少数族裔的事件进行无条件谴责。

应联合国非洲集团要求,联合国人权理事会当天决定于17日举行紧急会议,就种族歧视、警察暴力和镇压和平示威等问题进行集中讨论。

5月25日,美国明尼阿波利斯市警察在拘捕非裔男子弗洛伊德时用膝盖持续压迫其颈部,弗洛伊德随后死亡。这一事件在全美和其他国家引发抗议浪潮,4名涉案警察已被起诉。

德政府为新冠疫苗研发企业投资3亿欧元

新华社柏林6月15日电(记者田颖 张毅荣)德国联邦经济和能源部15日宣布,德国政府计划为正在研发新冠疫苗的德国生物技术公司“痊愈”疫苗公司投资3亿欧元。根据计划,政府将通过德国复兴信贷银行为“痊愈”疫苗公司注资,复兴信贷银行将持有该公司约23%的股份。

阿尔特迈尔说,德国政府投资“痊愈”疫苗公司,希望能够加速公司对新冠疫苗和治疗方案的研发速度。

“痊愈”疫苗公司总部位于图宾根,是德国和欧盟目前重点资助的疫苗研发企业。该公司研发的是信使RNA(mRNA)疫苗,于5月中旬公布了疫苗研发的积极进展,对健康志愿者的第一阶段临床试验计划将于近期启动。

小甘薯 大产业

6月15日,种植工人在丰华裕隆甘薯产业科技示范园区准备栽种甘薯秧苗。

史各庄镇位于天津市宝坻区西部,原有农业生产以玉米、小麦种植为主,经济附加值较低。近年,当地甘薯产业龙头企业对困难村进行帮扶和农业产业结构调整,引导农户种植优质甘薯,初步形成了“龙头企业+特色产业基地+困难村+农户”的产业帮扶模式。

2019年,公司和史各庄镇及周边的农户签订长期种植合作协议,带动种植甘薯171公顷。其中光用工一项,年使用3万多人次,为当地村民带来收入300多万元。还向京津冀地区的合作社投放价值900万元的6000万株脱毒甘薯种苗,成品并以高于市场1.5倍的价格进行订单收购,促进推广甘薯种植。

(新华社记者 李然 摄)



我国将打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”公共卫生应急物资保障体系

新华社北京6月16日电(记者安蓓)中央全面深化改革委员会第十三次会议审议通过了《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》。国家发展改革委新闻发言人孟玮16日说,将紧紧围绕打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的保障体系,全力推动相关工作落实。

孟玮在当日举行的新闻发布会上说,方案瞄准我国公共卫生应急物资保障体系存在的问题和薄弱环节,着力补短板、强弱项,全面系统提升重大突发公共卫生事件的应对能力。

第一,加快补齐医疗防治方面的硬件短板。夯实“防”的基础。重点是加大各级疾控机构和相关生物安全实验室建设投入,完善设备配置,

统筹优化检验检测资源的区域布局,实现每个省份至少有1个生物安全三级水平的实验室,大幅提高重大疫情监测预警能力。

提升“治”的能力。重点加强与传染病救治相关的国家医学中心、区域医疗中心建设,在省市两级设置重大疫情救治基地,优化完善基层医疗救治设施布局,开展关键核心、基础前沿技术攻关,全面提升医疗救治的

快速反应和基层处置能力。加强平急转换。重点借鉴方舱医院建设经验,推广实施大型体育场馆、展览馆等公共设施平急两用改造,补充完善和强化应急处置内容,预留好发展空间。一旦发生重大疫情或者是突发情况,能够快速转化为救治和避险避灾场所。

第二,加强公共卫生应急物资储备建设。着力在“储”“采”“调”上下功夫。

提升“储”的效能。主要是加强医疗机构相关救治设备和应急物资配置,充实完善专用应急物资储备品种规模,支持和鼓励企业、机关单位和居民参与储备,确保关键时刻能够拿出来、调得快、用得上。

健全“采”的规范。完善应急物资采购制度,健全应急物资征用机制,积极拓展应急物资来源渠道,保障供应安全可靠。

强化“调”的统筹。建立健全应急物资调配协同联动机制,完善应急物流保障能力,加强应急物资信息互联互通,确保一旦有需求能够及时把物资送达。

第三,提升公共卫生应急物资生产动员能力。进一步厘清需求,优化流程,建立机制,优化产能协同保障和区域布局,增强医疗物资和装备的应急转产能力。在应对重大疫情时,储备动用消耗后,能够及时填补物资供应缺口,与实物储备形成衔接有序、梯次支撑的保障合力。

孟玮说,健全公共卫生应急物资保障体系是一项系统工程,国家发展改革委会同各部门、各地方协同推进。一方面,优化调整中央预算内投资结构,加大支持力度。另一方面,指导地方因地制宜抓好各项工作,做好资金保障,下力气抓好落实,切实保障好人民群众的生命安全和身体健康,为我国经济社会平稳发展营造良好环境。