

# 从“为民作主”到“由民作主”

——看汤阴县民生实事项目人大代表票决制交出亮眼答卷

□本报记者 孙宇 牛思明

“这条路真是修到了咱心坎上！”11月21日，汤阴县五陵镇瓦查村村民张洪志老人指着家门口平整的水泥路面满脸喜悦地说。去年，这条年久失修的道路还坑洼不平，雨天积水严重。2025年五陵镇在召开人民代表大会时，该道路改造工程经人大代表无记名投票，以98%的得票率入选该镇年度民生实事项目。从项目征集、票决确定到施工监督、竣工评议，人大代表全程参与，短短几个月就让项目建成投用。

这一变化是汤阴县积极探索民生实事项目人大代表票决制(以下简称票决制)的生动缩影。近年来，汤阴县人大常委会将票决制作为践行全过程人民民主的重要抓手，通过制度化设计、全流程参与、闭环式监督，推动“群众想什么”与“政府干什么”精准对接，让人大代表的“民意清单”转化为人民群众的“幸福清单”。

**制度筑基：构建“闭环式”全链条工作体系**

“民生实事项目要经得起实践、人民和历史的检验，必须用制度红线把好每道关口。”汤阴县人大常委会主任姬卫军多次强调制度保障的重要性。

汤阴县第十六届人大常委会自2022年4月选举产生以来，将推行票决制工作摆在突出位置。县人大常

委会审议通过《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见》，明确了指导思想、主要原则和方法步骤。随后又制订具体工作方案，构建起“项目征集—初步筛选—代表票决—政府实施—监督评估—结果反馈”的完整闭环工作体系。

姬卫军表示：“民生实事项目人大代表票决制是发挥人大代表主体作用的重要体现，是发展全过程人民民主的重要载体。这套严密的制度设计，确保了民生实事项目始终在法治化轨道上运行。”

**多元参与：激活代表履职“一池春水”**

票决制的核心在于“民有所呼，我有所应”。汤阴县人大常委会畅通民意表达渠道，通过发布公告、设置意见箱、开通线上平台、依托代表联络站等多种形式，广泛征集意见建议。自票决制实施以来，已累计征集到各类意见建议240余条。县政府相关部门充分研究吸纳，使候选项目更贴近民意、符合实际。

监督是确保项目落地见效的关键。汤阴县构建多层次监督体系，综合运用听取审议报告、组织代表视察、专题询问等方式，持续跟踪项目进展。同时建立分类督办机制，对进度滞后项目通过专题询问、跟踪督办等方式推动落实。

实现县乡两级“全覆盖”是深化票决制实践的重要一步。从

2025年开始，票决制在全县十个镇全面铺开。各镇从62个候选项目中票决产生51项镇级民生实事，内容涵盖乡村振兴、公益设施、教育养老等多个领域。全县700余名镇人大代表积极参与项目征集、票决、督办、评议全过程，基层民主实践活力迸发。

**实效惠民：从“项目清单”到“幸福清单”**

汤阴县在推进票决制过程中，始终坚持以实效为导向，将一纸“项目清单”转化为“幸福清单”。

“永通路改造能够顺利推进，得益于全县人大代表的支持和票决制的推动。”县住房和城乡建设局相关负责人介绍。这条曾经的交通“大动脉”因年久失修，通行条件较差。2022年通过人大代表票决被列为民生实事后，县人大常委会通过持续监督推动项目加快实施。如今，改造后的永通路已成为县城亮丽风景线。

在教育资源供给方面，票决制同样展现出持久效力。2022年，“增加教育资源供给”项目经票决入选民生实事。针对县人和大道小学建成后未如期投入使用，县人大常委会将其列为跨年度监督议题，持续跟踪监督，协调并推动解决师资配备等问题，学校已于今年9月开始正式投入使用。

“在这里不仅能吃饱吃好，还能

和老伙计们下棋娱乐，定期检查身体，我们感到很幸福！”白营镇区域养老服务中的老人们道出心声。2023年，“完善农村敬老服务体系”项目经票决入选县年度民生实事。通过票决制，养老这件“暖心大事”被列于政府重点工作，全县建成四个区域中心养老院，2024年汤阴县成功入选全国县域养老服务体系建设试点项目。

“十件实事全部完成，代表满意度测评均为‘满意’！”在2025年初召开的县人民代表大会上，当大会宣布测评结果时，全场响起热烈掌声。汤阴县已连续两年在召开县人民代表大会时对上年度民生实事项目完成情况进行满意度测评，有效实现了“监督闭环”。

如今的汤阴，从永通路改造后的车水马龙，到信合路游园的欢声笑语；从社区老年餐桌的可口饭菜，到校园里的朗朗读书声，一幅幅幸福图景正是票决制生动实践的写照。自实施以来，县、镇两级人大已累计票决产生91个民生实事项目，覆盖城乡，惠及千家万户。

“票决制不是终点而是起点。”姬卫军表示，“我们要让每一个民生项目都给群众带来看得见、摸得着的获得感，让人民民主之花在基层持续绽放。汤阴县人大常委会将继续探索更科学的机制，推动民生实事项目结出更丰硕的幸福果实，为丰富和发展全过程人民民主的基层实践贡献更多‘汤阴经验’。”

## 累了能歇脚 饿了能热饭

县纪委监委精准监督加快“司机之家”驿站建设

本报讯（记者 牛思明 通讯员于文静）11月24日午饭时间，货车司机刘师傅在汤阴县菜园超限站“司机之家”驿站休息时，面对工作人员特意为他煮的面条，连连称赞。这一幕，正是县纪委监委以精准监督推动民生实事落地的生动缩影。

今年年初以来，县纪委监委聚焦货车司机等新就业群体“急难愁盼”，创新构建“精准监督+闭环推进+质效提升”工作机制，将“司机之家”驿站建设列为重点监督项目，全程紧盯项目建设、服务供给、运营管理等关键环节，推动职能部门把“司机之家”驿站打造成为惠民工程。

县纪委监委通过实地走访、查阅资料开展专题调研，建立问题、责任、

整改“三张清单”，确保监督不跑偏、整改有时限。针对司机反映的休息、就餐需求，监督推动交通管理部门在“司机之家”驿站配齐休息座椅、洗漱设施、标准化餐饮区域，细化服务标准，提供多样化餐饮和应急药品，让奔波的司机实现“累了能歇脚、饿了能热饭”。

为保障监督实效，县纪委监委采取“日常监督+随机抽查+回头看”模式，累计开展日常监督5次，推动解决群众急难愁盼问题12个。从“司机之家”驿站选址、设施采购到人员配备、服务流程，每个环节均有监督跟进，形成“发现问题—督促整改—检验成效”闭环，推动“司机之家”驿站从“有没有”向“好不好”转变。



11月23日清晨，汤阴县总工会志愿者在精忠路一家早餐店开展“冬日送温暖·情系环卫工”活动。天未亮，志愿者们便将热粥、包子、鸡蛋等早餐分装好，送到陆续前来的环卫工人手中。此次活动共为96名“城市美容师”提供了免费早餐。

县住房和城乡建设局

## 培训乡村工匠 建设和美乡村

本报讯（记者 牛思明 通讯员原金贵）“通过业务培训，的确学到了不少东西。以后再联系业务，我说话都更硬气了。”11月21日，刚参加完汤阴县“乡村建设工匠”培训并取得合格证书的黄志强高兴地说。黄志强口中的这个业务培训，是不久前汤阴县住房和城乡建设局组织开展的“乡村建设工匠”专题培训，共有40名像黄志强这样的乡村工匠参与其中。

据了解，此次培训对象主要面向在农村从事建设活动、具备一定实操经验和技术水平的业务骨干，重点吸纳农村转移劳动力、返乡农民工及脱贫劳动力，旨在进一步推动全县乡村建设工匠队伍向专业化、规范化发展。

据县住房和城乡建设局村镇建设股负责人王静超介绍，“乡村建设工匠”培训旨在培养能组织不同工种、承揽农村建房等小型

工程项目的管理人才，推动农村建设队伍整体能力提升。

此次培训内容严格按照河南省统一的培训大纲设置，涵盖基础课、技能课与实训课等模块，着重强化工程项目管理、施工组织、施工安全及相关法律法规等方面知识，以更好地落实农村低层住宅和限额以下工程建设的“工匠责任制”。县住房和城乡建设局村镇建设股李小波介绍：“参训人员经考核成绩合格的，将颁发河南省乡村建设工匠培训合格证，该证书有效期为三年。”

据悉，培训合格的工匠将被纳入乡村建设人才库，今后在农村房屋建设、公共基础设施建设和人居环境整治等项目中，持证工匠将获得优先选用。这一举措不仅提升了乡村工匠的职业认同感，也为建设和美乡村、推动乡村振兴提供了有力的技术人才支撑。



11月24日，汤阴县韩庄镇居民在家门口的公园里晒太阳、聊天。今年以来，韩庄镇将人居环境整治列为重点民生工程，坚持高位推动、精准施策、全民参与，围绕“清脏、治乱、增绿、提品”，全面打响人居环境整治攻坚战。（王帅鑫 摄）

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

### 四中全会精神在基层

五陵镇：

## 凝心聚力共绘新景 砥砺奋进续写华章

□本报记者 李雪

党的二十届四中全会胜利闭幕后，汤阴县五陵镇党员干部群众迅速掀起学习贯彻全会精神热潮。五陵镇党委书记郝光辉表示，该镇坚持以党建引领筑牢发展根基，将学习贯彻全会精神作为首要政治任务，通过党委理论学习中心组学习、“三会一课”等多种形式，推动全会精神入脑入心。同时，全镇深化“党建+网格”治理模式，构建“多网合一”基层治理新格局，实现领域网格全覆盖，持续提升基层治理效能。

在推动产业发展方面，五陵镇成功引进河南吃丸食品有限公司落地产业园区，同时盘活闲置资源推动炸鸡皇后食品生产基地落户闫庄村；依托40栋种植大

棚集群优势，创新“合作社+农户”模式，推广特色种植，带动近2000名群众增收致富，走出一条特色产业发展之路。

在民生改善方面，五陵镇持续加大基础设施建设力度，年内已累计硬化道路10万平方米，铺设柏油路面5万平方米。即将实施的蓄滞洪区项目，建成后将显著提升区域农业灌溉保障和防洪排涝能力。通过干部入户走访，精准对接群众需求，年初收集的53项民生实事已完成45项，其余8项正在加快推进。

郝光辉表示，五陵镇将以党的二十届四中全会精神为指引，把全会精神转化为推动高质量发展的实际行动，以更大力度、更实举措推动各项工作再上新台阶，为实现“十五五”良好开局奠定坚实基础。

□本报记者 李雪 通讯员 高龙翔

学、支部集中研学、党员宣讲导

学、线上平台助学”四维学习模式，通过专题研讨、田间课堂、新媒体平台推送等多种形式，让全会精神走进基层、浸润人心。同时，持续强化基层党组织建设，健全“党支部+网格+农户”治理体系，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，不断激发镇村干部干事创业的内生动力，为各项工作开展提供坚强政治保障。

田锐勋表示，伏道镇将持续以党的二十届四中全会精神为指引，把学习成果转化为干事创业的实际行动，凝心聚力、接续奋斗，在产业发展、项目建设、乡村振兴、民生改善等方面持续发力，为打造豫北区域现代化建设先行县进程中勇挑重担、续写华章。

该镇创新推出“班子带头领

## 蓝图绘就启新程 实干担当建新功

□本报记者 李雪 通讯员 高龙翔

党的二十届四中全会胜利闭幕以来，全会精神在汤阴县伏道镇党员干部群众中引发热烈反响。

伏道镇迅速掀起学习贯彻全会精神热潮，将思想和行动统一到党中央决策部署及县委工作要求上来，紧扣高质量发展主题，立足“三区”叠加优势，切实把全会精神转化为攻坚克难、干事创业的强大动力，在打造豫北区域现代化建设先行县进程中勇挑重担、续写华章。

“我们要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，做到学思用贯通、知信行统一。”伏道镇党委书记田锐勋在全镇学习动员会上提出明确要求。

田锐勋表示，伏道镇将持续以党的二十届四中全会精神为指引，把学习成果转化为干事创业的实际行动，凝心聚力、接续奋斗，在产业发展、项目建设、乡村振兴、民生改善等方面持续发力，为打造豫北区域现代化建设先行县进程中勇挑重担、续写华章。

城关镇

## 多部门联合“亮剑” 筑牢校外培训安全防线

本报讯（记者 牛思明 通讯员 张力丰）11月24日，记者从汤阴县城关镇政府了解到，城关镇政府近日牵头，联合教育、市场监管、消防、公安、住房和城乡建设等部门成立联合检查组，对辖区内校外培训机构开展安全专项检查，全面规范辖区校外培训机构市场秩序，切实保障中小学生人身安全与合法权益。

据悉，此次专项行动坚持“精准发力、综合施策”，在全面排查安全隐患的基础上，同步开展政策宣讲，全力营造安全、规范、健康的校外学习环境。联合检查组聚焦非学科类培训重点领域，以“一把尺子”量到底的标准，对全镇70余家机构进行系统排查，确保“不留死角、不留盲区”。各部门依据职责分工精准发力：消防部门重点核查消防设施器材配备、疏散通道畅通情况及应急预案制订落实，对灭火器过期、安全出口堵塞等问题现场责令整改；市场监管与教育部门联合严查办学资质、教师准入及收费



城关镇政府牵头的联合检查组工作人员深入一线进行检查（张力丰 摄）

公示情况，严厉打击“超期收费”“卷款跑路”等违规行为；住房和城乡建

设部门针对房屋结构、电气线路、逃生条件等开展专业评估，防范建筑类

安全风险；公安部门全面检查安防设施配置与安保制度执行，确保监控全覆盖、制度落地见效。

检查过程中，联合检查组秉持“检查与指导并重、查处与整改同步”

原则，坚持查改结合、一改到底。对一般性问题现场下达整改通知书，明确整改时限与要求；对存在严重安全隐患或违规经营的机构，依法采取暂停营业、立案查处等措施，形成有力震慑。“安全无小事，特别是涉及孩子的场所，必须坚持‘零容忍’。”城关镇相关负责人表示，此次联合行动既是隐患排查，更是面对面的安全教育，旨在推动机构牢固树立“安全第一”的主体责任意识。下一步，城关镇将以此次检查为起点，构建“常态化监管+定期回头看”长效机制，确保问题不反弹、整改见实效；同时拓宽群众监督渠道，鼓励家长与社会力量参与共治，持续巩固整治成效，为青少年健康成长筑起坚实可靠的安全屏障。

任固镇

## 医保缴费“一对一”服务暖人心

本报讯（记者 李雪 通讯员 王梦瑶）“申大爷，您看，手机微信或者支付宝打开这个‘河南税务’小程序，点击‘居民医疗保险缴费’，跟着提示一步步操作，几分钟就能完成缴费啦！”11月24日，在汤阴县任固镇沟北村的村民家中，该村志愿者正耐心地手把手教村民使用手机缴纳医保费用。

随着2026年度城乡居民基本医疗保险缴费工作的开始，为切实保障辖区内村民，尤其是老年人、留守儿童家庭等特殊群体“应保尽保”，任固镇组织志愿者与网格员组成医保服务小分队，深入各村组开展“一对一”医保政策宣讲与帮助缴费活动。

据了解，此次“一对一”医保帮扶活动，任固镇共组织志愿者和网格员100余人，覆盖辖区内35个行政村。截至目前，已累计为800余户村民提供政策解答服务，村民们纷纷为这场暖心的服务活动点赞。