

# 彪炳史册的人间奇迹 一往无前的磅礴力量

## ——习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话激荡人心、鼓舞士气

□新华社记者

“脱贫攻坚战的全面胜利，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。”

25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，深刻总结了脱贫攻坚的光辉历程和宝贵经验，让与会代表和全国广大干部群众心潮澎湃。大家表示，一定要发扬伟大脱贫攻坚精神，乘势而上、再接再厉、接续奋斗，全面推进乡村振兴，向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

### 千年梦想，圆在今朝，创造彪炳史册的人间奇迹

25日上午，人民大会堂大礼堂。全国脱贫攻坚楷模毛相林迈着坚定的步伐走上主席台。习近平总书记讲话中点赞这位新时代“愚公”。

重庆市巫山县竹贤乡下庄村被四面千米高山绝壁包围，犹如位于井底。交通不便，乡亲们年复一年地在“井底”穷熬着。

“咱不能一直当穷汉，就算再难，我也要带头冲一冲。”历时7年，毛相林带领乡亲们从绝壁上凿出一条通向外界的道路。

路通了，村里一步步发展起柑橘、桃、西瓜三大脱贫产业。2020年，全村人均收入超过1.3万元。

“这份荣誉让我肩上的担子更重了，今后要更加努力回馈乡亲们。”毛相林说，村里下一步计划安装环保处理设施，改善人居环境，吸引更多游人，让村里人日子过得更好。

“近1亿农村贫困人口全部脱贫，我们创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！”全国脱贫攻坚

先进个人、山西武乡县故县乡五村驻村工作队队长兼第一书记张国田激动地说。

“习近平总书记讲到‘上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民’的伟大脱贫攻坚精神，这也是我们能够取得脱贫攻坚战伟大胜利的秘密。”他说。

现场聆听了总书记重要讲话，全国脱贫攻坚先进个人、河南省濮川县驻郑州党工委书记黄久生说：“我感到身上的责任更重了。”

近年，他依托流动党支部，组织实施农民工技能培训、就业服务，累计带领40万人次农民工务工增收。

“春节后农民工务工需求旺盛，我们要进一步做好农民工就业服务，为群众增收致富贡献力量。”他说。

现场听到全国脱贫攻坚楷模黄文秀的名字，老父亲黄志杰红了眼眶。

在这场斗争中，数百万扶贫干部倾力奉献、苦干实干，1800多名同志献出了宝贵的生命。

“总书记说，脱贫攻坚殉职人员的付出和贡献彪炳史册，党和人民不会忘记，这让我心里激动又感动。”全国脱贫攻坚先进个人郭子涵眼含泪光。

郭子涵的父亲也是一名扶贫干部。2019年9月2日，在父亲殉职整一个月的那天，当时年仅23岁的姑娘主动接过父亲的接力棒，走进山西省陵川县台北村，继续父亲未竟的事业。修路、建蓄水池、引进连翘茶加工扶贫车间……郭子涵将村里的工作搞得有声有色。

“我想对父亲说，脱贫攻坚战已经取得胜利了，特别遗憾您没有看到这一刻，我替您见证了这一切。我也告诫自己，继续向前，勇敢前进。”她说。

### 自力更生、艰苦奋斗，伟大实践铸就中国特色反贫困理论

“干沙滩变成了金沙滩，再唱花儿等你来……”一部热播的《山海情》让宁夏永宁县闽宁镇成了“网红”打卡地。20多年前，宁夏西海固贫困群众在政府号召下移民搬迁到贺兰山脚下，在福建援助下改造荒滩、开拓家园。

闽宁镇党委书记张文表示，总书记在讲话中提出中国特色反贫困理论，由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变，激发脱贫内生动力，集中力量办大事的政治优势等让他印象深刻。

“总书记倡导推动闽宁协作，有力促进宁夏打赢脱贫攻坚战，彰显了我国社会主义制度的优越性，也启示我们要探索出逐步实现共同富裕的有效途径，走出东部和西部共同繁荣之路。”张文说。

春意盎然，湖南湘西十八洞村，游客络绎不绝。2013年11月3日，习近平总书记来到这个贫困山村，首次提出“精准扶贫”。当时，十八洞村人均纯收入仅1668元，到2020年已增长到18369元。这次大会上，十八洞村荣获全国脱贫攻坚楷模荣誉称号。

“总书记再次强调坚持精准扶贫方略，用发展的办法消除贫困根源。”现场聆听总书记重要讲话，村支书施金通激动地说，十八洞村干部群众努力探索“精准扶贫”，依托当地条件，发展山泉水厂、种植猕猴桃、发展旅游业……村民富了，以前村里很多光棍都脱了单。

施金通说，十八洞村要让村里的农产品市场化、品牌化，争取一年一个大台阶，到2025年村集体经济突破一千万。

荣获全国脱贫攻坚先进个人的碧桂园控股有限公司董事局主席杨国强说，集团扶贫项目

已覆盖全国16省份57个贫困县，助力超49万人实现脱贫。

“授人以鱼不如授人以渔。”杨国强说，我们要牢记总书记嘱托，让发展成为消除贫困最有效的办法，将好产品通过集散地快速运到城镇，走现代化农业发展之路，增强脱贫群众致富能力。

25日下午，国家乡村振兴局正式挂牌。

从国务院扶贫办到国家乡村振兴局，全国脱贫攻坚先进个人、国家乡村振兴局综合司司长苏国霞见证了这段历史。

“我们立足国情，把握规律，在脱贫攻坚的伟大实践中，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。”苏国霞说，中国特色反贫困理论是在我国脱贫攻坚的伟大实践中总结出来的，是党带领人民群众干出来的，其经验做法今后也将成为指导乡村振兴的法宝。

### 乘势而上，奋勇前进，在全面推进乡村振兴中取得更大胜利

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

全国脱贫攻坚先进个人、广东省海丰县赤坑镇大化村驻村第一书记兼扶贫工作队长张立业说，自己本来对今后农村发展的人才缺口有些担忧。“听了总书记的话算是吃下了定心丸，总书记说保持主要帮扶政策总体稳定。我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。”

从2016年驻村至今，张立业一直致力于发展大项目，通过招商引资，村里建起腐竹厂，解决大量贫困户就业并固定分红，同时还创办合作社、打造电商平台，将大化村“扶上马”为更好地“送一程”，张立业已经筹划了新

项目。“我们想盘活村里撂荒的土地，建立线上平台租给对农业感兴趣的上班族，用户可以通过平台发出种菜、施肥等指令，周末有空也能来现场体验农耕。”他说，希望项目早日落地，帮助村里劳动力在家门口就业。

全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要更有力的举措、汇聚更强大的力量。

“实现乡村振兴，关键是发展产业，人才必不可少。”全国脱贫攻坚先进个人、云南省西盟佤族自治县县委书记杨宇深有感触。一直以来，西盟县在注重产业发展的同时，组织各类种植养殖专业技术培训，涌现出一大批“西盟工匠”。

新起点上，杨宇认为要培养更多乡土人才，让农户具备更好的发展能力。同时，要让第二产业、第三产业惠及农业，让农业更强、农民更富。“在产业发展背景下，无数的‘西盟工匠’就能转化为无数‘西盟工坊’。”杨宇说。

走出人民大会堂，牧原集团党委书记、总裁秦英林告诉记者，企业以生猪产业为主，希望将生猪全产业链全面融入农村。“下一步，我们将充分发挥企业资源优势，创新不同形式的发展模式，在带动农村产业兴旺方面发挥作用。”

刚领奖的全国脱贫攻坚先进个人、湖南省湘潭县射埠镇农业综合服务中心技术人员邓述东行色匆匆。已经到了蘑菇收获的季节，这几天他一直挂念脱贫户田里的蘑菇长势。

春种水稻千斤粮，秋种蘑菇万块钱，他开发的“一亩田脱贫”模式帮助了当地许多贫困户脱贫。“新征程上，我希望发挥自己的农业技术特长，帮助农村产业高质量发展，为乡村振兴贡献力量。”(记者:高敬 黄垚 侯雪静 胡璐 杨静 邹多为 朱基钗)(新华社北京2月25日电)

# 时代造就英雄 伟大来自平凡

## ——全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者群像

□新华社记者

2月25日，北京，人民大会堂。奋战在脱贫攻坚战场上的凡人英雄们，在这里接受党和国家隆重表彰。

党中央、国务院决定，授予毛相林等10名同志，河北省塞罕坝机械林场等10个集体“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号。

这是一群投身人类历史上最波澜壮阔的脱贫攻坚战的人，这是一群时刻将人民牢记在心头，倾力奉献、苦干实干的人，这是一群将最美的年华无私奉献给脱贫事业的人。

他们的奋斗改变无数人的命运，成就无数人的幸福。站在领奖台上的他们，璀璨若星。

### 以热血赴使命

在雄壮的《向祖国英雄致敬》的乐曲声中，白发苍苍的中国社会科学院原外事局研究员夏森坐着轮椅来到领奖台时，台下掌声雷动。

年逾九旬的夏森14岁开始投身革命，1982年离休后，仍心系贫困地区教育事业，累计捐出靠省吃俭用积攒下来的203.2万元，用于改善陕西省丹凤县、江西省上犹县贫困乡村学校的教学条件，其中100万元设立“夏森助学金”，目前已资助182名贫困大学生圆了“大学梦”。

她手捧大红证书，向台下挥手微笑点头。此时，掌声再次响起，这是人们对夏森老人最诚挚的敬意。

精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝。2013年，习近平总书记在湖南省花垣县双龙镇十八洞村首次提出精准扶贫理念。

身着崭新苗服的十八洞村党支部书记、村委会主任施金通走上领奖台，代表全村接过“全国脱贫攻坚楷模”奖牌时，他的脸上写满自豪。这种自豪，源于十八洞村8年来翻天覆地的变化。

8年来，无论是烈日炎炎的酷暑，还是大雪纷飞的严冬，派驻十八洞村的扶贫干部牢记总书记的嘱托，传递着接力棒，以“不破楼兰终不还”的勇气，带领村民们一道修公路、治荒山、壮产业。

满山猕猴桃年年结硕果，农家乐时时佳客盈门，蜂蜜、腊肉随着电商走向全国各地……贫困发生率曾高达56.8%的十八洞村，村民人均收入从2013年的1668元增至2020年的18369元。

“这次又见到总书记，我感到无比光荣的同时也觉得有底气，因为十八洞村已经甩掉了‘穷帽子’！”施金通说。

心底无私天地宽，胸有群众真作为。

内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼中旗人大常委主任，科尔沁右翼中旗蒙古族刺绣产业专项推进组组长、蒙古族刺绣协会会长白晶莹，和一批绣娘走进贫困户家中，带动2.6万名妇女参与蒙古族刺绣产业。

80多岁高龄的赵亚夫是江苏省句容市天王镇戴庄有机农业专业合作社研究员，他带着农民干、做给农民看，村民人均收入从2003年的2800元增长到2020年的34000元。

此外，还有同样在脱贫攻坚战场奉献了青春热血，但却无法亲临现场见证这一时刻的4位全国脱贫攻坚楷模：新疆维吾尔自治区喀什地区伽师县水利局党组副书记、局长刘虎，生前为甘肃省甘南藏族自治州舟曲县扶贫办副主任的张小娟，生前为贵州省黔西南布依族苗族自治州晴隆县委书记的姜仕坤以及生前为广西壮族自治区百色市委宣传部派驻乐业县新化镇百坭村驻村第一书记的黄文秀。

这是一部由奋斗者书写的脱贫史。8年来，全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线。他们爬过最高的山，走过最险的路，去过最偏远的村寨，住过最穷的人家，哪里有需要，他们就奋战在哪里。

福建省寿宁县下党乡党委、陕西省绥德县张家砭镇郝家桥村、青海省海东市互助土族自治县五十镇班彦村……这些获得全国脱贫攻坚楷模荣誉称号的集体，曾经贫穷落后，在扶贫干部与贫困群众苦干实干下，旧貌改换新颜。

### 以行动践诺言

迈着坚定的步子，精神抖擞地第一个接受表彰，重庆市巫山县竹贤乡下庄村党支部书记毛相林感慨万千：“这份荣耀至高无上，也让我倍感压力。”

在毛相林心中，这份沉甸甸的荣誉饱含全体村民的汗水与泪水，弥足珍贵。

为打破世代闭塞于大山的宿命，他带领乡亲们历时7年，在绝壁上凿出一条出山路；为拔掉穷根，他倾尽15载光阴，带领村民种植瓜果，发展特色产业。

“山凿一尺宽一尺，路修一丈长一丈，就算我们这代人穷十年苦十年，也一定要让下辈人过上好日子。”昔日的承诺，如今已然实现：下庄村人均年收入从1997年仅有300元提高到2020年超过1.3万元。

山乡巨变，山河锦绣。正是依靠发展，贫困根源得以消除。

8年来，年过七旬的中国工程院院士、吉林农业大学教授李玉走过山区、到过边陲，把“输血式”扶贫转变为“造血式”帮扶。通过矢志不渝的努力，“小木耳”正日益发展成“大产业”。

先后制定“南菇北移”“北耳南护”等食用菌产业发展战略，研发出300多项食用菌栽培技术、培育了45个适宜贫困地区应用的食用菌新品种……依靠种植李玉团队研发的食用菌，数万户贫困户成功实现脱贫。

守护绿水青山，换来金山银山。

为了改善自然环境、修复生态，河北省塞罕坝机械林场几代人咬定青山不放松。从最初顶风冒雪、忍饥受冻在坝上造林，到后来锲而不舍改进造林机械、探索培育适种苗木，最终将茫茫荒原变成百万亩林海。

得益于良好的生态环境，周边区域乡村游、农家乐、土特产品加工等产业迅速发展，年社会总收入达6亿元，有力推动周边乡村脱贫致富。

千山万水，千家万户。脱贫攻坚取得重大历史性成就的背后，汇聚了全国的大力支援。这是中国扶贫的一大特色，更是助力贫困地区发展的不竭动力。

国网西藏电力有限公司农电工作部就是社会扶贫力量中的优秀代表。其团队先后建成青藏、川藏等3条“电力天路”，在世界屋脊织起一张坚强可靠的“民生网”“幸福网”“光明网”。

在发挥行业作用的同时，他们还积极履行社会责任：先后完成833个易地搬迁扶贫点、4807个扶贫产业项目配套电网建设任务，保障搬迁群众1.98万人安全稳定用电……当地基础设施和公共服务条件因此得到大幅改善，4383名群众就此告别贫困。

### 伟大精神引领伟大事业

时空穿梭，80多年前，江西省瑞金市叶坪乡华屋村的17名青年报名参加红军，临行前到岭上种下17棵松树。在长征路上，他们全部壮烈牺牲。如今，这些“信念树”已是枝繁叶茂。

“优良的红色基因，是我们脱贫攻坚的不竭动能。”江西省瑞金市叶坪乡乡长朱胜江说。在脱贫攻坚战中，他们创办领办致富帮富项目124个，建立党员创业基地16个，形成万亩蔬菜、万亩脐橙、万亩白莲、十万生猪、百万蛋鸡的“五个万”产业扶贫基地，带动群众脱贫增收。

在这场艰苦卓绝的战斗中，鲜艳的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬，党员干部始

终冲锋在前。

今年是四川省凉山彝族自治州昭觉县三岔河镇三河村第一书记李凯驻村的第四个年头，他参与和见证了村子“面子”和“里子”的脱胎换骨，土坯房变成小洋房，羊肠小道变成康庄大道。

在大别山区的金寨县花石乡大湾村，村党总支书记何家枝从强班子、带队伍着手，抓党建促脱贫，干群关系更加紧密，群众满意度不断提升。

信仰之树常青，红色气质永存。

云南省丽江市华坪女子高级中学党支部书记、校长，华坪县儿童福利院院长张桂梅坐在轮椅上接过“全国脱贫攻坚楷模”奖章和证书。她坚守教育报国初心，扎根贫困地区40多年，立志用教育扶贫斩断贫困代际传递。

张桂梅身患骨瘤、血管瘤等17种疾病，仍全心扑在教育岗位上。工作数十年，张桂梅名下几乎没有任何财产，至今仍住在女高的宿舍。

这位大山女孩的“妈妈”创办的免费女子高中，已帮助1800余名大山里的女孩考上大学。

“共产党真亲、黄河水真甜。”宁夏回族自治区银川市永宁县常委、闽宁镇党委书记张文说，这是当地群众常说的一句话，在这背后是福建干部和宁夏干部齐心协力，攻克贫困堡垒的成果。

曾经的移民村闽宁村已经升级为闽宁镇，昔日天上无飞鸟、地下不长草、十里无人烟、风吹沙粒跑的“干沙滩”，变成了现在绿树成荫、良田万顷、经济繁荣、百姓富裕的“金沙滩”。

伟大事业孕育伟大精神，伟大精神引领伟大事业。在新的历史起点上，中国共产党带领人民群众接续奋斗，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进！(记者:侯雪静 席敏 胡璐 邹多为 杨静 张玉洁)(新华社北京2月25日电)

# 基层治理现代化瞄准四大发力点

□张英洪

基础不牢，地动山摇。中央政治局近期召开会议审议了《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，明确指出，推进基层治理体系和治理能力现代化建设，是全面建设社会主义现代化国家的一项重要工作。各地区和部门要以巩固党的执政基础和维护国家政权安全的高度，深刻认识做好基层治理工作的重要性。推进基层治理现代化，须在四大发力点上下功夫。

### 在体系健全上下功夫

改革开放以来，我国已经构建形成了比较系统、相对稳定的基层治理体系。但是，随着时代发展，社会结构发生变化，基层治理体系上尚存在不完备之处，亟待补齐短板。

要持续加强基层党组织体系建设。相对来说，当前基层党组织体系是最健全的，但仍存在一些薄弱环节。必须按照全面从严治党要求，不断加强基层党组织建设，保障党员民主权利，加强对党员领导干部的监督，不断提高基层党组织依规治党水平，实现基层党组织体系建设的制度化、规范化和程序化，以基层党组织的规范化建设引领和带动其他组织建

设。

要不断加强城乡社区居民自治组织体系建设。围绕保障和实现人民群众当家做主，加强城乡社区居民自治制度体系建设，不断提升城乡居民民主决策、民主协商、民主管理、民主监督的能力和水平，充分保障城乡居民的知情权、参与权、表达权、监督权。

要切实加强集体经济组织和合作经济组织体系建设。依照民法典的规定，将作为特别法人的城乡集体经济组织和合作经济组织体系建设纳入组织振兴的重要内容。尤其是大力发展农民专业合作社，加强制度建设，提高其在应对市场风险中的组织化程度。

要着力加强基层社会组织体系建设。重点围绕促进城乡社区文化、教育、养老、慈善、法律等社会公益事业，加强各类社会组织体系建设，增强基层社会的凝聚力和团结力，激发基层社会的创造活力与治理活力。

### 在机制创新上下功夫

推进基层治理现代化的大方向都已经明确，关键是各地各部门要结合实际，尊重基层和人民群众的首创精神，因地制宜地推进基层治理的机制创新。

一是加快构建常态化管理和应急管理动态

衔接的基层治理机制。凡事预则立，不预则废。当前，重点要统筹做好新冠肺炎疫情常态化防控和管理服务工作相统一，做好应对“黑天鹅”“灰犀牛”等各种社会风险应急预案与保障居民正常生产生活相统一。做到常态化管理有章可循、有人负责，应急管理预案在先、行动不乱，常态化管理与应急管理衔接有序、转换自如。

二是加快构建城乡融合发展的基层治理机制。相对于改革开放前相对静态化、封闭化、二元化的城乡基层社会，现在的城乡基层社会流动性明显、开放性显著，城乡一体化进程加快，基层治理必须尽快适应城乡融合发展的需要推进机制创新，保障和实现城乡要素的双向自由流动。城乡居民双向流动后的就业创业、户口登记、社保接转、财产权利、社区公共事务参与权等基层治理机制亟须加快调适与创新。

三是加快构建践行社会主义核心价值观的基层治理机制。必须把培育和践行社会主义核心价值观观作为城乡基层治理机制创新的重要内容，使之内化于城乡居民的日常生活。

### 在服务提供上下功夫

推进基层治理现代化，亟待落实服务型政

府的职责定位，满足人民群众对美好生活的需要。

加快构建全方位、高质量的为民服务格局，重塑基层治理之魂。要大幅度提高城乡基层为群众提供公共服务的能力和水平，把及时有效解决群众生产生活中的操心事、烦心事、揪心事作为衡量基层治理现代化水平的重要指标，尽快实现基层治理从管制型向服务型转变。

加快构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层治理平台，夯实基层治理之基。要适应市场化、城市化、信息化、城乡一体化发展的需要，加强基层治理工作人才队伍建设，畅通基层人才流动机制，加快基层治理的信息化运用和支撑，推广和完善城乡社区网格化管理经验，提高城乡社区精细化服务水平，创建人人共享的平安社区、智慧社区、服务社区。

加快制定实施城乡社区服务体系规划建设规划，强化基层治理之本。国家层面将制定城乡社区服务体系建设“十四五”规划，对全国城乡社区服务体系进行顶层设计，提供路线图，这将为各地各部门在基层治理中强化服务供给提供重要的遵循和依据。各地各部门在基层治理中应根据当地群众的实际需求，制定

出规划实施细则，不断细化社区服务体系建设的

内容和要求。

### 在合力形成上下功夫

基层治理，是一项涉及面广、事关人民群众切身利益的综合性、系统性工程，需要形成整体合力，才能达到事半功倍的效果。

一是要形成组织领导合力。基层治理并不只是基层干部和群众的事，各级党委和政府都对基层治理负有重要组织领导责任，必须切实加强各级党委和政府

在基层治理中的组织领导作用。

二是要形成城乡协作合力。城与乡是相互依存的共同体。在推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，基层治理必须立足于新型城乡关系的构建，从封闭走向开放共享，推动治理效能的提升。

三是要形成干部群众合力。干部和群众都是基层治理的主体，必须充分调动广大群众参与治理的积极性、主动性和创造性，着力构建有利于广大群众参与基层治理的制度管道和社会环境，实现干部与群众合作参与基层治理的强大合力。

(作者系北京市农村经济研究中心研究员)