

守正创新担使命 履职有为谱新篇

——安阳市人民代表大会常务委员会工作报告解读

□本报记者 王慧敏

2月8日,市十五届人大四次会议举行第二次全体会议。受市十五届人大常委会委托,市人大常委会主任徐家平向大会作工作报告。

一年来,在市委坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神,守正创新、依法履职,服务大局、尊崇法治,整体工作走在全省前列。在全国人大举办的专题学习班上作典型发言,9次在省和省级以上会议上作经验交流。中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠莅安调研,对我市人大工作给予了高度评价。

回望过去一年,六大亮点引人关注——

亮点一： 举旗铸魂,高站位践行政治忠诚

常委会旗帜鲜明讲政治、坚定信仰铸忠诚,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,确保党的领导全面、系统、具体地落实到人大工作中。

坚持党的全面领导。严格落实“第一议题”制度,组织集体学习25次、专题辅导6次、宣传宣讲11类、14个问题的市人大常委会党组工作汇报,研究工作要点、立法计划和重要法规草案等。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,召开党组会议研究重大事项14次。依法任免地方国家机关工作人员52人次。

扎实开展学习教育。坚持学查改一体推进,从严从实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,党组理论学习中心组集体学习12次,机关党员干部全员参与、全力投入。对标对表省委四个“十严禁”要求,梳理11类、14个问题,形成整改台账,做到动态更新、挂账销号、闭环管理。周密组织“学查改·以企观政服务企业大走访”等系列专项行动,收集意见建议350余条,靶向推动问题解决。

凝心聚力服务大局。锚定“一高地一区三中心”战略定位,谋划实施重点履职项目。专业代表联络站凝聚起专业力量,针对甲骨文数字化工程、建设殷墟国际考古研究中心等提出8件议案建议。发挥豫北航空经济协作区代表联络站作用,联合濮阳、鹤壁两市,建立跨区域高层会商、联合推进、信息互通机制。向省人代会提出“关于对河南省促进低空经济产业发展进行立法的议案”,已列入省人大立法调研计划。牵头推进7条产业链专班工作,为高质量发展聚势赋能。

亮点二： 科学立法,高水平推动良法善治

常委会充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,为法治安阳建设提供坚实保障。

围绕民生关切立法。保障老年人“家门口的幸福”,从小切口入手制定《安阳市居家社区养老服务促进条例》。结合养老服务省、市、县三级联动监督,强短板补弱项,提炼经验做法、完善制度设计,着力构建政府主导、多元协同的居家社区养老服务体系,用法治“力度”提升民生“温度”。

助推城市更新立法。高质量出台《安阳市城市更新条例》。围绕“城中村”改造、绿色建筑推广等重点任务,推动闲置资源有效盘活、空间利用有效拓展、历史文化保护传承与活化利用相融共生,标志着我市城市更新工作进入制度化、法治化轨道。

深入推进协同立法。牵头鹤壁、新乡、焦作、济源人大,共同推进南太行山区旅游协同立法。在省人大常委会支持指导下,组织召开五市人大立法座谈会,就一致性、协同性条款达成基本共识,协同立法项目已纳入2026年地方立法计划。

不断完善立法机制。持续加强基层立法联系点建设,全年赴23部国家、省、市法律法规草案征求群众意见建议213条。制定《立法咨询专家工作规定》,有力发挥专家学者智力支持作用。出台《关于全面推进我市地方性法规实施工作的决定》,推动地方性法规进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法。

扎实推进备案审查。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,向省人大常委会报送备案决议、决定2件,备案审查政府规章1部、规范性文件14件。全面修订《规范性文件备案审查办法》,实现市、县两级人大规范性文件报备范围全

覆盖、备案审查信息平台全覆盖、备案审查年度工作报告制度全覆盖。

亮点三： 刚性监督,高质量服务发展大局

常委会充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,坚持正确监督、有效监督、依法监督,确保宪法法律法规得到全面有效实施,确保国家机关依法正确行使权力,确保人民群众合法权益、合法权益得到维护和实现。

护航经济平稳运行。开展市“十五五”规划纲要编制工作专题调研,形成高质量调研报告。向全市各级人大代表发出“我为‘十五五’规划献一策”倡议,先后提出1561条意见建议。专题调研省级重点实验室、中试基地建设情况,深入检查《河南省数字经济促进条例》贯彻实施情况,支持政府加强高能级创新平台建设。听取审议市政府国土空间规划管理与实施情况报告,完成9份控规备案审查,审议4个地块的强制性内容和用途调整方案。

提升财经监督质效。听取审议预算执行和决算报告、政府债务管理情况报告,深化预算草案“三审”制,选取并审查市教育局、市公安局等6个部门及其下属机构,形成审查意见42条。高效运行全国人大常委会预算工委基层联系点,79条民意直达国家最高权力机关。建成国有资产联网监督系统,实现统计、查询、预警、分析功能全覆盖。听取审议行政事业性国有资产管理专项报告,优化预算联网监督系统建设,支持实现财务会计全过程、全流程监督。听取审议审计工作报告、审计查出问题整改情况报告,联合审计部门协力督导问题整改,审计查出的291个问题,已整改到位234个,其中立行立改类问题整改率100%。

守护人民幸福生活。专题调研高标准农田建设情况,专项检查水利防汛工作,听取审议供销社农业社会化服务体系建设情况报告。联动监督物业管理,走出了全链条、闭环式、聚合力的监督新路径,全市新安装充电桩34.5万个、电梯阳车器2.17万台,物业企业集中整治群众卫生1156次,解决垃圾清运等顽疾3700余个,小区绿化率平均提升12%。省、市、县三级联动,小切口调研老年助餐服务工作,推动建成老年助餐场所638个,落实老年食堂建设补贴585.5万元,总结形成7种老年助餐“安阳模式”。

推动生态持续改善。首次对生态环境保护专项工作报告开展满意度测评,现场考评8个职能部门履职情况。精准开展大气污染防治专项监督,推动政府制定针对性整改措施。深入检查《安阳市卫河保护条例》贯彻实施情况,发现4类13项问题,督促卫河各级河长巡河1312次,卫河水质达标持续领先。

促进市域社会治理。听取审议未成年人保护法贯彻落实情况报告,2025年以来未成年人刑事犯罪涉案人数同比下降45.85%。听取审议市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告,法院执行和检察院刑罚执行监督工作情况的报告,深入开展法院申诉信访、检察院控告申诉检察工作专项监督,向法检两院交办13类问题清单、24条整改意见,省人大以工作动态形式分10期向全省推广。

亮点四： 精准决定,高效能提供法制支撑

常委会坚持依照法定职责、限于法定范围,科学行使重大事项决定权,确保市委决策通过法定程序成为全市人民共同意志。

为科技创新提供支撑。审议通过《关于进一步加强科技创新的决定》,从科产融合、成果转化等十方面明确路径,提出到2030年高新技术企业达到530家、科技型中小企业达到1000家、省市级以上研发平台超过700家等远景目标,强调科技支持增长幅度不低于地方财政经常性收入增长幅度。

为低空经济保驾护航。抢抓发展新质生产力机遇,出台《关于促进低空经济高质量发展的决定》,明确规定将低空经济纳入国民经济和社会发展规划,推动组建安阳低空经济投资集团,为低空经济高质量发展提供全链条制度保障,经验做法被评为全省人大系统“出彩工作”。

为粮食安全筑牢屏障。制定《关于加强高标准农田工程设施管护的决定》,聚焦高标准农田重建轻管问题,明确规范了管护主体、管护标准、资金投入与使用机制、监督考核及法律责任等,推动高标准农田持续提质增效。

为社区建设夯实基础。推进我市完整社区建设,作出《关于推动中心城区完整社区建设的决定》,将建议办理、专题调研、出台决定三结合,全面摸清社区公共配套设施建设情况,明确盘活存量资源、推进试点先行等6项措施。

亮点五： 强化保障,高标准凝聚代表力量

常委会全力支持和保障代表依法履职,更加密切联系服务群众,打造全过程人民民主“安阳样板”。

拓宽代表履职载体。深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动,全市9700名各级人大代表直接联系群众50余万人次,提出议案建议3800多件,推动解决急难愁盼问题2.1万件,我市在全省经验交流会上作典型发言。发挥5个专业代表联络站作用,组织代表收集专业性意见建议30余条,经验做法得到全国、省人大常委会充分肯定,《中国人大》杂志专题介绍我市经验做法。

深化“两个联系”机制。坚持常委会组成人员联系代表,全年接待、走访代表280余名,交办意见建议410条,推动解决了一批群众关切的民生热点问题。制定《安阳市国家机关负责人进人大代表联络站开展活动工作办法》,市级及以上领导干部、国家机关负责人以代表身份进站履职、开展活动,收集并交办建议270余条。常态化组织1.8万余人次代表进站活动。

优化代表履职保障。出台代表述职办法,首次开展省人大代表口头述职,经验做法被全国人大《联络动态》刊发。与市委党校、河南红旗渠干部学院深化战略合作,组建高水平专业师资库,探索分类分专题培训模式。常态化邀请代表参与集中视察、执法检查、专题调研、接待群众来访等活动,安阳代表故事、特色经验和先进事迹先后25次被全国、省人大相关刊物宣传介绍,位居全省第一。

强化议案建议办理。不断完善“提、办、督、评”全流程闭环机制,市十五届人大三次会议代表所提8件议案中,5件已列入立法规划、计划,其余3件已审议。制定审议批评和意见办理量化考评办法,首创多主体评价量化评分,336件建议已全部量化考评。对“关于支持全市老旧企业消防改造”等10件重点建议办理情况进行民主评议,办理实效与群众满意度进一步提升。服务保障代表高质量提出议案建议,我市45名省人大代表向省十四届人大三次会议提出“关于推动安阳市建设‘中国博物馆名城’”等118条建议。

亮点六： 强基固本,高要求建设“四个机关”

常委会坚持整体把握、一体推动,着力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关,不断提高做好新时代人大工作的能力和水平。

强化政治引领。落实全面从严治党主体责任,确保党建工作与人大工作同研究、同部署、同检查。坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神,全力支持派驻纪检监察组执纪问责,持续巩固风清气正的政治生态。支持市监察组对人大机关党组进行巡察,督促指导反馈意见整改到位。认真落实意识形态工作责任制,强化舆论阵地建设,坚决筑牢意识形态安全防线。

提升履职能力。组织履职能力专题培训,举办地方人大国有资产监督等专题讲座6次,出台《调查研究实施办法》《考察调研工作要则》,推进调研成果务实高效、人大工作创新发展。优化队伍结构,强化监督管理,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

夯实机关建设。制定《机关公务接待注意事项》,修订《机关公务接待工作制度》,全面推行无纸化办公,“过紧日子”已成为习惯。加强对外交流,圆满完成韩国安养市会议副议长、非洲女性议员研讨班赴安学习考察工作,讲好安阳故事、人大故事。

加强宣传研究。开通运行“安阳人大”视频号,累计点击量近10万人次。上下联动宣传履职成效,在《中国人大》杂志及《河南日报》《人大建设》等国家、省级媒体平台刊发文章70余篇,全媒体、立体化宣传格局初步形成。服务省人代会“代表通道”,2名驻安省人大代表亮相发言,央视网、中新网等多家媒体集中报道。规范运行人大制度理论研究会,35项年度研究课题顺利结项、汇编成册,获省人大调研成果评选优秀组织奖。



两会直通车

开拓创新谋发展 砥砺前行向未来

市十五届人大四次会议举行第二场“代表通道”集体采访

本报讯(记者 高倩)2月8日10时许,市十五届人大四次会议举行第二场“代表通道”集体采访。张栋梁、苗雅文、吕文英、冯芳4名市人大代表亮相“代表通道”,讲述履职故事,以奋进姿态奔赴创新征程。

“国家863红旗渠科技产业园建成投用以来,聚集了大批企业,带动就业成效显著,曾多次荣获国家级、省级荣誉。”市人大代表、林州863科技孵化器有限公司董事长张栋梁说,园区以服务企业为核心使命,搭建的八大服务平台为产业升级筑牢了创新根基,打造的“四度园区”留住了更多年轻人和创业者,通过产业链招商集聚上下游企业,提升了集群竞争力。

谈及如何把握新机遇、布局新产业,张栋梁表示,将紧扣我市打造区域先进制造业中心的目标,布局低空经济、生物医药等未来产业,抢占发展新赛道;深化数字化园区建设,实现企业智能应用场景全覆盖;持续深化科技创新,培育一批科技型企业与高新技术企业。

“发展新质生产力不是‘另起炉灶’,而是给传统产业‘换芯升级’。”市人大代表、河南东泰制药有限公司副董事长苗雅文表示,作为一家扎根安阳20多年的医药企业,要不断开拓进取,将创新资源转化为先进生产力。

如今,新质生产力正成为点燃高质量发展的新引擎。苗雅文表示,企业将因地制宜发展新质生产力,赋能产业融合,加快新生产线投产,继续推进智能化、绿色化升级;加深校企合作,让更多科研成果在安阳落地;当好行业“领头羊”,带动上下游企业协同发

展,进一步提升医药产业整体竞争力;深耕国际市场,把“安阳医药”的牌子擦得更亮。

“乡镇卫生院、社区卫生服务中心是守护群众健康的‘第一道防线’。”市人大代表、龙安区文明大道社区卫生服务中心主任吕文英说,该中心通过主动对接市级专家坐诊带教、更新与配备基层医疗急需设备、开展远程医疗与远程影像、推进家庭医生签约服务,将基本医疗与基本公共卫生服务深度融合,大大提升了基层医疗服务水平。

“聚焦重点人群,我们将进一步发力,让更多居民享受到安心、便捷的健康服务。”吕文英介绍,该中心将全面推行“家庭医生+家庭病床”模式,提升“护理到家”服务能力;引导更多居家老年人融入社区养老,实现“医、康、养、护”四位一体服务,让养老更安心、就医更便捷。

“集团化办学是推动教育优质均衡发展的重要举措,是我市深化教育改革的、促进教育公平的重要抓手。”市人大代表、东南营小学校长冯芳表示,我市积极构建集团化办学路径,着力推动优质教育资源由“名校所有”向“集团共享”转变。东南营小学教育集团作为先行者之一,为区域教育整体提升提供了生动实践。

冯芳表示,东南营小学教育集团创新推出一系列举措,让教师流动起来,推动资源共享,激发了“校”的活力,收获了多项国家级与省级荣誉,实现了“1+1>2”的融合效应。未来,东南营小学教育集团将同全市教育同仁一起,继续深耕集团化办学实践,搭建更加坚实通畅的教育共享之桥,为我市高质量发展奠定坚实的人才基础。

聚合发展动能 建言资政惠民

第三场“委员通道”开启

本报讯(记者 刘斐)2月8日上午,市政协十四届四次会议第三场“委员通道”开启。来自科技、教育、农林界别的3名政协委员与媒体面对面,围绕主责主业建言献策,传达履职心声,汇集发展共识。

来自科技界的政协委员高仪隆结合其15年创业实践,就支持“专精特新”企业发展提出建议。他表示,自身企业从初创阶段成长为省级“专精特新”企业,离不开安阳提供的政策支持与良好发展环境。高仪隆坦言,“专精特新”企业是培育新质生产力的关键主体。为进一步释放企业活力,他建议持续完善营商环境,支持企业专注经营、拓展市场、扩大就业;积极弘扬实业精神,提高技术型企业和企业家的社会认可度,引导更多青年人才投身实体经济,助力更多“专精特新”企业在安阳稳步成长、发展壮大。

来自教育界的政协委员李杰关注“双休”“双减”背景下研学与文旅融合发展。她认为,“双减”政策纵深推进与“双休”制度刚性保障,为学生走出课堂开展自主研学开辟了充足时间窗口与广阔实践空间。这既是落实“五育并举”、促进学生全面发展的关键路径,也是激活地方文旅资源价值、推动

文化传承与城市发展的重要抓手。她建议,应构建适配“双休”的课程体系,围绕文字溯源、红色传承、自然探秘、非遗体验四大主题,打造轻量化微课程与沉浸式实践模块;借助“安阳研学通”平台整合资源,提供一站式路线服务。同时,强化安全保障与导师队伍建设,推动多部门协同,将研学融入素质教育评价体系,打造具有影响力的安阳研学品牌。

来自农林界的政协委员郭聪颖围绕构建小麦全产业链新生态、激活农业强市新动能提出建议。她说:“在新出台的《中共安阳市委关于制定安阳市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》中明确提出‘积极构建小麦全产业链新生态’。”她认为,应强化政策与金融支撑,保障产业用地需求,同时大力培育链主企业,以带动技术改造与品牌建设。在此基础上,进一步延伸加工链条,推动小麦产业与文旅、电商等深度融合,并积极发挥产业联盟作用,凝聚创新合力,从而全面促进乡村产业转型升级,加快农业强市建设步伐。

市政协委员纷纷表示,将继续围绕中心、服务大局,深入调研、务实建言,为安阳高质量发展贡献智慧与力量。