

# 谱写疾病防控新篇章 接力健康林州新征程

## ——林州市疾病预防控制中心新时代发展纪实

□本报记者 刘剑昆 通讯员 宋瑞江

山水之城、精神之城,因卫生健康事业的蓬勃发展而更加张扬活力,彰显魅力,林州市疾病预防控制中心(以下简称“中心”)在其中功不可没。疾病防控,是他们情之所牵;守护健康,是他们梦之所绕。多年来,他们传承和弘扬红旗渠精神,用心血浇灌生命的绿洲,用智慧诠释健康的秘方,用赤诚守护人民的健康。

党的十八大以来,林州卫生健康事业迎来飞速发展新时期,林州市委、市政府高度重视疾病预防控制工作,使林州疾控事业驶入了发展的快车道。根据国家县级疾病预防控制建设规范和新时期疾病控制工作需求,林州市投资3200万元完成了中心实验室业务用房综合楼项目建设,并于2018年10月投入使用。为服务林州创建国家卫生城市和脱贫攻坚,中心又于2019年投资300万元,购置了生物成像显微镜、电视显微镜、离子色谱、气相色谱、ICP-MS等先进仪器,建成了病媒生物实验室,充实了水质检测中心仪器装备。同时,对检验人员进行统一强化培训,使中心实验室检测能力和服务能力明显提升。2019年6月,中心门诊实现顺利搬迁,这标志着中心整体搬迁完成,开启了林州疾控事业发展新篇章。

### 党建引领,主题教育持之以恒

进入新时代,以中心党支部书记、主任谭永军为班长的中心领导班子管方向、抓全局、高标准、严要求,推进服务型党支部建设,落实治本之策;坚持“三会一课”、民主评议党员等制度,开展党内批评与自我批评,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,努力使中心党支部成为加快业务发展的“助推器”、创新改革的“排头兵”、干部职工的“主心骨”。2014年以来,中心党支部按照上级要求扎实开展了一系列群众路线教育实践活动,推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,特别是2019年认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,强化思想建党、理论强党,坚持学思用贯通、知信行统一,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

2018年,林州市委、市政府明确了创建全国文明城市和国家卫生城市目标,将“双创”作为提升林州城市品位、增强市民幸福感、获得感的重要民生工程来抓。中心员工上下同心,勇于担当,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的责任,全力投入“双创”。中心勇担使命,围绕实施“健康林州”战略全力以赴,促进了全市疾病预防控制工作的健康发展。中心先后获得“省疾病预防控制中心先进集体”“省疾病预防控制中心先进单位”“省级卫生先进单位”“安阳市文明单位”等荣誉称号,中心党支部多次被林州市卫健委党委评为“优秀基层党组织”。林州市也先后荣获“国家慢性病综合防控示范区”“河南省免疫规划示范区”称号。

### 防控有力,重点传染病发病率持续走低

防控传染病是疾控工作的重头戏。林州的传染病防控工作以疫情信息分析利用、疾病监测与控制、疫情调查处置为中心,注重关口前移、重心下沉的防控策略,构筑了日益严密、响应敏捷的传染病防控网络。

近年,结合林州本地传染病发生特点,中心狠抓了黑热病、乙脑、疟疾、手足口病、登革热等重点传染病的防控,大力开展了宣传、培训、监测、流调、消杀等工作。林州市政府高度重视传染病防控工作,将防控经费列入财政预算,累计拨付专项经费106万元用于黑热病、乙脑等重点传染病防控。近三年累计培训医疗机构、学校、机关疫情管理人员1500人次。积极开展疫源地及重点部位消毒消杀,有效遏制了重点传染病的流行。组织开展黑热病传播媒介——白蛉的监测工作,林州开展的黑热病防控白蛉媒介监测工作走在了全国县级疾控中心前列,得到了省疾控中心、国家疾控中心及世卫组织专家的认可和肯定。

坚持与农业农村部门联防联控,连续几年进行了布病重点人群跟踪、筛查、流调、监测工作,开展黑热病犬只感染状况检测,对病犬采取相应处置措施。加强全市疟疾镜检站建设,积极开展“三热”病人血检,外出返乡人员特别是输入性疟疾病人追踪管理。2013年,林州市通过了以县龄为单位的消除疟疾目标评审;2017年,林州市参与了河南省消除疟疾目标评审并通过验收。参与全国人体重点寄生虫病现状调查项目,圆满完成承担的调查、采样、检测、报送任务,受到上级业务部门表彰。

对输入性登革热、疟疾病例及时进行了规范处置,未发生本地传播病例。近年全市无甲类传染病报告,无爆发疫情发生,重点传染病控制在低发病水平。

### 多措并举,免疫规划工作稳步提升

免疫规划是功在当代、造福后世的民生大事。近年,林州市狠抓常规免疫规划工作,全市0岁至6岁儿童国家免疫规划内疫苗接种率均在90%以上;注重预防接种信息化建设,健全多种疾病监测系统,严格漏报处罚措施,完善“零”病例报告制度,严格执行冷链管理相关规定,加大冷链巡查督查力度,确保疫苗接种效果。2015年以来投资50余万元,在全市逐步推开了预防接种门诊冷链温度电子动态监控系统,健全安全构筑牢固保障。全市加强以麻疹疫苗为重点的国家规划内疫苗的查漏补种工作,各集中接种点不断创新工作方式,通过完善的服务网络及时向儿童监护人传递接种信息。通过不懈努力,林州无脊灰成果达到进一步巩固,麻疹及其他疫苗针对疾病疫情均控制在历史较低水平。

2016年,林州启动创建省级免疫规划示范区工作,采取组织领导、硬件设备、队伍技术、预防接种、台账建设、安全管理、指导督导“七到位”措施,通过“培优势、带全面、抓亮点、促常规”的工作方法培植创建特色,强力推进示范区创建工作。一是努力夯实硬件基础,全面提升门诊档次。2016年以来,林州各镇、社区共投入300余万元建设示范接种门诊。2017年,林州提升标准、拉高标杆,在河南省预防接种门诊建设“七统一”的基础上,增加了统一工作衣帽款式颜色、统一使用文明用语、统一预防接种工作流程“三统一”内容,致力将全市预防接种门诊打造成社会服务窗口中一道亮丽的风景线。目前,全市20个预防接种门诊中16个建成省级示范门诊,2个已接受示范门诊验收,其余2个正在积极创建。二是注重接种人员培训,提升接种人员素质。每年举办全市在岗预防接种人员技术培训班,学习新规范,交流工作经验,提升人员整体素质。为新建成的示范门诊举办了多期拟从事接种工作人员培训班。三是潜心改进服务模式,不断拓宽服务渠道。中心多次举办全市“妈妈课堂”培训交流和比赛活动,选拔组织镇、社区工作人员参加省、市“妈妈课堂”演讲比赛。2017年,林州创建成为安阳辖区内首个省级免疫规划示范区。

2018年以来,林州市多措并举,持续巩固免疫规划示范区创建成果,全力深化免疫规划工作。一是以开展“免疫规划优质服务流动红旗竞赛”活动为载体,全面提高免疫规划服务水平。二是组织全市三级免疫规划工作人员参加各种形式考试、竞赛活动。2018年举办了林州市免疫规划知识技能竞赛,2019年组织了《中华人民共和国疫苗管理法》知识考试。活动的举办丰富了免疫规划从业人员的专业知识,增强了法律意识,提升了预防接种人员基本操作技能。三是积极推进数字化门诊建设,目前,林州市在开元、龙山、



林州市卫健委和疾控中心领导宣传健康知识

姚村、合涧、陵阳、五龙6个镇(街道)建成数字化接种门诊,提升了免疫规划服务档次。四是积极倡导智慧型预防接种门诊建设,开元、龙山两个街道在示范门诊基础上着手启动智慧门诊创建工作。

### 提质增效,门诊及接种工作规范有力

中心门诊是林州市集诊疗、预防和管理为一体的结核病专业防治单位,也是林州结核病医保申请唯一实施单位。2015年以来,中心加快门诊信息化建设,安装了门诊管理软件,实现门诊电子病历、处方、收费、取药一体化。先后投资安装了DRX、全自动生化分析仪、彩超机、心电图机、自动涂片仪、生物安全柜、PCR、血细胞五项试剂等设备,价值10万元以上的仪器增加了5台,门诊辅助检测能力得到明显提高。2017年起,中心以建设省级结核病标准门诊为目标,加强门诊升级改造,围绕提升服务能力做文章,开通微信、支付宝等电子支付方式,与医保中心联网开通医保支付方式。承担了国家“十三五”结核病防治重大专项“以患者发现为主的结核病干预策略研究”,PCR结核菌分子生物学检测技术开始应用于临床结核病诊断,通过开展菌查痰法、分子生物学检查和痰培养等先进的检查手段,菌阳检出率明显提升,居河南省县级防结核机构前列。以患者至上、优质服务为宗旨,对纳入管理的结核病患者服务手册采用快递速寄,对省“三免”经费优化报销程序,扩大了报销额度,减轻了患者负担。增强结核病应急处置小组技术力量,实行了专家医生坐诊制度,采取病例管理和密切接触者筛查为主的防控措施。2018年,中心门诊通过了河南省结核病标准化门诊验收。

2019年,中心门诊以搬迁为契机,扩大宣传效果,软硬件并重,强化规范化管理,深挖内涵建设,不断巩固门诊标准化创建成果。一是制订重大公共卫生结核病防治项目实施方案,规范结核病防治门诊费用减免申请程序。二是投资5万元新建高标准犬伤门诊处置室,进一步规范了犬伤处置流程。三是制定了医疗文书书写标准,完善了病历书写质量标准 and 考核办法,推进了门诊工作提质增效,开启了门诊工作崭新局面。

规范开展结核病治管,重点加强全市中小学校结核病防控工作,有效落实学校结核病疫情防控措施。林州市卫健委、教体局每年联合召开学校结核病联防联控工作会议,制订学校结核病防治工作计划,检查督导学校日常防控措施,落实情况。中心坚持在全市中小学校推行入校新生体检和结核素试验,规范学生结核病的发现、转诊和隔离治疗。2016年以来,共完成学生体检7.3万人次,对发现的学校结核病确诊病例均按照处置标准进行了规范处置,对密切接触者进行了PPD和胸片筛查,有效地控制了结核病在学校人群中传播。

### 探索创新,艾滋病防治能力明显增强

近年,林州市以落实“四免一关怀”政策为宗旨,着力聚焦艾滋病传播关键环节、重点人群,大力开展艾滋病高危人群、艾滋病病毒感染者和艾滋病病人、单阳配偶及子女、阳性育龄妇女的监测、随访工作和免费自愿咨询检测工作;积极探索艾滋病高危行为干预新方法;将艾防宣传教育阵地延伸到建筑工地、学校等重点区域,加强外务工人员培训力度;聘请各宾馆、旅店负责人、社区居委会主任、中心内部退伍军人等为艾滋病防治宣传员和干预员,不断拓展艾防防治工作新途径。

2019年,中心投资5万元改造建设了面积50平方米的标准化艾滋病咨询室,开辟出1个等候区和2个独立咨询室,添置了大屏幕液晶电视、沙发、安全套发放机等设施,使求询者获得心理上的抚慰和情感上的支持,敞开心扉,与咨询员轻松谈话,新咨询室投入使用以来咨询量明显上升。中心创新艾滋病防治知识宣传新形式,在原有发放手提袋、便携包等便民、共用品的基础上,投入资金2万余元,开展微信答题领红包活动,激发居民参与热情,提高了艾滋病防治知识的人群知晓率。

### 组织得力,病媒生物防制有序落实

病媒生物防制作为创建国家卫生城市8项指标内容之一,具有一票否决权。自林州启动“创卫”工作以来,中心组织专业人员参与全市病媒生物防制工作实施方案和专项督导方案制订,对城区4个街道办事处、市直有关“创卫”成员



《健康林州》电视专题节目录制现场



林州疾控中心组队参与2019年四省应急演练



实验室

单位、毗邻城区的4个镇相关人员进行病媒生物防制知识培训、指导。两年来共举办全市病媒生物防制培训班7期,培训进街道、进单位9次,共计培训人员超过2000人次。

按照“创卫”标准对市区机关企事业单位、店铺、生活区开展“四害”密度监测。与第三方消杀公司联合,大规模组织开展“四害”消杀活动,目前共指导设置毒饵洞8000余个,投放毒鼠药300余袋,悬挂诱蝇笼6000余个。对监测发现蟑螂活动的55家商铺集中开展两轮灭蟑专项行动。自2019年5月起,采用药物喷洒或烟雾熏蒸等方式对城区学校、医院、工地、水体、绿地、公厕、垃圾中转站等公共外环境展开“地毯式”全方位消杀,目前共完成7轮消杀活动。通过开展消杀效果评估及问卷调查,显示2019年城区蚊蝇密度显著降低、居民满意度明显提升。

抽调市、街道、城区诊所三级卫生防疫人员266名,统一培训后组成12个病媒生物防制工作督导检查组,划区分片,挨门入户,就“三防”设施等病媒生物指标开展细致指导、督导,不合格者限期整改、跟踪督导,直至合格。目前,共督导检查6000余家单位、店铺,开展督导超过1万次。2018年年底,林州市通过省级卫生城市届满复审。2019年10月,林州市接受了创建卫生城市国家暗访。

### 群策群力,慢性病防控向纵深推进

近年,心脑血管疾病、癌症、呼吸系统疾病、糖尿病等慢性非传染性疾病已成为影响我国居民健康和生命质量的主要疾病。中心通过与民政、公安部门联合,规范开展了全死因网络直报工作,在全市县、乡、村三级医疗机构开展了35岁以上人群首诊测血压工作和人群心脑血管疾病早期监测,持续巩固全民健康生活方式行动健康支持性环境建设,稳步推进限盐食堂、健康社区创建。通过持续努力,林州慢性病防控网络日趋健全,防控能力不断提高。

2013年,林州启动慢性病综合防控示范区创建工作,林州市委、市政府高度重视慢性病综合防控工作,成立了以市长任组长、市直及乡镇一把手为成员的慢性病综合防控示范区领导小组。林州坚持政府主导、部门联动、分工合作、全民参与的慢性病综合防控原则,以健康教育为先导,营造宣传氛围,创建健康环境,全市所有村(社区)健康教育活动室、健身场所覆盖率达100%。通过加强死因、肿瘤、心脑血管事件、慢性病及其危险因素等监测,发现和干预高危人群,提高群众身体素质和健康意识。大力开展健康社区、健康餐厅、健康学校、健康主题公园、健康步道、健康小屋建设。2014年年底,林州市通过“国家慢性病综合防控示范区”验收。

2015年以来,林州市通过持续开展全民健康生活方式行动健康支持性环境建设巩固创建成果,组建了多支慢性病义诊服务宣传队,在全市农村进行义诊咨询宣传活动。林州将慢性病示范区建设与创建文明城市、卫生城市有机结合,在文明小屋中配置血压、身高、体重、腰围测量工具,在志愿者指导下开展自助检测;在开展卫生城市创建中融入慢性病综合防控工作,做到互促互创,取得良好效果。中心提交的《关于建设全域式健康步道》的政协提案得到落实,林州将健康步道建设与卫生城市、乡村振兴结合,各镇(街道)确定率先在2个村建设健康步道,以点带面,促进全域式健康步道建设广泛应用。林州充分发挥政府引导、社会参与和市场化驱动作用,统筹全市医疗卫生和养老服务各方资源,加快推进医疗卫生和养老服务衔接融合,适应慢性病及老龄化特点,发展医疗、康复、护理、养老相结合的慢性病医养结合模式。中心深入开展“三减三健”专项行动,2018年以来,在机关、学校、企业、社区共计举办“三减三健”知识宣讲、问卷调查等活动128次,受众超过1.3万人次。林州全死因报告、肿瘤报告工作十年来坚持不懈,死因、肿瘤报告数据全面、系统、准确,成为全国先进报告县市,有力助推了林州慢性病综合防控工作。

近年,在“健康林州、共建共享”机制的培育下,林州形成了“全民重健身、预防慢性病”的浓厚氛围,掀起了全民健身热潮,漫步队、健走队、登山队、舞蹈队等各种健身组织遍布城乡。林州将健康元素融入各社会管理职能部门政策中,积极开展健康支持性环境建设,组织开展健康促进学校和无烟单位建设,大力开展健康促进村、健康教育一条街、健康学校等健康细胞创建,共建健康促进村(社区)10个、健康促进

学校53所、健康促进医院8家、无烟单位60家、健康教育一条街3条,建成高标准健康步道5条、健康主题公园3个。2018年,林州高血压规范管理率达66.57%,糖尿病规范管理率达67.93%,全市各医疗机构门诊35岁及以上首诊病人测压率均在92%以上。全市累计建立慢性病患者自我管理小组371个,并开展患者自我管理活动。

### 多方联动,健康教育与健康促进有声有色

林州的健康教育工作本着“疾病防控、健教先行”的原则,积极动员部门联合,大力开展丰富多彩的健康教育与促进活动。一是建立了完整的市、镇、村三级健康教育网络体系,全市专、兼职健康教育联络员达1100人,健康教育专家库人数达122名。二是和林州电视台联合制作《健康林州》栏目,每周制作一期公共卫生和疾病防控知识为内容的专题节目,累计播放近1000期。2019年,中心升级改造《健康林州》栏目制作基地,投资8万元打造高标准的健康演播室,提升栏目制作质量和播出效果,成为2019年林州疾控工作的一个亮点。2019年,林州市电视台开通了《健康林州》微信公众号,微信关注人数达30万,宣传效果显著提升。三是2015年以来与林州市新闻中心联合在《红旗渠》上设立了健康教育专栏,每月刊发两期基本公共卫生项目宣传、传染病、慢性病预防知识,累计发放96万份。四是持续开展以“健康林州”为主题的健康知识巡回讲座。结合林州正在开展的“双创”工作,开展送健康知识进家庭活动,丰富拓展“五进”内容。充分利用各个卫生宣传日走上街头广泛开展健康咨询、义诊活动,累计发放宣传资料40万份,受益人数累计超过50万。五是自2018年林州开展创建国家卫生城市以来,中心积极组织健康教育与健康促进专项督导,累计完成督导280次,设置健康教育大型标语100多条,设置、更新《健康教育专栏》800多块。六是完成30万册《林州市民健康素养手册》印制并分发到全市各家各户,有效提升了公民健康素养知晓率。

在2017年至2019年开展的居民健康素养监测工作中,林州市居民健康素养水平分别达到12.5%、14.5%和17.4%,在安阳市所辖县区中居于前列。

### 软硬并重,卫生应急队伍建设蹄疾步稳

中心持续加强突发公共卫生事件应急体系建设,针对自然灾害、新发传染病、突发公共卫生事件和重大活动卫生保障制订了突发公共卫生事件应急预案,实施了24小时应急值班制,组建了专业应急处置队伍,强化了人员培训,储备了应急物资,改良了应急装备。每年均组织一至两次应急演练与培训活动,通过演练提升实战能力。同时积极组织队伍参加省、市举办的比武活动,以赛代练,借赛强技。

2016年“7·19”洪灾发生后,中心立即成立防涝救灾指挥领导小组和现场处置、检测检验、信息报送、后勤保障4个应急处置专项工作组,中心领导身先士卒,党员干部冲锋在前,普通职工竞相参与。中心应急处置队伍得到了锤炼,积累了经验,提升了应急处置能力,确保了无因灾疫情发生,向政府和群众交上了一份合格答卷。

2017年,中心大力提升应急队伍建设标准,抽调12名技术骨干组成应急队伍,进行了为期一个月的集中学习和封闭训练;参加了林州市卫计委组织的全市卫生应急比赛活动,代表林州市参加了安阳市组织的卫生应急技能竞赛;充实组建了专业消杀队伍,改造升级了机械化消杀器材,更新了防护装备,在林州市多个社区、公园、学校以及各个风景区、部分乡村重点地段开展了大规模蚊虫消杀活动,有效降低了蚊虫分布密度,减少了虫媒传播疾病的发生。2018年,中心强化应急队伍体系建设,组织市镇两级公共卫生人员180余人开展突发急性传染病防控队伍拉网性拉网演练,有效提升了基层卫生应急协同作战能力。

2019年是林州疾控应急能力提升年,中心完成了30套标准化应急服装和个人携行装备的配置工作。10月,2019年苏鲁豫皖四省卫生应急联合演练在林州举行,中心派出了20名疾病防控人员组成应急队伍全程参与了联合演练。此次演练地选在林州,表明了省卫健委对林州卫生应急队伍建设和工作成绩的肯定和认可。通过成功参与四省联合演练,林州学习和借鉴了先进的卫生应急工作理念和经验,疾控卫生应急队伍的处置能力得到全面提升,向着建设一支装备精良、技术精湛的疾控应急处置队伍目标迈进了一大步。

### 脱贫攻坚,农村饮用水监测及时准确

2015年,中心农村饮用水检测中心建成投入使用。近年,中心十分重视实验室建设,不断增加仪器设备,增强人员素质,全面提升实验室检测服务水平;积极响应政府号召,持续加强农村安全饮用水的采样、检测及报送工作,2016年起,实现全市542个行政村生活饮用水监测全覆盖。中心党支部高度重视贫困村饮水监测工作,提高政治站位,助力脱贫攻坚,2018年实现全市73个贫困村270个自然村水质监测全覆盖,共检测贫困村水样590份,不合格水样经指导消毒再检测直至合格为止。2019年,中心狠抓落实全市73个贫困村饮用井水水窖水农户水质监测全覆盖目标,共采集、检测1227户饮水水样,及时出具卫生检测报告书,圆满完成健康扶贫饮水监测任务,有力推动林州脱贫攻坚目标的实现。

2016年以来,中心累计发放水样采集袋5万余个,消毒用漂白粉片2120瓶,确保了农村饮用水检测中心高效准确地开展工作,确保完成脱贫攻坚贫困村饮水检测任务,确保全市人民吃上合格水、放心水、安全水。

“人民健康是民族昌盛和国家富强的标志。要完善国民健康政策,为人民群众提供全方位全周期健康服务。”习近平总书记十九大报告中明确指出了实施健康中国战略。健康中国如火如荼,健康中原方兴未艾,健康安阳步履铿锵!不忘初心、牢记使命的林州疾控人,将不负重托,砥砺前行,为实施健康林州战略加油助力,为建设世界山水人文城市增光添彩!

(图片由林州市疾控中心提供)