

# 我国打响根治农民工欠薪攻坚战

新华社北京12月15日电(记者 齐中熙 樊曦)临近岁末,农民工工资支付迎来高峰,一场“根治欠薪冬季攻坚战”正在全国展开。此次行动不仅为农民工“讨薪”,更要用制度化、法治化手段根治欠薪顽疾。

12月4日,国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例(草案)》,明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任,要求按约定及时足额支付农民工工资;规定建设单位未满足施工所需资金安排的,不得开工建设或颁发

施工许可证;建立拖欠农民工工资“黑名单”,对拒不支付拖欠工资的依法申请强制执行,涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人介绍,从11月15日到2020年春节前,攻坚行动的执法范围包括雇用农民工较多的工程建筑领域和劳动密集型加工制造业,并将政府投资项目和国企项目作为执法检查重点。

“国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组成员单位包括人力资源社会保障部、最高人民法院、最高

人民检察院、公安部,打通了监察执法与刑事司法的衔接渠道。”这位负责人说。

各地组成执法检查组,对用人单位工资支付情况集中排查整治,清理化解历史欠薪陈案,坚决防止新欠。欠薪犯罪涉案在逃犯罪嫌疑人将“无处可逃”。公安机关第一时间上网追逃,加大追捕缉拿力度。同时依法及时查询、查封、冻结涉案账户和财产,最大限度帮助农民工追回被欠工资,挽回经济损失。

治理拖欠农民工工资问题,党

中央、国务院历来高度重视。从“治理”到“根治”,近年,一张“农民工工资保障网”逐渐织密织牢。

2011年,“拒不支付劳动者报酬”正式纳入刑法调整范围;2017年年底,《保障农民工工资支付工作考核办法》明确了保障农民工工资支付工作的属地监管责任;2018年,拖欠农民工工资“黑名单”陆续公布。

据统计,2011年至2019年9月,人社部门共向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件26719件,各级人民法院对7674名被告人判处有期徒刑或有期徒刑。

## 让农民工不再“忧薪”

### ——农民工工资清欠调查报告

□新华社记者

一份薪水,背后是一个家庭的生活来源和希望。对农民工来讲,工资是养家费、治病钱,也是实现全面小康的一份基本保障。年终岁末,农民工是否按时足额拿到了应得的工资?欠薪的深层次原因在哪里?对欠薪“顽疾”国家将从哪些方面予以根治?新华社记者近日在全国进行了调研采访。

#### 利剑出鞘,清欠在行动

12月初,天津东丽区融创融园建设项目工地现场,十几名农民工正在做绿化抹灰的收尾工作。

不远处,工地办公室,桌上摆着一大沓现金。出示委托书、身份证复印件,签字,按手印……工长覃义正替手下7名农民工领回此前被拖欠的工资20.3084万元。

被欠钱的农民工早已离开工地,忙碌在天南地北。中建三局融创融园项目负责人王飞飞连声致歉,下面分包在与总包进行结算时出现问题,致使部分农民工没有及时拿到工钱。现在,由总包方中建三局先行支付被拖欠的工资。

从接到投诉线索到帮助农民工讨回工资,天津市东丽区住建委和东丽区人社局的工作人员加班加点用了4天。前来督办案件的天津人社局劳动保障监察处副处长于洋说,天津市正全面推行“五四一”工作法,通过组织在建项目签订“零欠薪”承诺书、开设农民工工资专用账户和保证金账户、实行总包代发和按月足额支付等,全面落实各项保障制度,从源头杜绝欠薪行为。

从南到北,从东到西,根治欠薪冬季攻坚战行动在各地紧张推进。

各地派出多部门联合执法检查组,重点排查雇用农民工较多的工程建筑领域和劳动密集型加工制造业等领域的欠薪问题,对实名制管理、工资保证金、工资专用账户、按月支付等情况进行排查。

铁腕治欠,部门联合,利剑出鞘。人力资源社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部作为国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组的成员单位,积极构建劳动保障监察执法与刑事司法的直通车,有效推动涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件及时进入司法程序。

据初步调度,冬季攻坚战活动开展近一个月来,各地共处理欠薪案件6654件,共为8.1万名农民工追发工资待遇10.75亿元;向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件354件,公安机关立案侦查220件。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人说,欠薪综合治理已取得明显阶段性成效。拖欠农民工工资问题高发多发的态势得到有效遏制。

#### 多方合力,共织“保障网”

“农民工为国家建设发展作出了重大而独特贡献,必须保证他们的辛劳获得及时足额的报酬。”12月4日召开的国务院常务会议如此强调。

目前我国农民工总量逾2.88亿人,平均年龄已达40.2岁。改革开放40年来,他们已成为我国产业工人的重要组成部分,是推动国家现代化建设的重要力量。

工资报酬是劳动者最基本的权益。从2003年年底开始,我国开始专项治理拖欠农民工工资问题。

猛药去疴,重典治欠,十几年来,一道欠薪“高压线”拉起,扎紧不敢欠、不能欠的制度笼子,织牢农民工工资“保障网”。

2011年,刑法修正案将“恶意欠薪”正式列罪。2013年,最高人民法院发布司法解释,进一步明确了“恶意欠薪”刑事案件的适用法律标准。

2016年,国务院办公厅下发1号文件《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》,明确了从根本上解决拖欠农民工工资问题的目标任务和政策举措。

2017年年底,国务院办公厅印发《保障农民工工资支付工作考核办法》,推动落实保障农民工工资支付工作属地监管责任。通过强化考核,层层传导工作压力。

今年9月,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组通报了2018年度各省级政府保障农民工工资支付工作考核情况。10个地区为A级,19个地区为B级,3个地区为C级。考核等级为C级的有关省级政府负责人受到约谈。

12月4日,国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例(草案)》,明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任,要求按约定及时足额支付农民工工资。

据国家统计局监测调查,被欠薪农民工比重从2008年的4.1%,2013年的1%,下降到2018年的0.67%。全国劳动保障监察查处的欠薪案件、拖欠金额及涉及人数3个指标近年下降幅度都在30%以上。

“国家对农民工工资清欠治理的力度越来越大,充分体现了以人民为中心的发展思想。”人社部劳动保障监察局副局长李新旺说,综合治理、系统治理和依法治理,有效保障了付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

#### 欠薪“顽疾”,“病灶”在哪里

浙江义乌一电焊组64名农民工先后参与义乌建筑领域48个标段的前期施工。2019年1月底前,相关项目均陆续完工,但这些电焊工的工钱并没有全部拿到手。

“这个项目持续了近3年,每月工头会给我们一两千元的生活费,余下的工钱等项目竣工后再结清。”今年50岁、有着20多年打工经历的农民工代表林仁新说。

林仁新的经历,反映了根治工程建设领域欠薪“顽疾”的艰巨性和复杂性。

高压态势,重拳治理,欠薪为何屡禁不止?根在源头,导致欠薪的源头性深层次问题还未完全破解,建筑市场秩序不规范,垫资施工、违法分包、层层转包、挂靠承包等乱象依然存在。数据显示,2018年建筑业被拖欠工资的农民工比重为1.75%,是各行业平均水平

的2.6倍。

调研中记者了解到,一个工程项目从甲方到乙方,常常出现层层分包转包。有些建筑施工单位按月发给农民工基本生活费,剩下的工资年底或工程完工时集中结算。中间任何链条出了问题,处在利益链末端的农民工就可能“白白辛苦一年拿不到工钱”。

与往年相比,今年浙江工程建设领域欠薪问题得到了有效治理,案件明显下降。但由于导致该领域欠薪的源头问题没有得到根本性解决,其欠薪问题仍有所反复。

在重庆,截至目前,建筑行业拖欠案件数、涉及人数、涉及金额分别占案件总数的67%、81%、85%。建设领域农民工工资支付责任主体“空心化”现象依然较为严重。

欠薪、讨薪与经济纠纷交织。建筑行业因为合同、建筑质量等原因,有些包工头或分包方有意扣押一部分农民工工资作为与上下游进行博弈的“筹码”。拖欠案件中讨薪与讨价相互裹挟、讨薪与讨债相互交织,民工诉求与承包人、企业诉求相互叠加,给工资清欠带来诸多困难。

近年,传统行业欠薪问题向新兴产业延伸,东部一些地区制造业和服务业拖欠工资现象也有所增加。

新业态经济衍生出新型就业形态,如专车司机、外卖小哥、电商雇员等成为农民工群体新的务工方向。这些领域外包用工、临时用工、碎片化用工等用工方式层出不穷。由于存在模式不稳定、经营扩张激进、淘汰率高、劳动关系不明确等问题,目前新业态经济领域欠薪问题逐渐显现。

“平台企业打着业务外包、信息撮合的旗号规避标准劳动关系的法律适用,新的就业模式下劳动关系难以确定,一旦出现问题,损害的一定是劳动者的权益。”浙江凯旺律师事务所律师蔡湘南说。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人表示,保障农民工工资支付工作取得新的积极进展,欠薪问题高发多发的态势得到进一步遏制。但从考核情况来看,各地区仍不同程度存在一些问题,距离根治欠薪的目标还有不小差距。

#### 根治欠薪,共建长效机制

构建政策完整闭环,建立健全长效机制,从抓责任落实、抓重点治理、抓制度建设、抓监察执法、抓失信惩戒五个方面推进。

以失信惩戒来说,去年全国实施了拖欠农民工工资“黑名单”管理制度,对符合列入“黑名单”的企业和有关人员“应列尽列、及时列入”,

并由相关部门依职责在市场准入、招投标、融资贷款等方面实施共计30条惩戒措施,让失信企业在全国范围内“一处违法、处处受限”。

横向纵向压实责任,及时发现欠薪苗头,才能把欠薪“掐灭”在萌芽状态。

浙江2018年上线运行欠薪联合预警指挥平台,利用省大数据中心各个部门提供的数据服务资源,对企业、工程项目、地区、重点行业开展实时欠薪监测,做出大数据分析预警。截至目前,平台已对接税务、法院、市场监管、电力、银行等14个部门400多项数据,监管200多万家企业和9000多个在建工程项目。

“如果一家企业多次出现拖欠水电费、税费等情况时,该平台就会预警企业资金流出现问题,存在欠薪隐患,并自动向所在辖区工作人员发送预警。”浙江省劳动保障监察总队副队长陈伟说。

各地在工程建设领域推动落实农民工工资保证金制度。石家庄市长安区劳动监察大队大队长郭月军说,今年3月份,长安区劳动监察大队督促施工企业设立专门账户,按合同总价的1%缴存工资保证金,每个项目封顶1000万元,信用记录好的企业还可以按规定给予减免,起到奖优罚劣的作用,至今已有90多个施工企业缴存工资5000多万元。

项目一旦出现拖欠农民工工资问题,就可以动用这笔钱清偿欠薪。项目施工结束后经过公示确定不拖欠农民工工资的,保证金连本带息返还施工企业。

刚刚审议通过的《保障农民工工资支付条例(草案)》规定,建设单位未满足施工所需资金安排的,不得开工建设或颁发施工许可证;建立拖欠农民工工资“黑名单”,对拒不支付拖欠工资的可依法申请强制执行,涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

从农民工个人角度出发,如何避免欠薪,欠薪如何维权?

李新旺建议,一是尽可能通过正规渠道就业;二是要与用人单位签订合同,把工作时间、工作地点、劳动报酬、发放方式、发放时间等约定清楚。

如果欠薪发生,劳动者可以拨打各地人社部门的政策咨询热线12333,通过劳动保障监察机构对外公布的投诉电话、投诉信箱、接待窗口或网上投诉渠道维权。同时可向劳动争议仲裁机构申请仲裁,各地司法行政部门和工会组织也提供了广覆盖的法律服务和法律援助,帮助农民工依法理性维权。(记者 王优玲 齐中熙 樊曦 唐弢 黄兴 闫起磊 王悦阳 董博婷 周蕊)

(新华社北京12月15日电)

## 中宣部等印发《关于2020年元旦春节期间广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动的通知》

新华社北京12月15日电(记者 周玮)近日,中央宣传部、中央文明办、文化和旅游部、国家广播电视总局、中国文联联合印发《关于2020年元旦春节期间广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动的通知》。

《通知》指出,2020年是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决胜之年。为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,引导广大文艺工作者面向基层、服务群众,以丰富多彩的文化活动和艺术作品,不断满足人民群众对文化生活的崭新需求、新期待,不断提升人民群众的文化获得感、幸福感,定于2020年元旦春节期间,在全国范围内广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动。

《通知》明确了开展文化进万家活动的主要内容,各级宣传文化部门要动员组织文艺小分队深入基层,开展惠民、为民、乐民的文化服务项目,组织开展各类群众性文化活动,创作生产适合城乡基层需求的特色文化文艺产品,激发决胜小康的雄心、坚定必胜的信心、一鼓作气的决心,营造欢乐祥和、喜庆热烈、文明进步的浓厚节日氛围,凝聚团结进取、奋发图强的强大

精神力量。

《通知》明确,为奋战在脱贫攻坚第一线的广大群众加油鼓劲,要以国家级贫困县特别是14个集中连片特困区内的深度贫困县为重点,开展送文化下乡基层活动。《通知》要求,所有国家级贫困县2020年上半年至少开展一场活动、基本实现全覆盖;要把辖区内的新时代文明实践中心建设试点县(市、区)作为文化进万家活动的重点。

《通知》强调,各地区各部门要把“我们的中国梦”——文化进万家活动作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容,作为助力脱贫攻坚、全面建成小康社会的重要举措,作为推动乡村文化振兴的重要载体,坚持系统谋划,强化组织保障。通过政府采购、补贴交通、提供场所道具等方式,为活动开展提供支持。

《通知》要求,活动要精准对接基层需求,与新时代文明实践相结合,与其他面向基层的主题活动相结合,增强活动针对性、互动性,开展订单式服务,提供菜单式项目,了解百姓需求、呼应百姓期盼、补齐“精神短板”。要以脱贫攻坚第一线、小康建设最前沿、社会生活最基层为着力点,将更好更多精神文化食粮送到广大百姓中间。

## 壮丽70年·奋斗新时代 新中国峥嵘岁月

### 坚定不移推进全面从严治党

新华社北京12月14日电(齐声)2016年10月24日至27日,中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议在北京举行,全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和修订后的《中国共产党党内监督条例》,就深入推进全面从严治党作出新的重大部署。

全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。新的历史条件下,我们要更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业,就必须以更大力度推进党的建设新的伟大工程,坚定不移推进全面从严治党,切实把党建设好、管理好,保持党的先进性和纯洁性,增强党的创造力凝聚力战斗力,提高党的领导水平和执政水平,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

加强和规范党内政治生活、加强

党内监督,都是新形势下加强党的建设十分重要的课题,也是我们推进全面从严治党的重要抓手。《准则》的制定,深刻总结党的建设历史经验,着力贯彻以习近平同志为核心的党中央提出的新理念新思想新战略,坚持以党章为根本依据,突出问题导向,着眼增强党内政治生活的政治性、原则性、时代性、战斗性,对新形势下党内政治生活作出了系统规范。修订后的《条例》,较好解决了试行条例监督主体比较分散,监督责任不够清晰,监督制度操作性和实效性不强的问题,做到了责任清晰、主体明确、制度管用、行之有效,并加强同党内其他法规的衔接。

《准则》和《条例》紧紧围绕全面从严治党这个主题,继承和发扬党的优良传统和宝贵经验,充分反映党的十八大以来党中央全面从严治党的新经验新成果,提出一系列新观点新举措,为新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督提供了根本遵循。



12月14日,选手在新年登高全民健身跑活动中。

当日,2020年全国新年登高健身大会新疆主场暨富蕴县第九届冰雪风情节在新疆阿勒泰地区富蕴县公共体育场开幕。开幕当天进行了新年登高全民健身跑、雪地足球、打雪仗等活动。

(新华社记者 宋彦桦 摄)

## 新修订的《中国新闻工作者职业道德准则》公布

(上接第1版)

准则提出,增强法治观念,遵守宪法和法律法规,切实维护国家政治安全、文化安全和社会稳定。遵守党的新闻工作纪律,遵守新闻采访规范,尊重和爱护新闻媒体作品著作权。

准则提出,要努力培养世界眼光和国际视野,生动诠释中国道路、中国理论、中国制度、中国文化,着重讲好中国的故事、中国共产党的故事,中国特色社会主义的故事、中国人民的故事,让世界更好地读懂中国。

1991年1月,中华全国新闻工作者协会第四届理事会第一次全体

会议通过了《中国新闻工作者职业道德准则》,后历经1994年4月、1997年1月、2009年11月三次修订。准则颁布以来,在加强新闻队伍建设和提升新闻工作者职业素养方面发挥了积极作用。准则从上次修订至今已有10年时间。10年来,我国新闻事业面临的形势、新闻队伍结构发生了巨大变化。立足新时代的新形势新任务新要求,中华全国新闻工作者协会对准则进行了第四次修订,并于11月7日经中华全国新闻工作者协会第九届全国理事会第五次常务理事会议审议通过。