

践行全过程人民民主 为强市建设贡献人大智慧和力量

□郭用周

《习近平谈治国理政》第五卷是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想最新成果的一部权威著作。其中对大力发展全过程人民民主的专章论述,为推动新时代人大工作高质量发展提供了根本遵循和实践指南。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及全过程人民民主重大理念是新时代党的创新理论重要组成部分,我们要做到学思用贯通、知信行统一,为加快推动现代化区域中心城市强市建设再上新台阶作出安阳人大贡献。

一、全过程人民民主是党的重大理论和实践创新成果

民主是全人类的共同价值,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。全过程人民民主是以习近平总书记为核心的党中央推进人民民主在新时代创新发展的标志性成果,其本质和核心是人民当家作主。2019年11月,习近平总书记在虹桥街道考察全国人大常委会基层立法联系点时首次提出:“人民民主是一种全过程的民主”。党的二十大对“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”作出全面部署和系统安排。

全过程人民民主是民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节紧密联系、相互贯通的全链条民主,有着完整的制度程序和参与实践。全过程人民民主将民主从抽象概念转化为覆盖国家治理全过程的具体实践,实现了过程民主和成

果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志的高度统一,是最广泛、最真实、最管用的民主。习近平总书记原创性地提出了全过程人民民主重大理念,丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论,标志着中国共产党对民主政治发展规律的认识达到新的高度。发展全过程人民民主,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是中国式现代化的本质要求之一,具有重大理论和实践意义。

二、人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体

习近平总书记指出:“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”这是对人民代表大会制度理论创新和实践发展的深刻总结,进一步拓展了人民代表大会制度的时代内涵和实践要求。

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,是实现人民当家作主的重要途径和最高实现形式。我国宪法规定,中华人民共和国的一切权力属于人民,人民行使国家权力的机关是各级人民代表大会。各级人大和人大代表由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人大产生、对人大负责、受人大监督。各级人大及其常委会在依法行使立法、监督、重大事项决定和人事任免职权,依法选举人大代表和保障代表履职的过程中,忠实代表人民利益和意志,通过各

种形式扩大人民有序政治参与,使国家政治生活和社会生活各环节各方面都能够听到人民声音、体现人民意愿、保障人民权益、激发人民创造活力,最大限度地保障了人民当家作主权利。

三、为推动强市建设再上新台阶贡献人大智慧和力量

伟大思想引领新时代,实干担当建功新征程。安阳市人大常委会将始终把牢正确政治方向,深入学习贯彻习近平总书记任河南考察时重要讲话精神,聚焦“两高四着力”重大要求,深入践行全过程人民民主,牢记嘱托、务实重干、创新出彩,为推动强市建设再上新台阶,奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出人大的更大贡献。

一是坚持党的全面领导,推动人大工作高质量发展。换届以来,向市委请示报告重大事项37次,依法任免国家机关工作人员206人,围绕科技创新、低空经济等作出重大事项决议决定30件。先后在全国、省人大有关会议上就亮点工作、经验做法作典型发言19次。下一步,将始终把坚持党的领导贯穿人大工作各方面全过程,聚焦“1+2+4+N”目标任务体系和省委、市委全会决策部署,强化政治引领、依法履职尽责,扎实推进立法、监督、决定和代表等工作,确保将党的主张和人民意志通过法定程序转化为全市上下统一行动。

二是不断提升立法工作质效,以良法促善治保发展。获得地方立法权十年来,制定出台17部地方性法规。《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》填补国

内小型经营场所消防安全管理法规空白。《安阳市卫河保护条例》开创我省区域协同立法先河。下一步,将坚持科学立法、民主立法、精准立法,聚焦改革所需和民生期盼,认真组织实施2026年地方立法计划,扎实推进南太行旅游协同立法及有关立法项目调研和审议工作,为改革发展提供有力法治保障。

三是切实增强监督刚性和实效,助力高质量发展高效能治理。连续4年开展对政府部门工作评议和员额法官、员额检察官履职评议,成功申报为全国人大常委会预算工委在河南唯一的基层联系点,多项工作被评为全省人大出彩工作。下一步,将综合运用执法检查、联动监督、专题询问等有效手段,聚焦产业转型升级、生态环保、文旅融合、基层治理等中心工作,创新监督方式、加大监督力度,强化跟踪问效,更好为高质量发展高效能治理保驾护航。

四是充分发挥代表作用,深化拓展安阳人民民主实践。全面提档升级52个全过程人民民主基层示范点,高标准建成11个省级示范点。设立考古小镇、低空经济、数字经济、金融经济、豫北航空经济协作区等5个人大代表联络站,相关做法受到莅安调研的中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠充分肯定。下一步,将认真贯彻落实新修改的代表法,完善代表履职监督保障机制,充分发挥人大代表主体作用和专业优势,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,为打造“一高地一区三中心”、加快强市建设步伐凝聚智慧和力量。

(作者系安阳市人大常委会秘书长、机关党组书记)

深刻领悟《习近平谈治国理政》第五卷的理论价值

□付卫华

时代是思想之母,实践是理论之源。我们正处在一个波澜壮阔的伟大时代,当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革,也正在推进中国式现代化这一人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这样的时代,必然呼唤并催生与之相适应的伟大思想理论。习近平新时代中国特色社会主义思想,正是在这个伟大时代的沃土中创立并不断丰富发展的科学理论体系。《习近平谈治国理政》第五卷作为全面系统反映这一思想最新成果的权威著作,以其深邃的理论内涵和强大的实践指引,为我们深刻理解中国之路、中国之治、中国之理提供了根本遵循。深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第五卷的精髓要义,对于用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作具有十分重要的意义。

《习近平谈治国理政》第五卷生动记录了党的二十大以来,面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的深度互动,面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平总书记为核心的党中央统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,科学谋划和推动进一步全面深化改革,推进高水平对外开放,攻坚

克难、砥砺前行,推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的生动实践。它集中展现了我们党坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化的最新成果,为我们进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想提供了权威教材。

理论的力量在于揭示客观规律,正确认识世界;在于推动实践发展,更好造福人民。《习近平谈治国理政》第五卷以党的二十大报告开篇,擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,系统阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,标志着我们党对现代化规律的认识达到了新的高度。

在经济建设方面,创造性地提出了新质生产力这一重大概念,明确阐述了新质生产力的内涵。新质生产力理论是在新的时代条件下对马克思主义生产力理论的重大创新,为马克思主义政治经济学作出了原创性贡献,也为我们在高质量发展新征程上塑造新动能新优势指明了方向。

在政治建设方面,明确了新时代爱国统一战线的基本任务,正式提出了关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,即“十二个必须”;系统阐述了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,即“八个必须坚持”;概括了党关于加强和改进政协工作的重要思想,即“十个坚持”;深化了对我国宪法制度建设的规律

性认识,即“七个必须坚持”。这些重要思想和规律性认识,推动了马克思主义的民主法治思想以及统一战线理论在新时代的创新发展。

在文化建设方面,深刻阐释了中华文明的突出特性,强调了“两个结合”特别是“第二个结合”即马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的重大意义。特别强调“两个结合”造就了一个有机统一的新的文化生命体,巩固了文化主体性。这一新的文化生命体是马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合形成的中国式现代化的文化形态,属于中华民族文化主体性的现代形态。习近平文化思想以其鲜明的创新性对马克思主义文化理论作出了巨大的原创性乃至原理性贡献。

在社会建设方面,明确提出“中国式现代化,民生为大”的重要理念,进一步深化了对中国式现代化价值旨归的认识;深入分析了我国现代化建设面临的新的人口形势,提出了做好新时代人口工作的基本思路 and 重大原则,明确了以人口高质量发展支撑中国式现代化的5个方面重点任务;明确了新时代就业工作的“九个坚持”的基本经验以及促进高质量充分就业的5个方面的重点任务。

在生态文明建设方面,提出要以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,指出生态文明建设需要处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治

理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、双碳承诺和自主行动等重大关系,这种基本原则与方法论层面的思考大大发展了马克思主义人与自然关系的思想。

《习近平谈治国理政》第五卷所蕴含的丰富思想内容,涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军方方面面,构成了一个系统完整、逻辑严密、相互贯通的科学理论体系。它立足时代之基、回答时代之问、引领时代之变,充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论创造力和思想引领力。

理论的魅力不仅在于解释世界,更在于改变世界。学习《习近平谈治国理政》第五卷,我们不仅要领悟其理论精髓,更要深刻感受其在推动中国改革发展中所展现出的巨大现实解释力和实践引领力。作为新时代的奋斗者,特别是广大青年,应该自觉加强学习,深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,更好掌握蕴含其中的道理哲理,进一步统一思想、凝聚力量、激发斗志。要坚持学思用贯通、知信行统一,在知行合一中主动担当作为,把学习成果转化为坚定理想信念、锤炼能力本领、指导工作实践的强大动力,不断解决新问题、提升新能力、实现新发展,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

(作者系安阳师范学院马克思主义学院副教授、硕士生导师)

扛稳粮食安全责任 提升粮食综合产能

□张 路

《习近平谈治国理政》第五卷明确指出,农业强,首要是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。”为深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和在河南考察时重要讲话精神,9月24日,我省在新乡市召开了全省全面推进农业强省建设现场会,提出了“四强两高”基本要求,为安阳市加快建设农业强市提供了根本遵循。作为农业大市和“豫北粮仓”,我们应坚定不移将粮食安全作为“三农”工作的首要任务与底线工作,全方位夯实粮食安全根基,构建多元化食物供给保障体系,为农业强市建设贡献实力力量。

藏粮于地:守好耕地红线

习近平总书记强调,保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子。近年来,安阳市严格落实耕地用途管制,规范耕地占补平衡,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”。同时,我市持续推进高标准农田建设,截至2024年年底,累计建成高标准农田420多万亩,粮食单产同比增加10.16公斤/亩,增幅为2.27%,为提高粮食产能、扛稳粮食安全重任打牢了坚实基础。未来,我们需要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田纳入

“十五五”规划,稳步推进、逐步落实;要健全工程质量全过程的监管体系和长效管护机制,明确管护主体,落实管护责任,合理保障管护经费,完善管护措施;要组织开展高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动,确保高标准农田建一块成一块。

藏粮于技:握好农业“芯片”

种子是农业的“芯片”。习近平总书记强调,农业现代化,种子是基础,必须把民族种业搞上去,把种源安全提升到关系国家安全的战略高度。截至目前,我国农作物自主选育品种面积占比超过了95%,做到了“中国粮”主要用“中国种”。我市坚持把种业振兴放在农业强市建设的关键一环,依托中国农业科学院棉花研究所、安阳市农业科学院等科研院所,以及滑丰种业等实力企业,全力打造从种质创新、种业培育、种子利用全过程科技支撑体系。着眼长远,应持续加强人工智能、大数据、新兴科技在种业研发过程中的运用,实现由“人工育种”向“数字育种”转变;加强科技与农业机械设备的深度融合,抓住机具功能提升适配、机手作业操作到位、农机农艺集成配套等关键要害综合施策,尤其是聚焦丘陵山地需求,因地制宜加快推动实用高效播种机械升级换代,强化机耕机播作业规范化指导,优

化完善全程机械化生产模式,努力实现高质量机播由点到线到面、逐村逐乡整体推进,将农业机械化增产潜力转化为现实产量,助力大面积提高单产当年见效。

践行大食物观:坚持多元供给体系

习近平总书记强调,树立大农业观、大食物观,向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白,全方位多途径开发食物资源。安阳市牢固树立大食物观,在良田好土优先保障粮食生产、果树苗木种植垦量上山坡机制下,持续推进蔬菜、水果、畜禽等特色优势产业发展,林州市采桑镇因此实现了“昔日荒山头,今朝花果山”的转变。深入践行大食物观,保障国家食物安全,要求我们推动国土全域立体开发,全方位、多途径开发食物来源。具体来说,一是要多措并举保障设施农业用地供地,实施与大食物观相适应的耕地保护政策,促进非耕地资源食物开发利用,实现藏粮于地、藏粮于江河湖海、藏粮于设施农业。二是要加快实施农业品牌精品培育计划,按照农副产品品质评价和质量分级,打造一批特色农副产品产业集群,推动农副产品从“种得好”向“卖得好”“品牌响”转变。

提升应急韧性:筑牢粮食安全屏障

习近平总书记强调,确保粮食安全,

不仅要着眼平时,还要提升应急保供能力,系统梳理生产、加工、流通、储备、贸易等方面可能存在的风险点。近年来,自然灾害不断发生,尤其是降雨带北抬给粮食生产带来了新的挑战。今年秋收期间,安阳市遭遇持续降雨天气,农作物收割、晾晒及储存受阻。面对不利气象条件,我市提前谋划部署,将应急保供能力建设贯穿秋收工作全过程,有力保障了粮食安全。接下来,还需要从以下方面着力:一是充分利用大数据、人工智能等新技术,提高灾害预警预报的及时性和准确性;二是大力推进农田水利建设、农田沟渠整治;三是建设一批区域农机社会化服务中心,为农户提供农机租赁、维修保养等一站式服务,降低农户使用成本,同时,加强农机操作人员培训,提高其操作技能和应急作业能力;四是建设一批区域农业应急救援中心,储备应急物资,定期组织应急演练,提高应对突发事件的能力。

总之,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述精神,始终把握保障粮食安全作为“国之大者”,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,全方位构建更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系,推动实现安阳农业强市建设奋斗目标。

(作者单位:中共安阳市委党校)

编者按:为进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真领会习近平总书记关于治国理政的新思想、新观点、新论断,学好用好《习近平谈治国理政》第五卷,激励广大党员干部群众聚焦“两高四着力”重大要求改革创新、真抓实干,着力推动高质量发展,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献更多智慧和力量,市委宣传部、市社科联特面向部分市直单位、高等院校、研究机构开展了征稿工作。现将部分文章刊登如下,以飨读者。

坚决打好打赢污染防治攻坚战

□侯志军

建设美丽中国是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生现代化建设全局,顺应人民群众对美好生活的期盼作出的重大战略部署,是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。《习近平谈治国理政》第五卷收录的《以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化》等多篇著作,系统阐述了建设美丽中国的重大意义、重点任务和实践要求。全市生态环境保护工作将紧紧围绕全面推进美丽中国建设总体部署和要求,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,坚持精准、科学、依法治污,保持力度、延伸深度、拓展广度,深入推进污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快形成人与自然和谐共生的美丽安阳建设部署和要求,为建设现代化区域中心城市厚植绿色生态底色。

一、标本兼治,坚决打赢蓝天保卫战。紧盯空气质量“退后十”目标,聚焦“减排”和“清洁”,以加强生态环境保护硬性措施为抓手,统筹推进工业源、移动源、面源污染防治。狠抓结构减排。严格执行国家粗钢压减政策,达到控制目标必须停产。推动建成区内的重点排放企业退城搬迁,加快独立洗煤厂、燃煤石灰窑、非法机制砂和砖瓦窑企业关停拆除,坚决取缔散乱污。狠抓治理减排。高标准实施钢铁、焦化、水泥行业超低排放改造,按期完成轧钢企业烟气脱硫脱硝提标改造,坚决遏制无组织排放突出问题,严格钢铁、焦化CO控制措施,强化VOC企业全过程治理,严厉打击建成区内非法喷漆。积极开展A级、B级和绩效引领性企业创建,全市新增A级、B级企业绩效引领企业100家。狠抓移动源减排。加快“公转铁”项目建设,确保全市火电、钢铁、煤炭、焦化、有色、化工、砂石骨料、水泥等行业大宗货物清污运输比例稳定在80%以上。

强力实施纯电动重卡替代,每台给予10%奖补资金,全市新增纯电动重卡2783辆,门禁企业新能源重卡通行比例稳定到77%左右,煤炭行业实现新能源运输全覆盖。市生态环境、公安、交通、城市管理等部门,常态化联合开展柴油货车违法排污执法专项行动,依法严查违法行为。狠抓面源减排。聚焦施工工地、道路保洁、空闲院落、餐饮油烟、秸秆禁烧、禁燃燃放、散煤清零、黑加油站等重点领域,落实长效监管机制,全面提升精细化管理水平。严格涉企执法检查。合法企业无事不扰,违法行为严肃查处,以“零容忍、零懈怠、零缺位”的态度,严厉打击污染治理设施不正常运行、偷排偷放、弄虚作假等恶意违法行为。截至10月15日,全市空气质量同比大幅改善,各项指标实现“八降一升”,其中主要指标综合指数、PM_{2.5}、PM₁₀同比去年分别下降17.7%、22.6%、19.9%,改善率分别排名全省第二、第八、第三;优良天数同比增加37天,增加天数居全省第二。综合指数在168个重点城市排名由去年的倒数第五进步至倒数第十六,进步11个名次,气态污染物SO₂、NO₂、CO浓度进步尤为明显,较去年同期分别进步23、23、35个名次。

二、治防并举,深入打好碧水保卫战。聚力水质改善,统筹水资源、水环境、水生态治理。清零黑臭水体。开展黑臭水体百日攻坚行动,坚决遏制返黑返臭和新增黑臭水体,实现“动态清零”。补齐基础短板。加强基础设施建设,强力推进污水处理厂提标改造,推进33个重点工程项目建设。强化排放监管。对全市22家污水处理厂、48家涉水企业开展“把脉问诊”,监督涉水工业企业稳定达标排放。保障饮水安全。持续开展饮用水水源地和南水北调中线工程保护区环境问题排查整治,发现一处、整治一处,确保了“一泓清水永续北上”和群众饮水安全。1月至8月,8个国省控断面达标率100%。其中彰武水库、南谷洞水库、黄花营3个断面达到Ⅰ类水质,冯宿桥、丰乐店2个断面达到Ⅱ类水质;5个县级以上集中式饮用水源地取水水质达标率100%;南水北调干渠安阳段水质稳定在Ⅱ类及以上。创建了安阳河(城区段)、淇渐河、“两库一泉”等6个省级美丽河湖,数量排名全省第一。

三、综合施策,持续打好净土保卫战。强化污染风险防控,稳中求进推进土壤环境质量安全稳定。加强土壤污染治理。开展土壤污染源头整治,推进农业面源污染治理与监督指导试点建设;持续强化土壤污染重点监管单位监管,严格优先监管地块管理,强化农药、化工等行业的重度污染地块规划用途管控,加快推进污染地块的治理修复和风险管控,确保重点建设用地安全利用有效保障。加强村庄整治。全面开展农村黑臭水体治理攻坚战行动,防止返黑返臭。做好农村环境综合整治,完成67个农村环境整治行政村。强力推进南水北调中线保护区内29个村庄生活污水治理。开展乡镇及农村生活污水治理设施整治,确保运行率全部达标,全市49个日处理量100吨及以上的乡镇政府驻地生活污水治理设施全部实现联网监管。保障地下水安全。动态更新地下水污染防治重点排污单位名录,完成垃圾填埋场地下水环境状况调查,稳步推进地下水污染防治分区管理、分类管控。强化危废监管。制订“无废城市”建设实施方案,做好危险废物规范化环境管理评估,提升危险废物信息化监管能力,加强新污染物协同治理和环境风险管控,全市医疗废物100%安全收运处置。不断加强辐射安全监管,切实消除安全隐患。目前,我市连续多年受污染耕地安全利用率达到100%,重点建设用地安全利用得到有效保障,优先监管地块污染管控率达到100%。

(作者系安阳市生态环境局党组书记、局长)