

# 牢牢把握“十五五”时期的根本遵循 处理好三个重大关系

□朱如放

党的二十届四中全会指出,“十五五”时期经济社会发展必须牢牢把握“六个坚持”——坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。这是对新时代治国理政经验的系统总结,构成了“十五五”时期发展的根本遵循,其中蕴含着深刻的政治逻辑、人民立场和发展智慧。

我们必须深刻领会“十五五”时期“六个坚持”的核心要义,在规划编制与实施过程中,始终坚持党的全面领导,精准处理好市场和政府、改革和开放、发展和安全等重大关系,让发展始终着眼于人、落脚于人。

## 处理好市场和政府的关系

“坚持有效市场和有为政府相结合”的表述中,“有效市场”置于“有为政府”之前,蕴含党中央对市场与政府关系定位的深层考量,彰显战略谋划的延续性与深化性。

党的十八届三中全会明确“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”,已然确立“市场优先”的科学认知;党的十九届五中全会进一步提出“推动有效市场和有为政府更好结合”,清晰界定有效市场的主体地位与有为政府的保障作用,明确二者逻辑顺序;2024年底,中央经济工作会议将“统筹好有效市场和有为政府的关系”纳入“五个统筹”,凸显其在

经济工作中的重要性;2025年9月29日,中央政治局会议更将其列为“十五五”时期发展六大原则之一,持续释放强化市场核心地位的鲜明信号。这要求我们深刻领会党中央战略意图,在谋划未来发展时,严格遵循市场决定资源配置的一般规律,着力激发市场主体活力与创新动能,最大限度减少政府对微观经济的直接干预。当然,减少干预绝非放任自流,有效市场的高效运转恰恰离不开有为政府的精准赋能与保障。在公共服务供给、公平竞争监管、市场秩序维护等领域,政府必须主动作为、履职尽责。

有效市场与有为政府并非相互割裂,而是辩证统一、一体两面的关系:市场作用越充分有效,越能倒逼政府行为规范高效;政府治理越科学精准,越能为市场作用发挥创造良好环境。这种良性互动循环,已在广东、浙江等东南沿海地区的发展实践中得到充分印证。各地各部门要切实把党中央决策部署落实到位,推动有效市场和有为政府更好结合,深化生产要素市场化改革,加快建设全国统一大市场,通过二者协同发力,为经济社会高质量发展注入强劲动力。

## 处理好改革和开放的关系

“坚持全面深化改革”的重要原则,深刻阐述了未来一个时期发展动力、发展环境、可持续发展等重大理论和实践问题。历史已经证明,改革是实现发展的必由之路。当前,世界经济已经进入新旧动能转

换期,“旧引擎”逐渐失灵,“新引擎”尚在孕育,我们要通过全面深化体制机制变革,释放活力、动力和创造力。

当前改革进入攻坚期和深水区,必须更加注重系统性、整体性、协同性。要牢牢抓好国有企业改革这一重点,扎实推进政府职能转变和“放管服”改革,继续深化金融财税体制改革、深化社会领域民生领域改革,确保各项改革相互促进、良性互动、有机衔接、整体推进,形成强大合力,发挥最大效能。

全面深化改革与高水平对外开放相辅相成、辩证统一。以开放促改革、促发展是我国发展不断取得新成就的重要法宝。习近平总书记深刻指出,过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。这一重要论断为我们进一步扩大开放指明了方向。

当前的对外开放,已超越传统市场开放范畴,更强调在以国内大循环吸引全球资源要素、增强国内国际两个市场两种资源联动效应的基础上,稳步扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放。我们要主动对接国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,在高水平开放中打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以开放的深度拓展发展的广度。

## 处理好发展和安全的关系

发展和安全是一个国家、一个民族生存与进步必须处理好的首要问题。从毛

泽东同志《论十大关系》中对经济与国防关系的阐释,到邓小平同志对改革、发展、稳定关系的反复强调,彰显了我们党始终保持的政治清醒。党的十八大以来,习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,多次强调既要重视发展问题,也要重视安全问题,体现了我们党对发展和安全关系的认识更加成熟、理论更加自觉。

发展和安全要动态平衡、相得益彰。我们要清醒认识到,发展具有基础性、根本性,是解决我国一切问题的基础和关键,也是解决安全问题的“总钥匙”。没有坚实经济后盾,就不可能保障国家长治久安。同时也要清醒认识到,国家安全是发展的根基,社会稳定是发展的前提。只有着力防范化解各种重大风险,才能实现以新安全格局保障新发展格局,进而实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

将“坚持统筹发展和安全”作为未来一个时期总体工作原则之一加以强调和部署,为我们更好以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展提供了遵循。“十五五”时期,我们要进一步完善社会主义市场经济体制、维护基本经济制度安全;保障初级产品稳定供应,增强产业链供应链韧性,筑牢产业体系安全防线;坚持底线思维,防范化解政治、社会、科技、金融、意识形态等各领域的重大风险,为实现经济社会高质量发展打下更为稳定有序的安全基础。

(作者单位:中共安阳市党校)

# 根植八千年文化沃土 助推“十五五”文化繁荣兴盛

□崔宗亮

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。党的二十届四中全会明确提出,“激发全民族文化创造创新活力,繁荣发展社会主义文化”。坚持古为今用,根植博大精深的中华文明,将马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,是激发安阳文化创新创造活力、繁荣社会主义文化的重要途径。

近年来的考古发现表明,安阳有着八千年的文化史,这是安阳文化创新创造的深厚沃土。8000年前,古洹河岸边八里庄聚落的出现开启了安阳文化史的序幕。该聚落遗址规模大、文化堆积厚,是豫北冀南地区的中心聚落;其文化面貌反映了裴里岗文化与磁山文化的交流与互动。距今7000年左右,当后岗一期文化形成后,安阳地区很快成为其分布的核心区域。由于该文化对外的强势辐射以及对后世文明的巨大影响,有学者将距今7000年~6000年称之为“后岗时代”。近年来南务遗址后岗一期文化遗存的发现为“后岗时代”增添了浓墨重彩的一笔,遗址中大量红烧土残块的发现充分体现了当时先进的房屋建造技术。距今5300年左右,随着庙底沟文化的分化与解体,安阳地区诞生出独具特色的大司空文化,大司空、大寒等遗址发现的彩陶折腹盆、敛口钵上绘制的弧线三角纹、蝶

须纹、平行线纹、锯齿纹精美灵动,是当时彩陶艺术的典型代表。

进入龙山时代后,大量聚落在洹河流域的相继出现,夯土城墙在后岗、柴库、白营等聚落外围的设置,房屋建造中白灰面、土坯技术的广泛应用等充分说明,这一时期安阳地区的社会复杂化和文明化进程明显加快。而距今4300年~3100年期间,安阳地区相继出现的中原龙山文化后岗类型、下七垣文化、洹北期商文化、殷墟期商文化则生动再现了商文化从孕育、形成到发展的完整脉络。尤其是近年来,洹河流域商代中晚期的一系列新发现,例如,洹北商城的城壕及大型祭祀沟、陶家营遗址的双重壕沟及具有北方风格的青铜器、殷墟宫殿宗庙遗址的池苑、王陵区的陛燎、辛店遗址的大型铸铜遗存、邵家棚遗址的精美车马坑、老六庄遗址的大型四合院建筑等,不断刷新人们的认知,为探讨商代聚落形态的演变、人地关系的变化以及人群迁徙等问题提供了新材料,同时也印证了历史文献及甲骨卜辞中记载的“大邑商”的真实面貌,展现了伟大的商文明的多元内涵。

东周时期,随着王权衰落,诸侯争霸、列国并雄成为时代主旋律,而安阳又处在春秋时期齐、晋、楚、吴等大国争霸和战国时期韩、赵、魏三晋东出、南下扩张的重要通道,因此,当时的很多政治、军事活动都会在此留下痕迹。例如,汤阴洹河墓地出

土的吴王诸樊剑和吴越式玉器就可能是晋(卫)吴“远交”“近攻”楚国的见证,而林州大铜园墓地发现的大型车马坑和精美青铜编钟则为寻找战国早期赵国都城中牟提供了珍贵线索,同时也反映了赵国东出争衡天下的雄心壮志。两汉时期,内黄三杨庄完整村落的发现以及超世之杰曹操墓的证实又从基层组织、军事征伐等层面传递着汉文明的强盛,体现了政治统一、文化繁荣的时代特征。

魏晋南北朝是中国历史上的民族大融合时期,有人将这300年时间称之为“华丽血时代”,安阳再次走上文化的巅峰。邙城历经曹魏、后赵、冉魏、前燕、东魏、北齐六朝,其都城布局上的中轴对称、里坊制度深刻影响了之后中国都城的发展。这一时期,佛教中国化的进程明显加快,这在安阳境内发现的佛寺、佛塔、石窟遗存上有明显表现,例如,灵泉寺的道凭双石塔就是古印度佛教覆钵式古塔与中国阁楼式建筑相结合的早期形态。佛教的兴盛对当时的政治、文化、建筑、艺术都产生重大影响。而大司空东地的青铜钺、范粹墓棕黄釉扁壶上的胡旋舞、固岸墓地的鲜卑武士俑、獬臈墓中的西域胡人俑又诉说着各族人民在此交流交融的生活场景。隋唐以后,以相州(彰德府)为核心,安阳地区的地方文化、市井文化得到充分发展,并影响至今,这在安阳古城墙、赵艺

公墓、韩琦墓、赵藩王墓、滑县古沉船等众多遗址和墓葬的发掘中有着鲜明表现。

总之,考古新发现延伸了安阳历史轴线、丰富了安阳历史内涵、增强了安阳历史信度、活化了安阳历史场景,实证了安阳八千年文化史、三千多年文明史,是中华文明连续性、创新性、统一性、包容性和和平性的生动体现。

习近平总书记在安阳殷墟考察时强调,考古工作要继续重视和加强,继续深化中华文明探源工程;要通过文物发掘、研究保护工作,更好地传承优秀传统文化。深入贯彻“两个结合”,“把中华文化瑰宝保护好、传承好、传播好”,这是总书记对文化遗产保护的新要求。在即将到来的“十五五”,我们将以党的二十届四中全会为契机,依托安阳八千年文化史下的深厚文物资源,一方面以“中华文明探源的安阳实证”“大邑商与商文明研究”“中华民族共同体下的魏晋北朝文化研究”等专题研究为导向,加大对考古新发现的整理与研究,形成一系列的研究成果,提高安阳在文物考古研究上的话语权和影响力。另一方面,加快安阳市文物考古研学课程和线路的设计、文化创意产业的研发,打造文化IP,形成品牌和规模效应,使安阳丰富的历史文化焕发新的活力,进而推动安阳文化大发展、大繁荣。

(作者单位:安阳市文物考古研究院)

# 解决好人民群众急难愁盼问题

□李 玮

中国式现代化,民生为大。党的二十届四中全会对“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”作出部署,强调“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》紧扣人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,从“稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业”,到“推动房地产高质量发展”,再到“健全失能失智老年人照护体系”“有效降低家庭教育养育教育成本”作了全面部署,充分体现了我们党始终不变的为民初心和使命担当。为将党中央擘画的宏伟蓝图转化为生动实践,安阳市需锚定目标、精准发力,以钉钉子精神切实解决好人民群众普遍关切的急难愁盼问题。

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程,是社会稳定的重要保障。近年来,安阳市始终坚持就业优先战略,在稳就业、促就业方面取得显著成效:2024年城镇新增就业7.3万人,新增农村劳动力转移就业2.8万人,发放创业担保贷款9.4亿元。“十五五”期间,需持续推进以下工作:第一,完善重点群体就业支持政策。对高校毕业生要提前做好毕业前后有机衔接,全面落实未就业毕业生

实名制服务;对农民工要动态监测外出务工情况,健全返乡回流人员跟踪服务机制;对就业困难人员要建立就业援助机制,实施“一人一策”就业帮扶。第二,强化创业带动就业。加大创业担保贷款发放力度,联合相关部门、县(市、区)和高校共同建设大学创新创业生态圈,培育创业导师,常态化开展创业导师服务进社区、进校园、进企业。第三,深入实施“技能安阳”行动。充分发挥公共实训基地、职业院校等平台作用,推动技能培训与就业需求有效对接。第四,加快就业公共服务数字化转型。通过数据共享和业务协同,提升就业服务的精准性和便捷性。

住有所居是人民群众对美好生活向往的重要内容。安阳市始终将解决群众住房问题作为民生工作的重点,在“住有所居、住有宜居”方面取得显著进展:近两年,累计改造老旧小区493个,交付棚改安置房1.4万套;去年改造供气供水供热管网310公里,新增供热面积100万平方米,930个小区燃气管道完成更新;持续强化房地产市场监管,扎实推进“保交楼”工作。展望未来,我们需聚焦人民群众对美好居住生活的向往,推进以下重点工作:一是有序推进城市更新,系统实施“城中村”改造与危旧住房更新;二是全面提升住宅建设品质,系统推进改善型住宅建设,完善相关标准规范,致力于建造安全、

舒适、绿色、智慧的“好房子”;三是持续优化居住服务与管理,大力提升物业服务质量,完善“保交楼、稳民生”政策体系,增强群众获得感;四是加大公共租赁住房建设,切实保障城镇低收入、低收入家庭基本住房需求;五是加快完善保障性租赁住房制度,着力解决青年人、农业转移人口等群体的住房困难。

老有所养是“家事”也是“国之大事”。习近平总书记深刻指出,一个社会幸福不幸福,很重要的看老年人幸福不幸福。让全体老年人安享幸福晚年,必须坚持以人民为中心的发展思想,着眼于推进养老服务高质量发展。截至2024年末,安阳市60周岁以上老年人达111.5万人,老龄化率为20.67%,已处于中度老龄化社会,养老问题成为社会普遍关注、群众迫切期待解决的重大民生问题。全市已建成“双证”齐全医养结合机构32家和3个全国示范性老年友好型社区,并且积极推动“1+5+N”老年助餐服务等工作。接下来,要聚焦以下几方面工作:一是大力发展嵌入式社区养老服务,增强专业照护、日间照料、康复护理、上门服务能力;二是优化机构养老专业支撑作用,着力增加护理型床位供给,发展长期照护和认知障碍老年人照护服务;三是完善普惠价格形成机制,对普惠支持型养老机构在用地、水电价格、床位运营等方面按规定予以适当支持,引导各类经营主体发展连

锁化、规模化普惠支持型养老机构;四是培育本土养老服务品牌,鼓励养老服务机构结合自身优势,发展失能照护、认知障碍照护、医养结合、家庭照护床位、个性化服务等特色服务,打造具有安阳特色的养老服务模式。

幼有所育关乎民生福祉,更关系人口长期均衡发展、国家和民族的未来。安阳市持续构建覆盖城乡、公益普惠的学前教育体系,截至2024年底,安阳市现有各级各类幼儿园1298所,在园幼儿13.3万人,学前三年毛入园率达到96%,普惠性幼儿园覆盖率达到93.06%。“十五五”时期,“幼有所育”将进入从“量的积累”到“质的跃升”的战略转型期,建议我市从以下几个方面发力:一是实施薄弱园所提升计划,推动学前教育优质普惠发展;二是新建一批公办幼儿园和普惠性民办幼儿园(政府给予综合奖补、减免租金、派驻教师等扶持政策),扩大普惠资源供给;三是制定统一的托育标准体系,加快制定《0岁~3岁婴幼儿照护服务规范》地方标准,对托育机构的场地设施安全、人员资质准入、日常照护流程、活动设计与实施等关键环节提出明确要求 and 细化规定;四是探索多元托育模式,积极发展社区托育、企业托育、家庭托育点等多样化托育服务,切实满足家庭多元个性化的托育需求。

(作者单位:中共安阳市党校)

□王伟玲

党的二十届四中全会在我国迈向基本实现社会主义现代化的关键节点胜利召开,全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》,系统擘画了中国式现代化的战略蓝图,是马克思主义中国化时代化的最新理论成果和实践成果。我们既要

从理论高度把握全会精神精髓要义,更要立足安阳殷墟甲骨文文化根脉与产业转型升级、乡村振兴实践,在理论与实践的互动中彰显真理力量,在服务地方发展中履行育人使命,推动全会精神落地生根、开花结果。

从安阳实践透视全会精神马克思主义真理底蕴

党的二十届四中全会精神的理论创新植根于马克思主义科学的世界观和方法论,而安阳的发展实践正是这些理论精髓的生动注脚。

从历史维度看,全会强调“植根博大精深的中华文明”,这在安阳有着最鲜活的体现。安阳作为甲骨文的故乡、殷墟所在地,承载着3000多年的文明积淀,殷墟出土的16万片甲骨文,构建起汉字传承的根脉,印证了中华文明的源远流长。安阳以制度护航遗产保护,出台《河南省安阳殷墟保护条例》,筑牢文明传承的制度根基。同时深化学术研究与创新活化,“殷契文渊”甲骨文大数据平台向全球开放,国家社科基金重大项目推动甲骨考释持续突破。如今,安阳市100余座甲骨文书屋成为文化传播节点,殷墟博物馆用数字技术重现商文明场景,数字互动屏让甲骨纹路清晰可辨,甲骨文广播体操走进4700余家单位。安阳的生动实践深刻践行了全会“大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力”的要求,通过保护传承与创新发展的双向发力,让文化遗产成为滋养民族复兴的不竭动力。

从实践维度看,全会围绕“高质量发展”“新质生产力”的部署,精准契合了马克思主义关于生产力与生产关系的辩证原理,这更呼应了安阳的发展需求。作为老工业基地,安阳正经历从“钢铁依赖”到“多元支撑”的转型阵痛,而全会提出的“要优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业”要求,为安阳经济社会未来发展指明了方向。安钢冷轧电磁新材料二期项目的推进,正是安阳以科技创新激活传统产业的实践探索,生动诠释了“生产力是实践发展最终决定力量”的马克思主义基本原理。安阳海关支持电子新材料、光伏玻璃等特色商品开拓国际市场,正是对“扩大高水平对外开放”战略部署的基层响应,丰富了马克思主义政治经济学的实践内涵。

从价值维度看,全会以人民为中心的发展思想在安阳的民生实践中得到充分彰显。从安阳市践行“人民城市理念”不断推进城市更新,到聚焦民生实事做好商品保供稳价,再到市场监管部门筑牢食品药品安全底线,本质上都是为了实现好、维护好人民群众的根本利益。这种将“人民生活品质不断提高”目标转化为具体行动的实践,与马克思主义“人的全面发展”理论一脉相承,这正是全会精神在地方落地生根的价值基石。

## 扛起育人使命:培育服务安阳现代化的时代新人

安阳现代化区域中心城市建设亟须青年力量,作为高等教育工作者必须立足安阳实际,将全会精神与地方需求融入育人全过程,将全会精神转化为服务地方发展的实践动能,在教育教学、理论研究WithValue引领中彰显价值。

在教育教学中,构建“理论学习+安阳实践”的育人模式。教师应既吃透全会精神,又掌握安阳实际,积极主动将弓上抽水蓄能电站建设、特色商品出口等本地案例融入教育教学。同时组织学生开展“三进”调研:进安钢车间见证传统产业“智改数转”,进殷墟遗址探寻文化传承密码,进乡村社区调研民生实事落实。通过安阳市直部门共建实践基地,让学生参与保税物流中心申建、城市更新规划等实际工作,在实践中理解全会精神的实践伟力,增强服务地方发展的责任感。

在理论研究方面,紧扣安阳发展热点和难点,构建“全会精神+安阳实践”的研究体系。围绕“新质生产力与老工业基地转型——以安阳钢铁产业升级为例”“甲骨文文化传承与文化强国建设的安阳路径”“‘一高地一区三中心’建设中的制度创新研究”等课题,深入剖析安钢转型、打造殷墟甲骨文世界级文化地标等典型案例,从马克思主义视阈解读安阳产业转型的内在逻辑,研究传统文化与现代产业融合的实现路径,阐释全会“激发全民族文化创新创造活力”部署的地方实践方案,为“十五五”规划编制提供学理支撑。

在价值引领中,强化“文化认同+使命担当”。紧扣全会“社会主义文明程度明显提升”目标,以甲骨文文化为切入点,将中华优秀传统文化与社会主义核心价值观教育深度融合,开展相关主题活动。针对青年就业创业需求,解读全会“支持特色产业发展”“激发创新活力”等部署与青年发展的关联,引导青年大学生在产业升级、文化旅游、乡村振兴等领域找准定位,将个人理想融入安阳发展大局。

党的二十届四中全会为地方发展指明了方向,安阳实践则为理论落地提供了沃土。我们必须以理论自觉对接地方需求,在解读安阳实践于深化理论认知,在服务安阳发展中实现个人价值,在培育本地人才中践行使命担当,让全会精神在甲骨文的故乡转化为推动社会主义现代化建设的强大力量,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供坚实支撑。

(作者单位:安阳工学院马克思主义学院)

以理论自觉  
践行使命担当  
推动党的二十届四中全会精神落地生根开花结果